2021 年 3 月 22 日
討論文件

立法會經濟發展事務委員會

香港郵政空郵中心重建計劃

目的

政府計劃重建位於香港國際機場的香港郵政空郵中心。本文件旨在尋求委員支持這項計劃和建議的財務安排。

背景

2. 空郵中心是香港重要的郵政基建設施，處理所有進出口、跨境和轉口的空郵郵件。該中心在建造香港國際機場時興建，於 1998 年 6 月啟用。當初的設計是以處理信件為主，而於 1990 年代，信件是在各類郵件中佔大多數。香港國際機場空郵中心的位置圖載於**附件 A**。

3. 空郵中心已投入運作逾 20 年，受其空間限制和配置問題局限了該中心的處理能力和運作效率，導致未能應付當前以至未來空運及電子商貿郵件的需求。更重要的是，空郵中心實有必要配備先進科技及提升處理能力，以便香港能為建設粵港澳大灣區（大灣區）成為國家的郵遞暨物流樞紐作出貢獻。

4. 基於以上所述，財政司司長在 2018-19 年度財政預算案中宣布政府會研究重建空郵中心，以提升其效率及容量。2018 年施政報告亦重申，香港郵政需要引入先進設備，大幅提升空郵中心的效率和處理量。在剛發表的 2021-22 年度財政預算案，財政司司長表示，政府將於本年度內向立法會申請撥款重建空郵中心，期望最早於 2027 年底前啟用。

重建理據

現空郵中心空間不足且配置過時致未能應付電子商貿郵件的持續增長

5. 電子商貿在全球蓬勃發展，帶動世界各地對跨境物流、空運及轉運服務的需求持續增長。在 2010-11 至 2019-20 年度的 10 年間，經香港郵政處理的空運進出口電子商貿郵件的總數量大幅攀升約 50%。另一方面，隨着傳統郵件於數碼時代為電子通訊所取代，傳統空郵郵件的出口量於同期下跌 5 倍。

6. 現空郵中心包括一個位於地下的郵件處理大堂，以及供行政及輔助設施（如辦公室、員工更衣室、洗手間和食堂）之用的閣樓，啟用至今運作超過 20 年。該中心的淨作業樓面面積約 12 600 平方米，就其處理能力和運作模式而言，上述空間和有關配置不足以應付當前及未來的需求。裝卸區的設計不合時宜，無法供貨車自動卸下郵袋，而單一樓層的布局亦限制了郵件處理大堂作任何擴建及進一步機械化，以致未能添置新機器應付數量急速增長的電子商貿郵件。具體而言，在現有布局下，現空郵中心只能容納兩套機械系統：一套用以分揀大型包裹，另一套（集裝箱處理系統）則只設有 50 個存放位置供處理飛機集裝箱。為了盡量釋出空間處理電子商貿郵件，主要用作處理信件的舊機器已在其設計使用年期屆滿後移除。儘管如此，現存的兩部機器仍不足以配合電子商貿郵件量的增長。高度依賴人手操作模式亦大大限制了空郵中心的整體效率。

7. 基於空郵中心面對上述限制，香港郵政需不時委託香港國際機場的貨運站營運商[1]協助處理持續增長的跨境電子商貿（跨境電商）郵件。但隨着香港國際機場的三跑道系統預期於 2024 年竣工，預計屆時航空貨運量將會急增，上述的貨運站營運商處理能力也有可能將於 5 至 10 年內飽和。由於現空郵中心已沒有空間處理更多的跨境電商郵件，因此重建空郵中心以應付不斷增加的需求實有迫切需要。

---

[1] 貨運站營運商包括香港空運貨站、國泰航空貨運站及亞洲空運中心。

鞏固及提升香港作為大灣區具競爭力的郵遞暨物流樞紐地位

8. 在協助國家把大灣區發展成郵遞暨物流樞紐方面，香港郵政可扮演重要的角色。香港郵政可借助香港作為航空樞紐的優越地理位置、先進的物流基建和本身的強大國際郵遞網絡，以及與大灣區其他城市攜手創建的協同效應，達致互惠共贏。國家郵政局會同國家發展和改革委員會、國家交通運輸部、國家商務部及國家海關總署於 2020 年 12 月發表《關於促進粵港澳大灣區郵政業發展的實施意見》（《實施意見》），當中提出的發展方向包括：

(a) 構建暢通高效的寄遞網路；

(b) 充分利用粵港澳三地郵政機關在運送和處理進出口空郵郵件方面優勢互補；

(c) 借助大灣區的快速物流網絡充分發揮港珠澳大橋陸路運輸的便利作用；

(d) 鞏固香港作為國際航空貨運樞紐的地位；以及

(e) 協助拓展跨境電商的進出口業務，加速推行數碼化和採用新的營商模式，例如供應鏈服務、冷凍鏈設施[2]及快遞網絡、定時派遞和存倉派遞一體化。

《實施意見》為大灣區奠定其肩負全國郵政業發展的領導角色。大灣區的郵遞服務發展將進一步邁向滿足中高端產品所需，提供更優質、標準化及領先的國際服務。

9. 為支援大灣區郵政業的整體定位和發展方向，香港郵政有必要重建空郵中心，並為其配置先進科技及提升其處理能力，使其在這國際一流灣區和世界級城市群的框架下盡其能效發揮功能。大灣區的發展可借助香港作為國際航空樞紐聯繫全球各地的優勢，因此空郵中心重建計劃對香港郵政履行當中所扮演的角色至為重要。

---

[2] 冷凍鏈設施是指為供應鏈中對溫度敏感的產品提供可控制溫度的設施。

10. 事實上，內地跨境電商的市場規模在過去 10 年急速擴張。內地跨境電商出口及進口銷售額，分別有超過 50%及 20%來自大灣區，為區內物流及郵遞營運者帶來龐大商機。更重要的是，由於郵遞渠道的清關程序較簡易、稅率較低、覆蓋地域廣泛，而且收費合理，郵遞渠道因此仍為派送跨境電商貨品最常用的途徑。香港鄰近大灣區其他城市且與世界各地的航空聯繫優越，其地理位置成為支援內地跨境電商派遞的理想地點。來自大灣區的貨品如經香港直接轉口至歐洲國家及美國等主要市場，其派遞時間較經區內其他轉口地點可節省至少半天。

擬重建的空郵中心大樓

空郵中心大樓

11. 現空郵中心的淨作業樓面面積只有約 12 600 平方米，並只有單一樓層作郵件處理之用。我們建議充分利用空郵中心現址的發展潛力，把其重建成一座樓高四層及最高達 34 米的大樓，以善用其地積比率。重建後中心的淨作業樓面總面積約 46 000 平方米（地積比率相當於約 2.7 倍），為現空郵中心大樓的 3.6 倍。新大樓將採用模組式設計和固定網格結構，保持最大靈活度，以便運作大堂將來可再作優化或改動。就新大樓各樓層的運作，初步設計如下，詳細設計將在計劃招標前落實：

(a) 地下用作郵件裝卸地台，設有處理冷凍鏈產品和內載鋰電池設備郵件的設施，另將設有設施運送郵件或郵袋至空運貨櫃及安檢裝置；

(b) 一樓用作機械／機械人分揀操作，以處理郵件和電子商貿產品；以及

(c) 二樓和三樓用作處理電子商貿包裹和郵包（包括跨境和國際郵件）、高價值和快速運輸貨物的倉庫管理系統，以及清關用途。

現空郵中心和新空郵中心的橫切面圖載於**附件 B**。

12. 待通過撥款審批並把款項撥付予郵政署營運基金後，重建計劃預計於 83 個月內完成。為符合香港天文台有關避免對機場跑道運作可能造成任何不良影響的要求，香港郵政於 2018 年就重建後空郵中心的高度限制及其頂層外形進行了一項“風力研究”。研究報告獲香港天文台，包括其風切變及惡劣天氣小組委員會[3]接納。香港郵政亦已就重建計劃有關建築高度及保安計劃的技術可行性諮詢民航處的意見。香港郵政將應香港天文台的要求，於詳細設計階段進行另一次風力研究。

科技及機械

13. 新空郵中心將配備智能科技，令處理郵件及清關的流程更具效率，並且在收寄、空運以至最後派遞等流程中增設更多追蹤點，以便緊貼追蹤郵件狀況。現空郵中心涉及大量接收、分揀及運送郵件至不同地點等依賴人力處理的工序，而新空郵中心的智能科技，將把郵件或郵袋自動運送至相應樓層及地點處理。中心將設置一套中央物料處理系統，該系統現為郵遞及物流業廣泛使用。在採購有關系統時，香港郵政將進行招標，並會在嚴格檢驗系統後才予以接收。該系統的主要組件及功能載於**附件 C**。

14. 總括而言，新空郵中心應用智能科技，將有助香港郵政與大灣區內其他郵政機關共同推進大灣區郵政網絡的發展。

臨時空郵處理設施

15. 為確保在重建空郵中心期間，能提供的基本郵政服務不會因而有所中斷，空郵中心現址將興建一所臨時空郵處理設施，用作與航空公司代表交收進出口郵件。作為郵政機關，香港郵政需接收來自其他郵政機關的郵件，寄發出口的空運郵件，並配合相關的海關檢查，因此需在原址興建一所具備基本結構的臨時建築，以便從航空公司接收及交付郵件和進行海關清關。而現空郵中心的郵件處理則將暫時遷至香港郵政的郵政總局作處理，電子商貿郵件的處理則將轉移至香港國際機場的其他設施如貨運站營運商。

---

[3] 該小組委員會是一個由航空界主要持份者組成的客戶諮詢小組，專責就香港天文台的航空氣象服務提供意見。

新空郵中心的策略性功能

16. 重建的新空郵中心將從一個處理郵袋往來的傳統郵件中心，轉化成大灣區內其中一個策略性郵遞及高增值物流樞紐。要實現香港郵政的未來願景以鞏固及提升香港作為大灣區具競爭力的郵遞暨物流樞紐地位，重建後的空郵中心的策略性功能將包括：

(a) 為促進高增值物流服務作出貢獻，例如空郵中心在香港國際機場此策略性位置將配備冷凍鏈，並提供臨時存倉服務以處理高價值及快速運輸貨物；

(b) 透過空郵中心的現代化設施並與大灣區內其他郵政機關的合作，為促進香港進出口、轉口及跨境郵件量的增長作出貢獻，從而鞏固香港作為大灣區航空樞紐的地位，並促進本地及跨境進出口電子商貿業務拓展；以及

(c) 在新空郵中心應用智能科技以提升效率，為顧客提供更快捷優質的服務。

17. 特別就上文(a)而言，憑藉香港優越的航空網絡、健全的郵遞渠道和良好的國際信譽，香港郵政會探討與私營物流營辦商於重建後的空郵中心共同合作，提供有競爭力、以香港為基地的離岸存倉及冷凍鏈服務予跨境電商商戶及跨境電商平台。近年內地進口跨境電商對新鮮及易變質高價值產品的需求極為殷切，而且有增無減。內地冷凍鏈物流業的市場規模在 2016 至 2019 年間達致 15%的複合年增長率，於 2019 年為數達 524 億美元，並預計將以 18%的複合年增長率持續攀升至 2025 年的約 1,386 億美元。然而，香港冷凍鏈設施卻一直供不應求。鑑於冷凍鏈設施對樓宇建築的特殊要求，因此在遠離傳統商業及住宅區的指定地點建造有關設施，當更為可取。空郵中心所在的香港國際機場配備全面的物流基建設施作支援，而且接近機場跑道，因此重建後的空郵中心實為設置嶄新冷凍鏈設施的理想地點。

18. 重建後的空郵中心尤其擁有鄰近香港國際機場跑道的優勢，甚為合適設置提供臨時存倉服務，令處理內地高價值跨境電商產品（如藥劑和電子產品）的物流流程更具效率。正如前文《實施意見》中提到，為了在大灣區建設成為全國郵政業創新發展引領區、融合發展示範區，加快拓展包括供應鏈服務、冷凍鏈快遞、定時派遞、存倉等在內的增值服務至關重要。如不重建空郵中心，香港郵政在支援香港實現上述願景方面的能力將備受限制。在與物流業界討論的過程中，因空郵中心在機場的策略性位置，許多主要物流服務供應商及機場貨運站營運商均表示，有興趣與香港郵政在重建後的空郵中心於這些方面合作。

發展本地和大灣區電子商貿郵件的新業務策略

19. 香港郵政一向以來的業務主要為處理傳統郵件。但鑑於傳統郵件為電子通訊所取代的趨勢日益普及，加上全球電子商貿市場蓬勃發展、大灣區市場的增長以及科技的進步，香港郵政認為有必要同時加快優化和加強其電子商貿郵件的業務發展策略。空郵中心的重建計劃可提供必要的基建設施，支持香港郵政在未來 5 年及以後所推行的新業務策略。

20. 香港郵政按以下三項理念制訂未來 5 年的新業務策略：

(a) 透過提供現代化、便捷及相宜的郵遞服務，成為值得信賴的郵遞服務供應商；

(b) 藉著香港郵政的良好郵政聲譽和強大的國際郵遞網絡，力求增加更多郵件量和優化電子商貿郵遞方案，為鞏固香港航空和物流樞紐的地位作出貢獻；以及

(c) 與大灣區內其他郵政機關合作，透過加速數碼化和現代化基建發展，打造電子商貿派遞服務的優越網絡，貢獻大灣區的經濟發展。

21. 香港郵政從今起將推行的新業務策略包括：

(a) 為內地出口跨境電商市場設立新“專線”服務[4]，以“一帶一路”國家為重點地區之一，並發展內載鋰電池設備郵件業務；

(b) 優化香港郵政運送及終端派遞渠道，為本地及華南跨境電商貿易代理提供經濟及高效的內地進口跨境電商服務，把貨品經香港運送至內地；

(c) 與更多電商平台在主要跨境電商市場建立伙伴關係；以及

(d) 透過商業業務調整、提高數碼化水平從而提升顧客體驗，為本地和大灣區市場提供經濟、高效和多元化的進出口跨境電商服務。

22. 香港郵政現正積極調整商業業務，以期更切合滿足現今派遞所需，包括本地和大灣區電子商貿發展的新興需求。為此，除了與現有海外郵政機關合作外，香港郵政亦正與主要物流服務供應商伙伴合作，提供新的整套國際郵遞方案包括航空貨運、清關手續以至目的地派遞，為客戶提供多元化及高效服務，並在全港大幅擴展提供 24 小時領件服務的“智郵站”網絡，以及同樣 24 小時運作的自助郵政服務站以供投寄郵件及郵包。香港郵政亦將於網上平台、流動應用程式、郵政局櫃位和自助服務站全面提供無接觸電子支付選項。透過科技和機械人解決方案的應用，處理電子商貿郵件方面將有所改善。

23. 隨着推行上述的新業務策略和重整業務流程，香港郵政將提供更高效和多元化的服務，有別於現時提供傳統郵政服務的模式。

---

[4] 這是一項提供予國際網購平台的特設國際派遞方案，以助這些平台把大量貨品運送給海外收件人。香港郵政已與俄羅斯等各地不同的郵政機關合作，建立特快派遞專線。

其他曾考慮的方案

24. 除重建計劃外，香港郵政亦曾考慮翻新現空郵中心的方案，但基於以下原因，認為並不可行：

(a) 翻新方案不能善用空郵中心的優越位置來提高其處理能力。現時空郵中心的操作區的樓宇結構會局限新的設計和布局，受此限制，翻新後大樓的處理能力，將較重建後的空郵中心低三倍；

(b) 大樓現時的主要不足之處，如裝卸車位的安排、缺乏足夠的空間來處理和存放日益增加的電子商貿郵件等問題，均將無法透過翻新方案來解決；

(c) 翻新工程會將嚴重影響現空郵中心的日常運作，降低其營運效率；以及

(d) 只有重建計劃方可充分利用現址，包括善用空郵中心四面範圍，而非受制於現有建築布局只能使用其中三面。

建議的財務安排

25. 工程造價估算總額，包括設計和建造、相關拆卸工程、調遷及購置新器材在內，按付款當日價格計算為 46 億 1,130 萬港元。新空郵中心在設計及建造方面的造價估算，與香港郵政其他樓宇及建築工程相若，有關估算表列如下，詳細的分項數字載於**附件 D**。

項目	款額 （按付款當日價格計算） （百萬元）
新空郵中心大樓的造價估算	2,598.5
購置新設備、技術及機器的預算費用	1,232.4
臨時空郵處理設施的造價及與調遷相關費用的估算	780.4
總計	4,611.3

26. 香港郵政將尋求政府全額資助，透過從資本投資基金撥款至郵政署營運基金的形式資助重建計劃。如財務委員會（財委會）通過審批，商務及經濟發展局局長將動議立法會通過上述的撥款決議。

經濟及財務評估

27. 空郵中心重建計劃將提高該中心每年處理郵件量至約為現時的 4.5 倍，由 40 000 公噸增至 180 000 公噸，讓香港郵政足以應付未來 15 至 20 年預計的郵件量。

28. 根據財務評估，在推行新業務策略及重整商業業務流程後，政府額外注資郵政署營運基金以重建空郵中心的計劃，預計在中長期至 2046-47 年度間，可帶來正面的財政回報。

29. 在經濟貢獻方面，空郵中心重建計劃很可能為經濟帶來可觀的利益，主要源自經香港處理的新增郵件量。隨着推行新業務策略及重整商業業務流程，重建後的空郵中心在投入營運後，預計於 2027-28 年度可帶來約 16 億港元至 18 億港元的總增加值[5]（包括直接、間接及連帶效益），並為多個相關行業（如航空及陸路運輸、倉庫及貯存、公用設施及其他專業和商業支援等界別）創造 2 400 至 2 500 個全職職位。至 2046-47 年度，即重建空郵中心投入營運 20 年後，該總增加值將因其運作而增加至約 36 億港元至 44 億港元，而所創造的本地全職職位將達 5 100 至 5 700 個。

30. 空郵中心亦會為香港帶來各種無形的經濟效益。就本地而言，香港處理空郵郵件能力因重建空郵中心得以提升，不但有利吸引區內或全球物流營運商考慮香港作為其擴充或成立供應鏈業務的地方，亦可讓香港郵政更有效協助本地與大灣區的跨境進出口電子商貿業務發展。就更廣泛的層面而言，《粵港澳大灣區發展規劃綱要》將香港定位為大灣區的航空及物流樞紐，重建後的空郵中心正好配合此一目標，以及進一步提升香港作為大灣區策略性郵遞及高增值物流服務樞紐的作用。詳細的經濟影響評估載於**附件 E**。

---

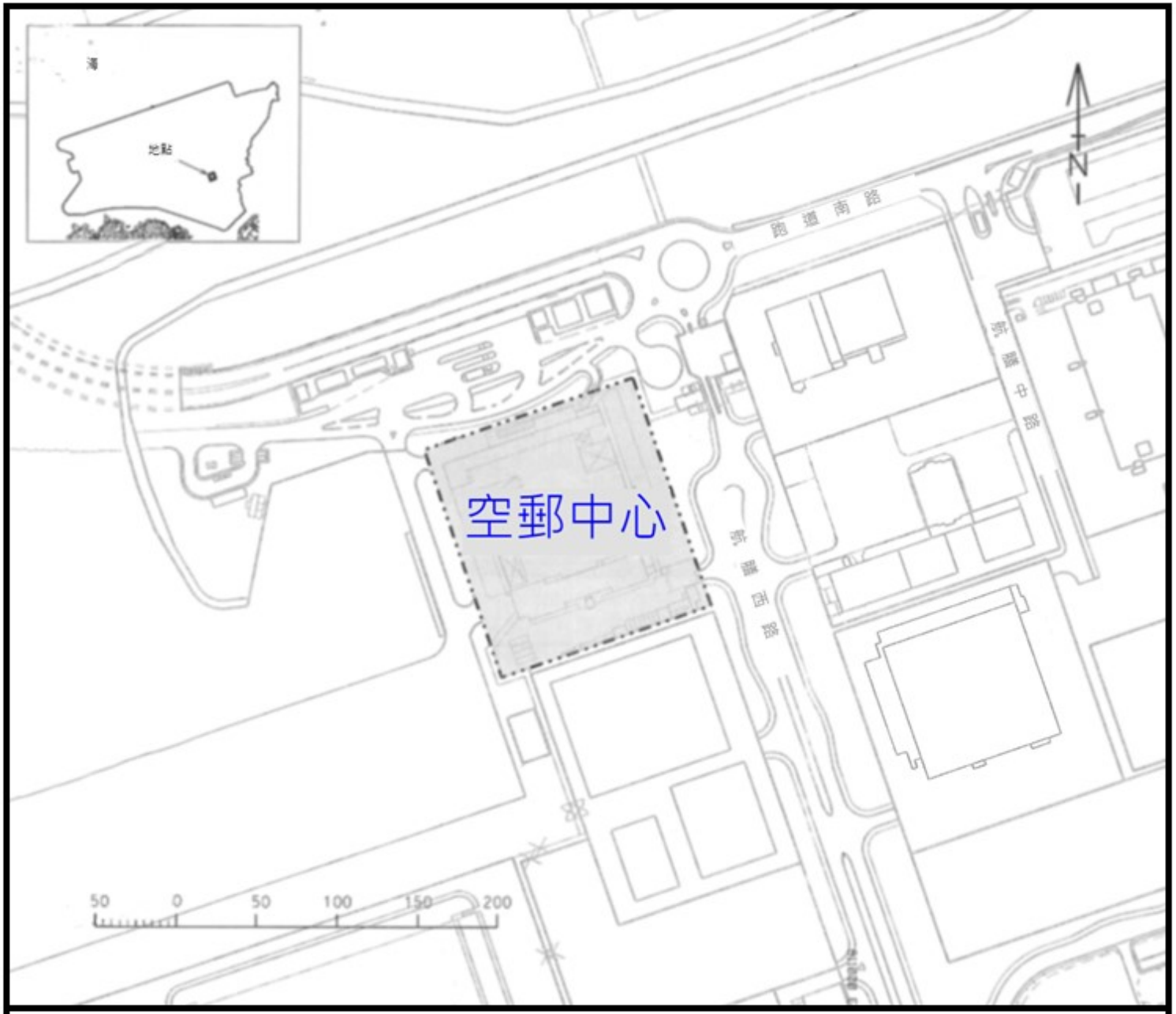
[5] 此段落所示的總增加值數字是按 2019 年價格計算。

31. 截至 2027 年年中的施工期內，預計空郵中心重建計劃將創造約 1 600 個直接全職就業職位（以人工作年計算）。

徵詢意見

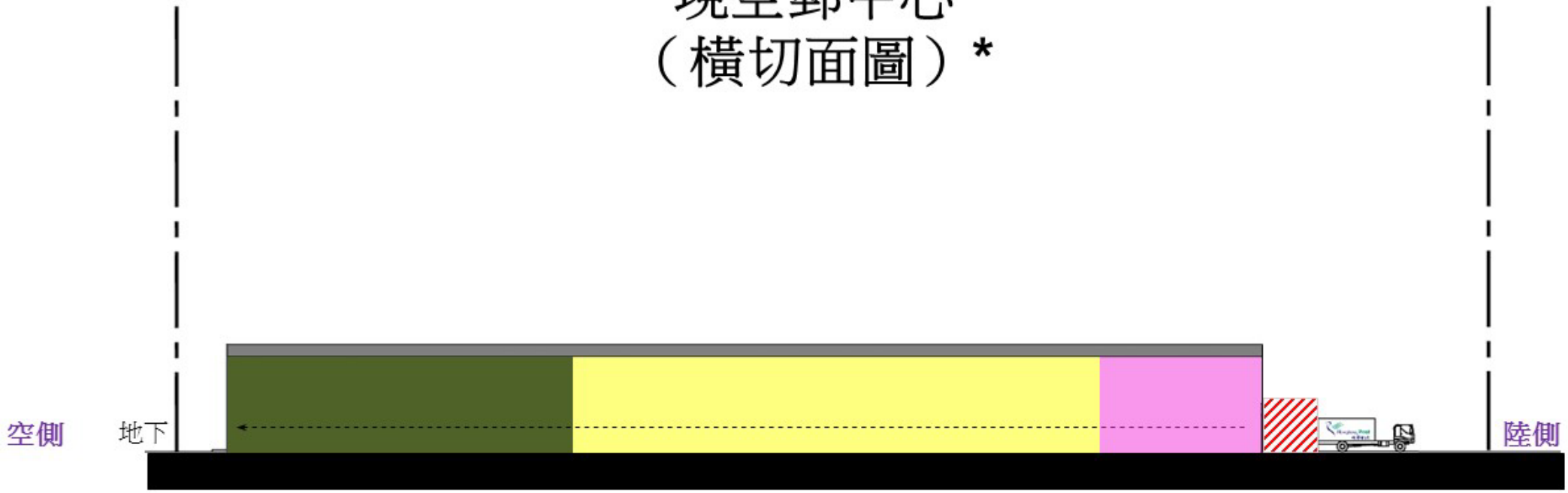
32. 現請委員支持空郵中心重建計劃，以及上文第 25 至 26 段所載有關建議的財務安排。如委員同意，我們會把建議的財務安排提交財委會考慮和審批，然後動議立法會通過撥款決議，批准把所需款項撥付予郵政署營運基金。

商務及經濟發展局
香港郵政
2021 年 3 月



空郵中心位置圖

現空郵中心
（橫切面圖）*

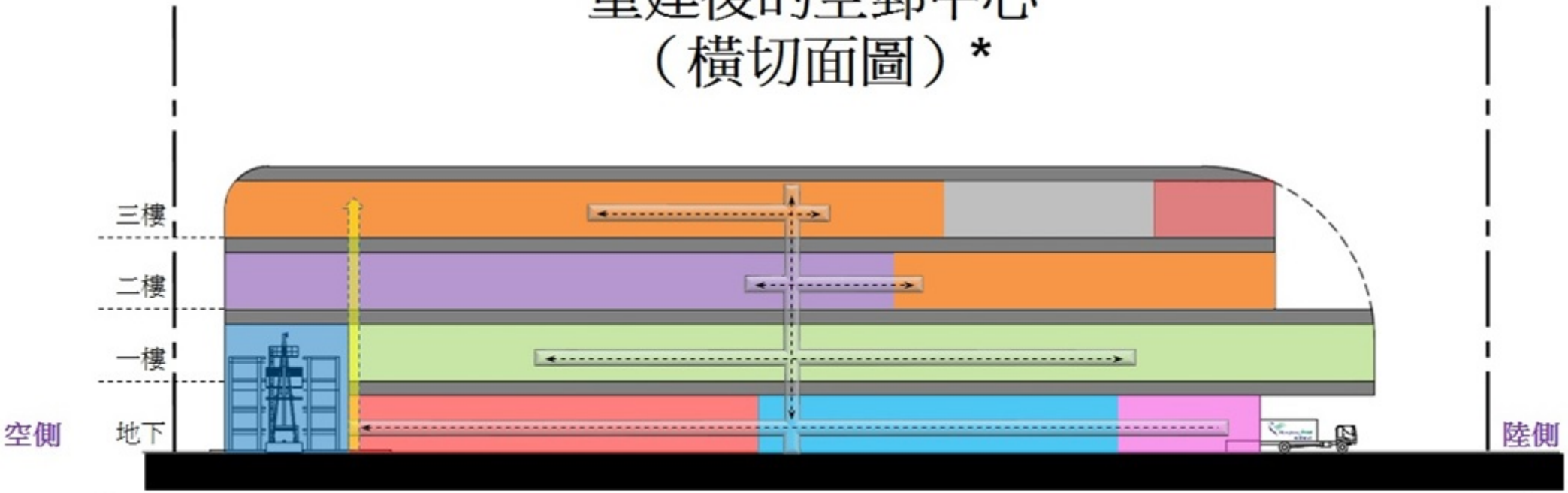


圖例

- 暫存區和空運貨櫃集裝箱處理系統（只設50個存放位置）
- 運作大堂
- 裝卸區
- 郵件處理流程
- 預留作卸貨用的車輛運轉區（不設地台）

* 不按比例

重建後的空郵中心
（橫切面圖）*



圖例

- 電子商貿包裹／郵包（包括跨境和國際郵件）
- 海關檢查區
- 辦公室位置
- 高價值快速運輸貨物的倉庫管理系統
- 郵件處理流程
- 連接各個功能區的內部輸送系統
- 空運貨櫃集裝箱處理系統（設400個存放位置）
- 直達其他樓層的升降機
- 郵件和電子商貿產品的機械／機械人分揀方案及寄發工作準備區
- 出口郵件安全檢查
- 電子商貿包裹／郵包（冷凍房及處理內載鋰電池設備的郵件區）
- 裝卸區（連地台）

上圖僅作說明用途，進一步發展有待詳細設計階段確定。

* 不按比例

附件 C

物料處理系統的主要組件及功能

(I) 交叉帶分揀／機械人解決方案

交叉帶分揀及／或機械人解決方案在郵遞及物流界自動化郵件分揀流程上廣泛應用。隨着電子商貿流量高速增長，預計未來將有更多郵包類的郵件投遞。重建後的空郵中心會使用先進的機器分揀這類郵件，來大幅度提升現時的運作效率及準確度。

(II) 倉庫管理系統

倉庫管理系統是一個自動化的存取系統，利用穿梭式的技術可提高處理貨件的數量。倉庫及分銷設施多年來廣泛應用這一系統，而有關科技近年引伸至電子商貿及郵遞設施。該系統用於重建後的空郵中心，對於處理高增值和快速運輸貨物將大有助益。

(III) 集裝箱處理系統

集裝箱處理系統用於運送及存放空運貨櫃，以待交付予航空公司，現空郵中心及其他貨運站營運商均有使用該系統。隨着郵件量的預計增長，重建後的空郵中心將裝設更大型先進的集裝箱處理系統，屆時可配備 400 個存放位置，遠高於現時的 50 個，以應付未來的需求。

(IV) 內部輸送系統

重建後的空郵中心的所有上述設備及置於不同樓層的其他設施均將透過內部輸送系統來互相連接。抵達空郵中心的郵件或郵袋，將通過該自動化系統有效地運送至適當的分揀機器或處理地點。這套系統獲一眾電子商貿處理設施（如大型環球網購平台及電子零售商）廣泛採用。當需搬運郵件交付予航空公司時，所有準備好的郵袋將通過內部輸送系統運送至新空郵中心地下，進行離境前保安檢查，而這項程序亦將應用先進的保安檢查技術自動進行。

附件 **D1**

空郵中心重建計劃造價估算的分項數字

(I) 新空郵中心大樓以及購置新設備、技術和機器		
項目	造價估算（按付款當日價格計算）（百萬元）	備註
A. 新空郵中心大樓		
(a) 與地基相關的工程	331.6	包括拆卸現有建築、挖掘、基腳、去水道、節能、外部工程
(b) 大樓建築*	1,014.3	包括結構工程、外牆飾面、屋宇裝備配合工程
(c) 屋宇裝備*	608.6	包括電力裝置、機械通風和空氣調節系統、消防、水管和排水設施、安裝升降機
(d) 顧問費	244.8	包括工程項目管理費、顧問專家費（有關大樓建築以及購置新設備、技術和機器）和駐工地人員費用
(e) (a)-(d)項的應急儲備	399.2	–
(a)-(e)項小計	*2598.5*	–
B. 購置新設備、技術和機器		
(f) 購置新設備、技術和機器	1,036.1	包括採購及安裝物料處理系統、集裝箱處理系統和非固定家具
(g) (f)項的應急儲備	196.3	–
(f)-(g)項小計	*1,232.4*	–
總計	**3,830.9**	–

* 根據發展局轄下項目策略及管控處的意見，建築樓面面積每平方米 23,500 元的造價估算（計算方法：大樓建築及屋宇裝備按 2020 年 9 月的價格水平計算為 12 億 3,680 萬元，然後除以 52 655 平方米的建築樓面面積）屬合理水平。

附件 **D2**

(II)　臨時空郵處理設施及與調遷相關費用		
項目	造價估算 （按付款當日價格計算） （百萬元）	備註
(a) 臨時空郵處理設施	171.9	包括以下各項： (i) 與地基相關的工程和拆卸臨時空郵處理設施 (ii) 大樓建築：結構工程和屋宇裝備配合工程 (iii) 屋宇裝備和消防設施
(b) 顧問費	22.6	包括工程項目管理費、顧問專家費和駐工地人員費用
(c) (a)-(b)項的應急儲備	36.9	–
(d) 與調遷相關費用	549.0	包括以下各項： (i) 運作費用 (ii) 搬遷和裝修費用
總計	**780.4**	

附件 **D3**

空郵中心重建計劃的預算現金流量 （按付款當日價格計算）			
年度	新空郵中心大樓及購置新設備、技術和機器的造價估算（百萬元）	臨時空郵處理設施及與調遷相關費用的造價估算（百萬元）	總計（百萬元）
2021-22	25.2	2.4	27.6
2022-23	77.7	37.7	115.4
2023-24	146.6	205.3	351.9
2024-25	155.2	130.7	285.9
2025-26	1,106.2	133.4	1,239.6
2026-27	1,384.1	162.4	1,546.5
2027-28	792.1	107.0	899.1
2028-29	84.8	0.9	85.7
2029-30	59.0	0.6	59.6
總計	**3,830.9**	**780.4**	**4,611.3**

空郵中心重建計劃的經濟效益評估

引言

香港郵政已委託獨立經濟顧問為空郵中心重建計劃進行經濟效益評估。本附件綜述有關的評估結果，包括按總增加值和全職就業職位計算對香港的整體經濟效益，以及計劃所帶來的無形經濟效益。

研究範圍和方法

2. 經濟效益來自以下兩方面—

(a) 第一方面是**施工階段土木工程和與建築工程相關活動**所帶來的效益；以及

(b) 第二方面是空郵中心投入運作後於**營運階段**所帶來的效益（即工程完成後**經新空郵中心在香港處理的新增郵件量**）。

3. 理論上，工程效益應與營運階段的經濟效益分開評估。工程效益與重建空郵中心的發展成本及為本地建築公司的相關收入掛鈎，覆蓋重建的整段期間，並在工程完成後隨即完結。

4. 評估空郵中心重建計劃營運效益是採用在評估政府基建項目已建立及廣為接受的方法。該方法是根據空郵中心重建後的郵件量、產品組合和營運表現作評估，當中包括：

(a) **直接經濟效益**—營運空郵中心本身帶來的效益；

(b) **間接經濟效益**—香港郵政為支援空郵中心營運所需的整個供應鏈在採購貨品及服務方面增加開支帶來的效益，例如航空公司的空運費、清潔及保安等業務支援的開支；以及

(c) **連帶經濟效益**—直接或間接經濟效益帶來的額外工資所衍生的支出。

5. 基於討論文件提到香港郵政就電子商貿業務和大灣區發展推行新業務策略的考慮，是次評估根據不同的業務發展狀況預測，估算了空郵中心在營運階段兩組不同的經濟效益，包括：

(a) **推行新業務策略及重整業務流程（稍遜的業務狀況）**—國際商品郵件量達到按年 4.0%的長期增長[1]；以及

(b) **推行新業務策略及重整業務流程並配合較樂觀的經濟前景（較佳的業務狀況）**—國際商品郵件量達到按年 5.5%的長期增長。

評估結果

工程效益

6. 按付款當日價格計算，重建空郵中心的總成本為 46 億 1,130 萬元。截至 2027 年年中的施工期內，預計空郵中心重建計劃將帶來約 11 億元的直接增加值（按 2019 年價格計算），以及創造約 1 600 個直接全職就業職位（以人工作年計算）[2]。

營運效益

7. 空郵中心經重建後，預計其運作將為經濟帶來可觀的收益，主要源自經香港處理的新增郵件量。新業務策略如順利推行，重建後空郵中心的運作預計於 2027-28 年度可為香港經濟帶來約 16 億元至 18 億元的總增加值[3]，並為不同的相關行業（如航空及陸路運輸、倉

---

[1] 香港郵政不同業務狀況下郵件量的長期增長率，是參考海外郵政機關的電子商貿郵件的流量增長推算所得。

[2] 工程效益是根據具代表性的政府基建項目所採用的傳統方法估算。計算增加值和職位數目的方法，是將為數 35 億港元的重建成本總額（按 2019 年價格計算），分別乘以“建築工程合約總值增加值比”30% 和“每百萬元支出所創造就業職位”0.46 的比率，前述兩個比率來自政府統計處所提供有關 2018 年建造和建築、測量和工程服務的統計數據。

[3] 此文件所示的總增加值數字是按 2019 年價格計算。

庫及貯存、公用設施及其他專業和商業支援等界別）創造 2 400 至 2 500 個本地全職職位（包括直接、間接和連帶效益）。

8. 至 2046-47 年度，即重建後的空郵中心投入營運 20 年後，該總增加值將因其運作而增加至約 36 億元至 44 億元，而所創造的全職職位將達 5 100 至 5 700 個。

不同業務狀況預測下的總體經濟效益

	2027-28 年度	**2036-37 年度**	**2046-47 年度**
總增加值總計（億元）			
稍遜的業務狀況	15.71	23.96	35.78
較佳的業務狀況	18.05	31.08	44.27
創造全職就業職位總計（個）			
稍遜的業務狀況	2 443	3 479	5 063
較佳的業務狀況	2 517	4 029	5 652

整體經濟效益

9. 空郵中心重建計劃亦會為香港帶來各種無形的經濟效益。就本地而言，香港處理空郵郵件能力因重建空郵中心得以提升，不但有利吸引區內或全球物流營運商考慮香港作為其擴充或成立供應鏈業務的地方，亦可讓香港郵政更有效地協助本地與大灣區的跨境進出口電子商貿業務發展。就更廣泛的層面而言，《粵港澳大灣區發展規劃綱要》將香港定位為大灣區的航空及物流樞紐，重建後的空郵中心正好配合這一目標，以及進一步提升香港作為大灣區策略性郵遞及高增值物服務流樞紐的作用。