立法會

Legislative Council

立法會 CB(4)1759/20-21 號文件 (此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號: CB4/PL/EDEV

經濟發展事務委員會 政策簡報會紀要

日期 : 2021年10月26日(星期二)

時 間 : 上午 10 時

地 點 : 立法會綜合大樓會議室 3

出席委員 : 張華峰議員, SBS, JP(主席)

李慧琼議員, SBS, JP(副主席)

何俊賢議員,BBS,JP 易志明議員,SBS,JP 姚思榮議員,SBS

葛珮帆議員, BBS, JP

盧偉國議員, GBS, MH, JP

鍾國斌議員

吳永嘉議員, BBS, JP

周浩鼎議員 邵家輝議員,JP

謝偉銓議員, BBS, JP

列席議員: 何君堯議員, JP

缺席委員 : 林健鋒議員, GBS, JP

葉劉淑儀議員,大紫荊勳賢,GBS,JP

謝偉俊議員,JP 陸頌雄議員,JP

出席公職人員: 議程第1項

運輸及房屋局局長 陳帆先生, JP

運輸及房屋局常任秘書長(運輸) 陳美寶女士, JP

運輸及房屋局副局長蘇偉文博士,BBS,JP

海事處處長 袁小惠女士, JP

民航處處長 廖志勇先生, JP

運輸及房屋局副秘書長(運輸)4 謝詠誼女士

運輸及房屋局副秘書長(運輸)5 莊幼玲女士

運輸及房屋局機場擴建統籌辦總監 林秀生先生

議程第 II 項

商務及經濟發展局局長 邱騰華先生, GBS, JP

商務及經濟發展局常任秘書長 (工商及旅遊) 利敏貞女士, JP

旅遊事務專員 沈鳳君女士, JP

商務及經濟發展局副秘書長(工商)2 陳瑞緯先生, JP

商務及經濟發展局副秘書長(工商)3 何小萍女士, JP

列席職員 : 高級議會秘書(4)5 譚瑞萍女士

> 議會秘書(4)5 黃佩君女士

議會事務助理(4)5 湯諺恆女士

文書事務助理(4)5 呂麗敏小姐

經辦人/部門

I. 運輸及房屋局局長就行政長官 2021 年施政報告作出簡報

(立法會 CB(4)1633/ —— 政府當局提供的 20-21(01)號文件 文件)

申報利益

<u>盧偉國議員</u>申報,他是香港機場管理局 ("機管局")董事會成員。

政府當局作出簡報

2. 應主席邀請,<u>運輸及房屋局局長("運房局局長")</u>向委員簡介運輸及房屋局("運房局")運輸科的政策措施。有關詳情載於立法會CB(4)1633/20-21(01)號文件。

(會後補註:運房局局長的發言稿已於 2021 年 10 月 26 日 隨 立 法 會 CB(4)1687/20-21(01)號文件送交委員。) 討論

航空業

- 3. <u>姚思榮議員</u>關注到,當某些海外司法管轄區陸續放寬入境防控措施,並已重開/將會重開機場之際,香港國際機場仍實施嚴格入境防控措拖,以致客運量依然低迷。他促請政府當局密切監察有關情況,以維持香港作為國際航空樞紐的地位。他亦要求政府當局與內地當局探討撤銷前往內地航班過境香港的限制,並放寬航班的熔斷機制,使民航客機因有若干乘客確診而被禁來港的期限,由 14 天減至 7 天。
- 4. 運房局局長表示,政府當局一直與內地的航空及相關當局緊密合作,並由 2020 年年中起,順利恢復由內地經香港中轉的客運航班。政府當局會繼續與內地當局跟進,在外防 2019 冠狀病毒病個案輸入的原則下,適時恢復經香港轉飛內地所實施與實施,當局根據《預防及控制疾病(規管跨境交通工具及到港者)規例》(第 599H章),對民航客機實施航班熔斷機制,而運房局一直就相關入境防控措施與食物及衛生局保持密切溝通。政府當局亦會致力維持香港國際機場的貨運服務暢順運作。
- 5. 對於運房局和機管局在三跑道系統項目及發展香港和粵港澳大灣區("大灣區")其他城市之間多式聯運網絡方面的工作,<u>盧偉國議員</u>予以肯定,認為有助推動航空業的長遠發展。然而,他對客運航空公司現時因客運量萎縮而陷入困境表示擔憂。他詢問如上述情況持續,令相關航空公司施資金周轉問題,政府除了對國泰航空有限公司作出投資外,有何措施協助客運航空公司維持營運。
- 6. 運房局局長答稱,政府當局明白客運航空公司面臨的困境,並已加強香港國際機場的防疫工作,為客運服務提供安全的環境。至於香港國際機場的貨運業務,即現時航空公司的主要收入來源,表現仍然穩健。為維持此收入來源,當局已實施嚴格安排,確保貨運航班的機組人員在香港境外免受病毒感染。

- 7. <u>主席</u>感謝機管局最近分別安排事務委員會 及選舉委員會金融服務界委員視察三跑道系統 項目工地。他對香港國際機場的長遠發展有信心, 認為可把握大灣區發展及落實"機場城市"藍圖所帶 來的重大機遇。然而,他指出,機管局的收益由 2017-2018年度的 220億元大幅下跌至 2020-2021年 度的 59 億元,在 2020-2021年度更錄得 44 億元的 財務虧損。他詢問機管局會否採取任何財務措施, 例如發行人民幣債券或將公司在香港交易所上市, 以籌集營運資金。
- 8. 運房局局長表示,2019 冠狀病毒病疫情導致客運量銳減,機管局收益下跌。機管局已仔細審視三跑道系統項目的財務安排,以期從市場籌集資金,在疫情及地緣政治局勢仍未明朗的情況下應付融資需求。機管局預計將使用不同金融工具集資,包括長期機構債券及零售債券,以充分把握目前的低息環境。
- 9. 謝偉銓議員詢問,鑒於速遞貨運站擴建工程要待 2022 年才完成,當局有否採取措施,應付疫情下空運速遞服務需求急增的情況。對於多式聯運中轉客運大樓("中轉大樓")將提供雙向"陸空轉乘"封閉式巴士接駁服務,接載中轉旅客從珠海口岸及澳門口岸進入香港國際機場,他詢問有關安排除了讓海外旅客受惠外,對香港有何裨益。
- 10. <u>葛珮帆議員</u>要求當局提供有關機管局計劃入股珠海機場的詳情,例如相關時間表及在完成注資後的下一步行動。
- 11. 運房局局長表示,香港國際機場有足夠能力處理目前對高端空運物流的需求,擴建速遞貨運站將加強其處理能力,以配合日後服務需求的增長。同時,中轉大樓為中轉旅客提供的雙向陸空轉乘服務,有助結合珠海機場在內地的國內航空網絡與香港國際機場的龐大國際網絡,從而加強大灣區整體的航空優勢,讓香港可在航空產業發揮國內國際雙循環的重要角色。

海運業

- 12. 周浩鼎議員提及二十國集團近期達成協議,將企業入息全球最低稅率訂於15%,主要對象為大型跨國企業。他詢問該協議會否影響政府當局擬向指定海運業務委託人提供的半稅優惠(即以8.25%稅率課稅,為法團利得稅稅率16.5%的一半),以及其他促進海運服務業發展的措施。
- 13. 運房局局長表示,政府當局知悉數碼化經濟下"稅基侵蝕及利潤轉移"的風險備受國際關注。政府當局在草擬修訂條例草案以另設新的獨立優惠稅制,向指定海運業務委託人(包括船舶管理人、船舶代理及船舶經紀)提供半稅優惠時,會仔細研究所有相關事宜,並會妥為考慮國際最新發展所帶來的法律及稅務影響。
- 14. <u>葛珮帆議員</u>認為,政府當局是時候就發展高增值海運服務展開新一輪全面研究及諮詢。她表示支持發展智慧及綠色港口,並促請政府當局就開發共用平台讓海運及港口業持份者共享數據訂立時間表,並推動船舶更多使用潔淨能源,從而提升香港港口的競爭力。
- 15. 運房局局長表示,香港一直透過不同措施推動智慧港口發展,並在香港海運港口局轄下成立由海運業不同持份者組成的專責小組,推廣發展智慧港口。同時,香港不但密切遵守國際海事組織有關環境保護的最新要求,亦積極推動遠洋船舶使用潔淨能源,例如探討具體方法在香港提供液化天然氣供遠洋船使用,以期增強香港港口的競爭力。
- 16. 何俊賢議員關注到,海事處簽發的船長或輪機操作員本地合格證明書("證明書")中,部分乃根據有效的內地漁業職務船員證書("內地證書")簽發。內地證書會於持證人年屆 65 歲時失效,而當內地證書到期時,證明書亦會隨之失效。船隻操作員若非憑內地證書而獲簽發證明書,在年屆 65 歲時如體格良好並通過視力測驗,可獲准延長其證明書的有效期。有見及此,何議員建議將延期安排擴至憑內地證書獲簽發證明書的船隻操作員,以助紓緩

船長人手短缺的問題。他亦建議政府當局資助應考證明書考試的學生接受船上實務訓練,讓他們增進知識和經驗。

17. 運房局局長解釋,持有內地證書的本港居民可獲海事處免試簽發本地證明書。由於內地證書所涵蓋的技術知識與本地考試的要求不盡相同,有關些證明書僅在內地證書有效期間才同時有效。有關人士如欲在內地證書失效後繼續擁有有效的本地證明書,必須經過評核,以確保他們具備獲取故說證明書要求的差異,以建立適用的評核機制,預計在 2022 年年初可就初步方案諮詢業界。與此同時,運房局已在海運及空運人才培訓基金下採取多項措施,以增加船長及輪機操作員的人手供應,並會繼續檢討相關措施的成效。

物流業及其他事宜

- 18. 謝偉銓議員察悉,政府當局計劃於青衣一幅土地興建多層大樓作貨櫃存放和貨物處理,以及將葵涌另一幅土地發展為綜合大樓作貨櫃車和貨車停車場及現代物流設施。他要求當局提供進一步資料,說明有何措施利便改建葵涌的舊工廈,以配合物流需要及善用有關土地。
- 19. <u>易志明議員</u>問及就發展多層港口後勤兼現代物流設施進行公開招標的詳細要求,並表示相關後勤用地的租金應定於可負擔的合理水平,才能讓物流業受惠。
- 20. 運房局局長回應時表示,當局會分階段通過招標形式出售位於青衣和葵涌的兩幅港口後勤用地,屆時將交代詳細招標要求。青衣用地已定於2021年12月出售。政府當局亦歡迎其他有助應付業界對土地需求的建議,包括改裝工廈作物流用途。
- 21. <u>副主席表示</u>,若要重振運輸行業(包括 陸路、航空及海路服務),香港與內地盡快恢復跨境 往來至關重要,否則相關行業將難以經營下去。她

促請政府當局加強這方面的工作,並繼續與內地 當局磋商。她亦詢問,香港與內地如無法在年底前 恢復跨境往來,當局有何措施協助業界。

- 22. 運房局局長表示,政府當局十分關注運輸行業的營運情況,並一直與中國民用航空局等內地當局緊密合作,以助業界暢順運作。運房局局長注意到,雖然本地仍然暫停國際旅客經香港國際機場轉飛內地,但由內地經香港國際機場中轉的客運航班已自 2020 年年中起順利恢復。與此同時,政府當局亦已安排跨境貨車司機定期進行 2019 冠狀病毒病檢測,並採取特別安排,保障他們免受感染。政府當局亦成功應對 2020 年農曆新年期間海路貨運暫停的威脅,各類貨運服務至今運作暢順。
- 23. <u>易志明議員</u>反映跨境貨車司機和內河貨運營辦商在內地當局實施嚴格入境防控措施下面對的困難。在嚴格的規定下,部分貨車司機及內河貨船船員不願服務跨境路線/航線,導致人手短缺。他要求政府當局研究如何確保人手供應充足,例如與內地有關當局商討、輸入貨車司機等,使業界得以繼續發展。
- 24. <u>運房局局長</u>表示,政府當局知悉相關行業因內地實施嚴格入境防控措施所面對的困難,尤其是居於內地的跨境貨車司機,在內地工作期間不能返家。政府當局一直與有關當局緊密聯繫,以處理相關事官。

II. 商務及經濟發展局局長就行政長官 2021 年 施政報告作出簡報

(立法會 CB(4)1633/ —— 政府當局提供的 20-21(02)號文件 文件)

政府當局作出簡報

25. 應主席邀請,<u>商務及經濟發展局局長</u> ("商經局局長")向委員簡介商務及經濟發展局 ("商經局")工商及旅遊科的政策措施。有關詳情載於立法會 CB(4)1633/20-21(02)號文件。

討論

支援旅遊業的措施

- 26. <u>姚思榮議員</u>承認,政府當局推出的措施有助避免旅遊業出現大規模旅行社倒閉及從業員被裁員。但他表示,旅遊業自疫情爆發以來一直苟延殘喘,香港與內地何時可恢復正常通關仍未有確實時間表。他引述行政長官於 2021 年 10 月 7 日的答問會上回答潘兆平議員提問時表示,政府當局正就防疫抗疫基金的帳目進行結算,或可向受疫情重創的行業提供進一步支援。<u>姚議員</u>詢問政府當局有何新措施支援旅遊業。
- 商經局局長表示,政府一直與旅遊業界保 持緊密溝通,並先後推出不同措施,支援業界應對 嚴峻的經營環境,包括透過防疫抗疫基金向旅遊業 提供5輪財政支援,最新一輪於2021年8月公布, 對象遍及業內不同持份者。除了提供直接財政支援 外,政府亦分別增加了"旅行社鼓勵計劃"及"綠色生 活本地遊鼓勵計劃"的承擔額。綜合上述措施,政府 在過去兩年向旅遊業界提供的支援累計承擔額 合共近 28 億 5,000 萬元。此外,香港旅遊發展局 ("旅發局")以"旅遊・就在香港"平台作推廣,支援 本地旅遊。旅發局除透過推出5輪"賞你遊"及"賞你 住"活動,為旅遊業提供約4,500萬元的資助外,近 期並推出"香港・大城小區——西九龍"項目,突顯 該區的豐富文物資源及油麻地和佐敦一帶熱鬧的 街頭生活,並與西九龍文化區一同推廣。政府當局 會繼續循多方面支援旅遊業,並推出適當措施,以 助業界渡過時艱。
- 28. 鑒於業界對"綠色生活本地遊鼓勵計劃" 反應踴躍,<u>姚思榮議員</u>建議政府當局向該計劃額外 注資,並進一步放寬本地遊旅行團的人數限制。
- 29. <u>謝偉銓議員</u>讚揚政府當局及旅發局致力推廣本地遊。他認為"旅遊·就在香港"和"賞你遊

香港"不單令酒店、旅行代理商和零售店的業務受惠,亦惠及市民。他促請政府當局加強推廣綠色旅遊,並繼續發掘更多具文化和歷史價值的景點。為配合行政長官 2021 年施政報告中提出的"雙城三圈"空間格局,他建議政府當局改善大鵬灣印洲塘等新界北偏遠景點的公共交通。

- 30. <u>商經局局長</u>向委員保證,政府當局會繼續致力優化本地旅遊資源,並協助業界提升及重整業務重心由購物轉至文化、古蹟、綠色及創意遊,藉以推廣相關旅遊項目。舉例而言,旅遊事務署於西賈鹽田梓舉辦為期3年的鹽田梓藝術節,為旅事務審來集藝術、宗教、文化、古蹟及綠色元素於一身的嶄新旅遊體驗。他亦注意到,香港地質公園及海岸公園近年廣受本地遊客歡迎。政府當局會探討有何措施改善來往新界北各區的交通,以配合《北部都會區發展策略》。
- 31. 周浩鼎議員歡迎郵輪"公海遊"復航,而"公海遊"至今已服務約 35 000 名乘客。他詢問郵輪"公海遊"創造的職位數目。此外,他欣悉政府因應會議及展覽("會展")業界的訴求,將會議展覽業資助計劃期限延長 6 個月至 2022 年年底。他希望可藉重振會展業,為基層市民提供更多就業機會。
- 32. <u>商經局局長</u>答稱,郵輪服務主要由郵輪上的船員提供,郵輪公司所創造的新職位有限。不過,由於很多旅行代理商代辦售票服務,因此可受惠於郵輪"公海遊"復航所創造的商機。長遠而言,郵輪旅遊作為重要的全球旅遊產品,可配合與鄰近大型區城市的"一程多站"策略。對於會展業的主要大型活動,商經局局長表示,除今年在本地舉辦約 60 個會議及展覽外,亞洲最大型的科技峰會 RISE 於未來 5 年均會在香港舉辦。政府當局預計商務旅客將是香港與內地恢復跨境人員往來後首批來港的旅客,因此,會展業將會是較快復蘇的行業之一。
- 33. <u>謝偉銓議員</u>擔憂,由於不少旅遊業前線從 業員在疫情下為生計迫於轉行,一旦恢復跨境旅 遊,旅遊業未必有足夠人手。他詢問政府當局有否 就這類人士目前的就業情況進行調查。

- 34. <u>葛珮帆議員</u>詢問,政府當局有何措施協助旅遊業(尤其是前線從業員)在跨境往來恢復前渡過難關。周浩鼎議員詢問,除了為旅遊業從業員開設2000個短期職位,以在社區疫苗接種中心提供運作管理及行政支援外,會否進一步為這些從業員創造更多短期職位。
- 35. <u>商經局局長</u>表示,當局知悉部分旅遊業前線從業員為生計可能已經轉行,但持牌旅行代理商的數目未見大幅減少。他相信大部份旅行代理商決定保留牌照,為了疫情穩定後迅速復業。為協方疫基金下開設 2 000 個負責部分疫苗接種中心管理工作的短期職位外,勞工及福利局亦透過僱員用培訓局推出專設培訓課程,為這些從業員提供津貼及培訓機會。他亦知悉企業看中航空公司前僱員出色的人際技巧而樂於聘用他們。
- 36. 易志明議員讚揚政府當局致力推廣郵輪旅遊,包括興建啟德郵輪碼頭。他建議政府當局放寬維多利亞港("維港")郵輪遊的限制,並探討可否容許郵輪在非繁忙時間舉辦維港遊,豐富郵輪乘客的旅遊體驗。<u>商經局局長</u>表示,政府當局會研究易議員的建議,當中會考慮對海上交通造成的相關影響。

恢復內地與香港正常通關

- 37. <u>葛珮帆議員</u>認為恢復內地與香港正常通關對振興旅遊業至關重要。她指出,政府目前讓若干類別人士從海外到港後免檢疫的安排是導致輸入個案的漏洞,亦有礙與內地當局商討通關。為加快恢復香港與內地正常通關,她建議收緊現行豁免檢疫安排,並推出香港健康碼。周浩鼎議員的意見與葛議員相若,他建議政府當局推出設有追蹤功能的本地健康碼。
- 38. <u>主席</u>察悉,行政長官剛宣布由 2021 年 11 月 起取消大部分豁免類別人士到港後免檢疫的安排, 以加強防止個案輸入。他表示支持有關決定,認為 該項決定回應了香港市民共同的訴求,可為恢復與

內地跨境往來締造有利條件,而此對振興本地經濟 至關重要。他問及該項決定的落實事宜,並要求 政府當局緊記,取消豁免檢疫安排不應損害香港作 為國際金融中心的地位。

- 39. <u>商經局局長</u>重申,政府當局的豁免檢疫安排貫徹統一。在此政策下,不同政策局根據《若干到港人士強制檢疫規例》(第 599C 章)及《外國地區到港人士強制檢疫規例》(第 599E 章),以及在全面考慮醫療專業人士的科學分析後作出豁免檢疫時建議及決定。在實施嚴格入境防控及社交距離時後,本港疫情已經受控,自 2021 年 4 月起幾乎內的 卷 後 得 零 本 地 個 案 。 政 府 的 當 前 要 務 , 是 恢 復 與 五 在 的 总 待 褒 跨 境 往 來 , 以 為 本 港 經 齊 帶 來 最 大 的 效 的 。 连 餐 處 全 球 各 地 疫 情 及 海 外 司 法 管 轄 區 推 の 所 內 定 採 取 嚴 格 的 檢 疫 指 施 运 所 內 定 採 取 嚴 格 的 檢 疫 指 施 运 所 內 定 採 取 嚴 格 的 檢 疫 齿 施 疫 情 發 展 情 況 , 不 時 審 視 豁 免 檢 疫 安 排 。 政 府 會 因 歷 全 球 疫 情 發 展 情 沉 , 不 时 審 視 豁 免 檢 疫 安 排 。
- 40. <u>易志明議員</u>指出,跨境客運服務在疫情期間近乎停擺,但營辦商卻須支付運輸工具的維修及保養費用,他關注到跨境客運服務營辦商面對的財政困難。鑒於營辦商需要額外資金修理長期閒置的運輸工具,以確保跨境活動恢復後可安全行駛,他促請政府當局向這些營辦商提供援助,以解其財困。<u>商經局局長</u>答稱,運房局會制訂適當措施,協助跨境客運業,務求確保跨境客運服務恢復後運作暢順。

重組政府架構

41. <u>何君堯議員</u>認為,有關旅遊事務的不同工作範疇,不宜由不同的政府政策局/部門負責,否則可能會出現政策局/部門之間協調欠佳。他舉例指商經局雖然負責推廣旅遊,但酒店及賓館的發牌事宜卻屬民政事務局("民政局")的職權範圍,而郊野公園則由漁農自然護理署("漁護署")管轄。為提高施政效率,他建議旅遊推廣事務應一概由商經局負責。

商經局局長表示,根據《旅館業條例》 42. (第 349 章),民政局是酒店及賓館的發牌當局,並 履行相關執法職務,包括確保這類處所的消防及 樓字安全。至於商經局轄下成立的旅遊事務署,則 負責制訂和統籌落實各項促進旅遊業發展的政策、 策略和計劃。旅遊事務署亦負責協調其他政策局/ 部門,推行對旅遊業有影響的政策和措施。舉例而 言,旅遊事務署曾聯同漁護署,改善郊野公園內部 分具旅游潛力的行山徑。行政長官在 2021 年施政 報告中建議設立文化體育及旅遊局,將目前分散於 民政局的文化事務和商經局的創意產業和旅遊統 整起來,推進香港發展成為中外文化藝術交流中 心。此外,政府一直積極跟進《粵港澳大灣區文化 和旅遊發展規劃》中為大灣區的整體文化和旅遊發 展提供的指導性方向。

III. 其他事項

- 43. <u>主席</u>表示,這次會議是本年度立法會會期最後一次會議。他感謝委員過去一年對事務委員會工作所作貢獻,並感謝秘書處職員提供的支援。
- 44. 議事完畢,會議於上午11時37分結束。

立法會秘書處 <u>議會事務部 4</u> 2021 年 11 月 30 日