

立法會經濟發展事務委員會

《2021 年施政報告》

商務及經濟發展局

工商及旅遊科的政策措施

理念

過去近兩年，2019 冠狀病毒病疫情為各行各業帶來挑戰。2020 年全年經濟收縮 6.1%，是有記錄以來最大的年度跌幅。踏入 2021 年，隨着環球經濟狀況改善和本地疫情減退，香港經濟開始復蘇，實質本地生產總值繼在第一季錄得 8.0% 升幅，第二季續見 7.6% 的顯著按年增長。其中，整體商品貿易增長強勁，整體投資開支加速增長，失業率顯著下跌。然而，部分行業如訪港旅遊業、會議展覽業等，仍然受全球疫情和旅遊限制影響。

2. 《2021 年施政報告》以融入國家發展為主軸，報告第三十八段提到，「今年《施政報告》的經濟篇章，開宗明義以「融入國家發展大局」為題，表明香港發展與國家發展息息相關；香港只要用好中央支持特區的政策，發揮獨特優勢，將可為經濟注入源源不絕的動力。」面對疫情和地緣政治帶來的不確定性，特區政府會繼續善用香港在「一國兩制」下的獨特優勢，在國家國內國際雙循環的發展格

局和《十四五規劃綱要》的支持下，發展「八個中心」的相關範疇，融入國家發展大局，把握粵港澳大灣區（大灣區）發展和「一帶一路」建設雙引擎的機遇，積極成為國內大循環的「參與者」和國際循環的「促成者」，提升香港國際競爭力。

3. 本文下列段落旨在向議員交代《2021年施政報告》中與本事務委員會有關的政策項目的進展。其他多項有關經貿發展的措施，例如中小企支援、貿易融資、會展業、投資推廣等，已於立法會工商、資訊科技及廣播事務委員會作討論，相關措施不在本文件重複。

## 旅遊

### *旅遊業表現*

4. 旅遊業是香港的支柱產業，在出現疫情前，旅遊業佔本地生產總值約 4%，僱用約 23 萬從業員。鑑於出入境旅遊市場因疫情在全球持續爆發而全面停頓，旅遊業成為疫情下受到最嚴重打擊的行業之一。今年首八個月，訪港旅客只有約 5 萬人次，較疫情前的 2019 年同期（約 4 400 萬人次）大跌 99.9%。酒店業及零售業亦連帶受到影響。雖然本地遊及個別人士在酒店接受強制檢疫為酒店業提供一定支持，但酒店房間入住率在 2021 年首八個月仍然只有

59%，較疫情前的 2019 年同期（86%）低 27 個百分點。零售業總銷貨價值在今年首八個月也比 2019 年同期下跌約 25%。

### 協助業界渡過難關

5. 政府一直與業界保持緊密溝通，並先後推出不同措施，支援業界應對嚴峻的經營環境，包括透過「防疫抗疫基金」向旅遊業提供五輪財政支援，惠及超過 1 700 間旅行社代理商及約 21 000 名從業員、約 2 100 間酒店及賓館，以及郵輪業界<sup>1</sup>。除了提供直接財政支援外，政府分別增加了

<sup>1</sup> 透過「防疫抗疫基金」推出的五輪措施，當中為合資格旅行社代理商及其職員、導遊及領隊，以及旅遊服務巴士司機提供的財政支援概括如下：

受惠業界	第一輪	第二輪	第三輪	第四輪	第五輪
旅行社代理商	8 萬元	2 萬元至 20 萬元（金額視乎其職員數目）	津貼金額以每名職員 5,000 元為計算基準。未有僱用任何職員的旅行社代理商亦會獲得一次過 5,000 元津貼	10 名或以下職員：10 萬元；11 名或以上職員：津貼金額以每名職員 1 萬元津貼為計算基準	10 名或以下職員：5 萬元；11 名或以上職員：津貼金額以每名職員 5,000 元津貼為計算基準
旅行社代理商職員、導遊及領隊	--	相等於每月 5,000 元、為期六個月的津貼	15,000 元	15,000 元	7,500 元
旅遊服務巴士司機	--	1 萬元	6,700 元	6,700 元	3,350 元

此外，合資格賓館在第一輪「防疫抗疫基金」下可獲 5 萬元或 8 萬元津貼（視乎客房數目）；合資格酒店在第二輪「防疫抗疫基金」下可獲 30 萬元或 40 萬元津貼（視乎客房數目）。至於郵輪業界，政府在第二輪「防疫抗疫基金」下為啟德郵輪碼頭提供每月固定租金及管理費寬免，及向郵輪公司就在入境服務暫停期間取消相關航次的泊位訂金提供退款。

「旅行社鼓勵計劃」及「綠色生活本地遊鼓勵計劃」的承擔額至約 1 億 5,000 萬元及 1 億元，當中業界對「綠色生活本地遊鼓勵計劃」反應踴躍，尤其在暑假期間，計劃至今收到約 430 間旅行代理商的申請，涉及的資助額超過 3,000 萬元。綜合上述措施，政府在過去兩年向業界提供的支援累計承擔額合共近 28 億 5,000 萬元。

6. 隨着疫情穩定下來，政府致力在平衡防疫抗疫及恢復經濟活動兩者之間，努力為旅遊業界創造營運空間。其中包括於 2 月重開兩個主題樂園，其後亦逐步放寬入場人數上限至可容納人數的 75%。於 2021 年 4 月底起容許有條件恢復舉辦人數在 30 人或以下的本地遊旅行團，並在 6 月底起放寬有三分之二參加者已接種第一劑 2019 冠狀病毒疫苗的旅行團的人數限制至 100 人。截至 9 月 30 日，已經有超過三分之一的旅行代理商登記舉辦本地遊旅行團，涉及合共接近 11 000 個行程。此外，郵輪「公海遊」由 2021 年 7 月底復航。截至 9 月 30 日，一共已有 26 班船次開出，服務約 35 000 名乘客。

7. 此外，香港旅遊發展局（旅發局）以「旅遊・就在香港」平台作推廣，支援本地旅遊，透過推出五輪「賞你遊」及「賞你住」活動，刺激本地零售及餐飲消費，鼓勵市民在港旅遊，體驗本地酒店服務及設施，為旅遊業提供約 4,500 萬元的支援。最近期的包括於 8 月推出的「賞你遊

大抽獎」，提供 2 萬個免費本地遊行程名額獎賞予已接種第一劑疫苗的香港居民；以及第二輪「賞你住」獎賞，名額 2 萬個。

8. 政府亦剛於 8 月底公布延長多項政府牌照費用寬免至 2022 年 9 月底，以及向「中小企融資擔保計劃」下百分百特別擔保產品額外注資 350 億元以延長申請期至 2022 年 6 月底，旅遊業亦可受惠於這兩項措施。

### **支持業界準備復蘇**

9. 我們會支援業界把握時機做好準備，待疫情緩和及跨境往來能逐步恢復時重啟旅遊。

10. 政府和旅發局會繼續因應疫情的發展推動本地氣氛，並會繼續支持及舉辦大型活動，同時透過不同的宣傳維持香港於客源市場的曝光。當個別客源市場具備訪港條件，旅發局會展開針對性宣傳，推出不同的促銷優惠，吸引旅客來港。

11. 在過去及未來數年，一些大型的文化及消閒設施相繼落成，為重啟旅遊創造理想的條件，在迎接旅客時為他們提供更多姿多彩的體驗。例如海洋公園的水上樂園剛於上月開幕，香港藝術館在 2019 年 11 月以全新面貌重開；至於西九文化區內的 M+將於 11 月 12 日開幕，香港故宮文化

博物館則預計在明年落成。我們亦會繼續加強推動文化、古蹟、綠色及創意旅遊，以優化本地旅遊資源，包括於來年延續深受歡迎的「鹽田梓藝術節」和「設計#香港地」等項目，藉著文創業者、地區持份者和旅遊業界的協作，豐富香港的旅遊元素。此外，旅發局會努力推動在港舉辦盛事和發展會展獎勵旅遊，例子包括剛於 9 月推出的「香港·大城小區」—「西九龍」、將於 11 月以「線上+線下」形式舉行香港美酒佳餚巡禮，以及早前宣佈重返香港舉行的 2022 年 RISE 科技峰會等。

12. 此外，自立法會財務委員會於 2021 年 3 月 19 日批准海洋公園未來策略的財務安排後，政府和海洋公園公司正積極落實有關策略，包括完成相關法例修訂工作、就海洋公園園區外判進行招標，以及於 2022 年就深水灣及大樹灣碼頭項目展開技術性研究，並正探討在碼頭項目落成前提供臨時登岸設施的可行性。海洋公園將會轉型成為專注於保育和教育、扎根自然並結合歷險與休閒元素來提升訪客體驗的度假勝地。

### **長遠發展**

13. 就旅遊業的長遠發展，現屆政府在 2017 年公布《香港旅遊業發展藍圖》（《藍圖》），為本港旅遊業的長遠發展策略定下方向，包括提升旅遊業服務質素、開拓多元化的

客源市場、培育及拓展具本港及國際特色的旅遊產品及項目，以及推動智慧旅遊的發展策略，以鞏固和提升香港作為亞洲盛事之都及會展旅遊首選目的地的地位。過去四年，政府已按着《藍圖》全面有序制訂並落實多項措施及項目。同時，旅發局正積極審視香港旅遊定位和建立大灣區旅遊品牌，並計劃在旅遊逐步重啟後，推出全新的品牌宣傳計劃。

14. 此外，為促進旅遊業的健康長遠發展，政府在 2019 年年底成立旅遊業監管局（旅監局），透過法定牌照及監管制度提升旅遊業界的專業水平和服務質素。政府一直致力支援旅監局就制訂旅遊業的新規管制度所需的籌備工作，並預計在 2022 年內全面推行該制度。

15. 展望未來，政府會繼續按照國家《十四五規劃綱要》、《粵港澳大灣區發展規劃綱要》和《粵港澳大灣區文化和旅遊發展規劃》為香港旅遊業發展定下的指導方向，致力優化本地旅遊資源，以及推展具特色的文化、古蹟和創意旅遊項目。待粵港澳三地恢復旅遊安排的時間較明確時，政府將進一步深化大灣區旅遊合作，整合資源建立大灣區旅遊品牌，以及通過跨業界和地域合作推出多元的郵輪產品以提升郵輪旅遊的便利性和吸引力，吸引海外高增值過夜旅客經香港開展大灣區「一程多站」旅程，以發揮香港作為「一程多站」示範核心區及國際城市旅遊樞紐的角色。

## 結語

16. 香港是一個自由、開放及多元的經濟體，是世界各地人才、機構及不同規模企業匯聚的大都會。事實證明，憑藉香港在「一國兩制」下的多方面優勢，以及「背靠祖國、面向國際」的定位，香港可以跨過重重挑戰。在國家國內國際雙循環的發展格局下，香港將機遇處處，國際投資者亦將在香港獲得更豐富及多元的發展空間。

17. 《2021 年施政報告》亦詳列關於推動工商及貿易發展的多項其他建議，商務及經濟發展局亦已在立法會其他事務委員會（包括工商、資訊科技及廣播事務委員會）上匯報，我們在此不予重複。

商務及經濟發展局  
工商及旅遊科  
2021 年 10 月