

# 立法會

## Legislative Council

立法會 CB(1)619/20-21 號文件  
(此份會議紀要業經政府當局  
審閱)

檔號：CB1/PL/FA

### 財經事務委員會 政策簡報會及會議紀要

日期：2020年12月7日(星期一)  
時間：上午9時  
地點：立法會綜合大樓會議室 1

出席委員：林健鋒議員, GBS, JP (主席)  
黃定光議員, GBS, JP (副主席)  
石禮謙議員, GBS, JP  
李慧琼議員, SBS, JP  
陳健波議員, GBS, JP  
葉劉淑儀議員, GBS, JP  
馬逢國議員, GBS, JP  
張華峰議員, SBS, JP  
廖長江議員, GBS, JP  
盧偉國議員, SBS, MH, JP  
何君堯議員, JP  
周浩鼎議員  
邵家輝議員, JP  
陳振英議員, JP  
陸頌雄議員, JP  
劉業強議員, BBS, MH, JP  
鄭松泰議員

列席議員：田北辰議員, BBS, JP

缺席委員：何俊賢議員, BBS  
陳恒鑠議員, BBS, JP  
張國鈞議員, JP

**出席公職人員：** 議程第 III 項

財政司司長  
陳茂波先生, GBM, GBS, MH, JP

財經事務及庫務局局長  
許正宇先生, JP

財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)  
劉焱女士, JP

政府經濟顧問  
歐錫熊先生, JP

財政預算案及稅務政策組主任  
王學玲女士, JP

財政司司長政務助理  
蔡君強先生

議程第 IV 項

財經事務及庫務局局長  
許正宇先生, JP

財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)  
劉焱女士, JP

財經事務及庫務局常任秘書長(財經事務)  
甄美薇女士, JP

財經事務及庫務局副局長  
陳浩濂先生, JP

財經事務及庫務局副秘書長(財經事務)1  
孫玉菡先生, JP

財經事務及庫務局副秘書長(財經事務)2  
廖廣翔先生, JP

財經事務及庫務局副秘書長(財經事務)3  
許澤森先生

財經事務及庫務局副秘書長(庫務)2  
羅淦華先生, JP

**列席秘書** : 總議會秘書(1)4  
司徒少華女士

**列席職員** : 高級議會秘書(1)9  
盧美雲小姐

議會事務助理(1)4  
陳瑞玲女士

---

經辦人/部門

## **I 自 2020 年 11 月 2 日的例會後發出的資料文件**

(立法會 CB(1)207/20-21(01)號文件) —— 2020 年第三季經濟報告及相關新聞稿

立法會 CB(1)306/20-21(01)號文件 —— 政府當局就有關對香港場外衍生工具監管框架下受規管活動範圍作出調整及訂定牌照費用的立法建議提供的文件)

委員察悉自 2020 年 11 月 2 日舉行的例會後發出的資料文件。

## **II 下次會議的日期及討論事項**

(立法會 CB(1)289/20-21(01) —— 待議事項一覽表號文件

立法會 CB(1)289/ 20-21(02) —— 跟進行動一覽表)號文件

2. 委員議定於 2021 年 1 月 4 日上午 9 時 30 分舉行的例會上討論政府當局提出的以下事項：

- (a) 推行"積金易"平台項目的詳細建議及相關事宜；
- (b) 附帶權益的稅務寬減；
- (c) 《2021 年稅務(修訂)(合資格合併、指明資產及提交報稅表)條例草案》；及
- (d) 香港向亞洲開發基金第十二次補充資金活動提供捐款。

### **III 財政司司長簡報香港整體經濟最新狀況及 2021-2022 年度財政預算案諮詢**

(立法會 CB(1)289/20-21(03)號文件) —— 政府當局就香港經濟近況及短期展望提供的文件

立法會 CB(1)289/20-21(04)號文件) —— 財政司司長有關 2021-2022 年度財政預算案諮詢的背景資料)

#### 政府當局作出簡報

3. 應主席邀請，財政司司長向議員簡報香港整體經濟最新狀況及短期經濟預測，並就 2021-2022 年度財政預算案諮詢議員。財政司司長表示，由於外圍貿易環境隨着內地經濟增長加快而好轉、本港 2019 冠狀病毒病疫情在 2020 年第三季度後期趨於穩定，加上金融市場活動暢旺，香港經濟在 2020 年第三季稍見改善。然而，經濟活動仍然明顯低於衰退前的水平。本港經濟在第三季按年下跌 3.5%，較第二季 9.0% 的跌幅明顯收窄。經季節性調整後按季比較，實質本地生產總值在第三季反彈 2.8%，扭轉連續 5 個季度收縮的情況。

雖然本地消費和營商氣氛在近月有相對改善，但短期經濟前景很大程度取決於疫情發展。此外，中美關係發展、地緣政治局勢緊張，以及英國脫歐談判，都會對香港經濟的持續復蘇帶來變數。

4. 財政司司長表示，2021-2022 年度財政預算案將於 2021 年 2 月 24 日公布。面對目前艱難的經濟環境，政府當局會善用財政儲備提振經濟，減輕失業及改善民生。事實上，為應對疫情，並為受疫情重創及直接受政府各項防疫抗疫和社交距離措施影響的商戶和市民提供援助，政府已推出一系列合共逾 3,000 億元的支援措施。根據最新估算，本財政年度的綜合赤字將由原先估計的 1,391 億元大幅增加至約 3,000 億元。而截至 2020-2021 財政年度期末，財政儲備亦將跌至約 8,000 億元，相等於 13 至 14 個月的政府開支。有見及此，在維持財政穩健及維護金融穩定的前提下，2021-2022 年度財政預算案將聚焦於如何善用資源，令已承諾的措施有序落實和發揮實效。政府當局擬備 2021-2022 年度財政預算案時，會仔細考慮議員和市民的意見。

(會後補註：載有財政司司長發言稿的新聞公報已於 2020 年 12 月 7 日隨立法會 CB(1)355/20-21(01)號文件送交議員。)

5. 政府經濟顧問以電腦投影片簡介香港經濟近況及短期經濟展望。

(會後補註：電腦投影片簡介資料(立法會 CB(1)344/20-21(01)號文件)已於 2020 年 12 月 7 日經 Lotus Notes 內部電郵系統送交議員。)

## 討論

### *支援企業及紓解民困的措施*

6. 陳振英議員提及 2020-2021 年度財政預算案為紓緩 2019 冠狀病毒病疫情對本港經濟造成的嚴重影響而推出涉及金額超過 3,400 億元的多項

逆周期措施及防疫抗疫基金 3 輪措施，並詢問個別措施有否餘額可供用作協助受疫情重創的市民和行業(例如旅遊業)之用。

7. 財政司司長表示，防疫抗疫基金大部分措施尚在推展；該基金之下已預留用作應急的備用金。政府當局會密切監察防疫抗疫基金各項措施的推行情況，以切合受影響業界和市民的需要。財政司司長表示，行政長官在 2020 年施政報告中公布為旅遊業界推出額外紓困措施，涉及的總承擔額接近 6 億元。

8. 田北辰議員提及政府當局把長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃("兩元乘車優惠計劃")的合資格年齡由現時的 65 歲降低至 60 歲的建議，他要求政府當局提供詳細資料，述明該項建議的財政影響，包括如何估算得出每年需要大約 60 億元的額外開支。他又認為，乘車優惠在整個計劃推行期間一直維持於兩元的做法並不合理，當局應考慮日後的車費增幅，定期檢討優惠款額。

9. 財政司司長表示，勞工及福利局正就兩元乘車優惠計劃進行全面檢討，內容涵蓋年齡資格、所涵蓋的公共交通工具等多項事宜，有關的建議及實施安排會在適當時候公布。在估算將計劃的年齡資格由 65 歲降低至 60 歲所涉及的額外經常開支時，當局須考慮多項因素，例如相關人口的規模及增長率，出行次數，個別公共交通營運商提供的票價優惠等。政府當局會在會後提供田議員所要求的資料。

(會後補註：政府當局提供的補充資料已於 2021 年 1 月 4 日隨立立法會 CB(1)425/20-21(02)號文件送交議員。)

10. 鑒於為期 6 個月的"保就業"計劃於 2020 年 11 月底結束，邵家輝議員極之關注失業率(尤其是消費及旅遊相關行業的失業率)或會進一步惡化；預料企業因經濟環境艱難而結業和大裁員的情況會持續。他詢問政府當局會否考慮推出第三期"保就業"計劃，資助有真正困難的企業，從而保障

就業。鑒於政府每年經常開支接近 5,000 億元，而財政儲備則已銳減至約 8,000 億元，他亦詢問政府當局會否探討有何方法削減政府經常開支。

11. 財政司司長回應時表示，政府當局並無計劃推出第三期"保就業"計劃，但會繼續推行各項措施，為受疫情重創及直接受政府防疫抗疫和社交距離措施影響的商戶和市民紓困。舉例而言，鑒於旅遊業在未來一段頗長時間仍然面對嚴峻挑戰，政府當局已為業界推出總承擔額接近 6 億元的額外紓困措施。財政司司長表示，雖然削減政府經常開支的空間有限，但政府當局在承付經常開支時會份外謹慎，在推行已承諾的措施時會着眼於善用資源。此外，政府轄下的效率促進辦公室會支援各政策局和部門更廣泛地應用創新科技和簡化程序，以期提升公共服務。他補充，政府當局已決定來年的公務員編制將維持"零增長"，所有部門推出新服務或提升現有服務時，都必須先以重新訂定工作優先次序及重新調配現有資源的方式進行。

#### *促進經濟發展的措施*

12. 盧偉國議員指出，國際貨幣基金組織的經濟預測顯示，內地和新興及發展中的亞洲的經濟預料將於 2021 年分別反彈 8.2% 和 8%。他強調，香港須把握內地和新興及發展中的亞洲經濟高速增長所帶來的機遇。此外，他認為，對《〈內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排〉服務貿易協議》所作的修訂於 2020 年 6 月落實，以及發展局推出多項措施利便建造業和相關專業人士開拓內地業務(例如容許某些專業人士在深圳前海和珠海橫琴直接註冊執業)，均可為香港的企業和專業界別提供更優惠的措施，以便開拓內地市場商機。他建議政府當局探討如何擴大該等優惠措施的涵蓋範圍，令其他建造業相關的專業人士也得蒙其利。他強調亟須恢復與內地的跨境往來，為香港經濟復蘇鋪路。

13. 黃定光議員關注到環球經濟及政治形勢不明朗，特別是中美關係緊張、美國取消香港特別待遇，以及部分西方國家對香港能否貫徹落實"一國

兩制"提出的質疑對香港未來經濟發展可能造成的影響。他促請政府當局檢視香港的情況，制訂中長期策略推動香港經濟發展，包括制訂各項措施吸引和挽留人才，以及吸引海外企業在香港設立辦事處。

14. 財政司司長表示，相較其他經濟體，內地和新興及發展中的亞洲明年的經濟前景預料會較為亮麗。在"一國兩制"下，香港會繼續受惠於內地改革、進一步開放及經濟加快增長。當局留意到，內地已採取以"雙循環"為特點的新發展策略，即以國內大循環為主體，國內國際雙循環相互促進的策略。政府當局會繼續協助香港企業開拓內地的內銷市場，把握上述發展策略所帶來的巨大商機，特別是創新科技及金融業方面的商機。在創新科技方面，政府當局會繼續推動數碼港和香港科學園的發展，以便吸引專業人士及人才來港工作和居住。在金融服務方面，香港已擴大上市制度，容許擁有不同投票權架構的高增長及創新產業公司和未有收入的生物科技公司在香港上市。當局留意到，面對中美關係緊張，越來越多已在海外交易所上市的內地公司冀能來港作第二上市。此外，香港貿易發展局將在粵港澳大灣區("大灣區")成立中小企服務中心，提供全方位支援，協助港商開拓內銷市場。為鼓勵和支持青年人到大灣區工作和發展事業，政府當局將推出"大灣區青年就業計劃"，初步提供 2 000 個名額，鼓勵在香港及大灣區內地城市有業務的企業聘請及派駐本地大學畢業生到大灣區工作。關於盧議員提出把《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》下各項優惠措施的涵蓋範圍擴大至適用於其他建造業相關專業人士的建議，財政司司長答應轉達有關意見予發展局考慮。

15. 關於在新興及發展中的亞洲開拓新市場方面，財政司司長表示，香港與東南亞國家聯盟("東盟")已簽署自由貿易協定，政府當局亦分別在泰國、新加坡和印尼這 3 個東盟國家設立香港經濟貿易辦事處，務求提升香港與東盟的貿易關係，為香港企業在東盟開拓機遇，以及積極參與和支持



"一帶一路"倡議。此外，政府當局會繼續與內地城市合組海外訪問團，讓香港企業到"一帶一路"國家(當中包括東盟國家)考察，藉以發掘投資合作機會。

16. 劉業強議員察悉，由於香港實施聯繫匯率制度，政府當局藉調整貨幣政策來刺激經濟的空間有限。他要求政府當局提供詳細資料，說明當局在疫情當下將會推行甚麼財政政策以刺激經濟及促進就業。

17. 財政司司長表示，香港經濟可能在 2021 年恢復正增長，但復蘇步伐和程度會受到多項外來和內在因素影響，特別是 2019 冠狀病毒疫苗何時推出，以及進行大規模接種所需要的時間。在疫情發展以外，中美關係緊張亦會對香港經濟持續復蘇帶來變數。鑒於 2020-2021 年度錄得預算赤字，而 2021-2022 年度預計亦會出現赤字，財政司司長強調，政府當局會善用財政儲備推動經濟發展，支持企業及為受疫情重創的市民和商戶提供援助。

18. 周浩鼎議員認為，香港擁有國際經驗及網絡，除可參與內地的"國內大循環"外，亦可進一步加強本身在"國際循環"的中介角色，為香港經濟發展帶來持續動力。因此，他建議政府當局應加強宣傳，令國際社會充分了解香港的最新情況，重拾對香港的信心，以及吸引更多外國投資，為香港各類型的專業人士和大中小型企業提供發展機會。

19. 財政司司長表示，過去幾個月以來，政府當局和各金融監管機構(例如香港金融管理局("金管局")和證券及期貨事務監察委員會("證監會"))一直與外國投資者溝通，介紹香港的最新情況，令他們更有信心在香港投資。當局留意到，香港的外國投資水平一直保持平穩。

### 金融穩定

20. 鄭松泰議員表示，某些香港銀行近日曾凍結立法會前議員許智峯先生及其家人的銀行戶口。他對此事對香港金融及銀行體系的穩健性，以及政府當局吸引海外投資者在香港設立家族

辦公室的措施所造成的負面影響極表關注。他強調，政府當局必須就該事件作出詳細解釋，包括凍結相關戶口及部分戶口之後獲局部解封的原因。

21. 陳振英議員表示，銀行根據相關法規處理客戶的戶口。一般而言，銀行只會在戶口懷疑涉及違規和可疑交易時，才會採取適當的風險緩解措施，例如限制戶口的操作。

22. 財政司司長表示，政府當局不評論個別個案。相關的監管機構會根據既定規則及程序與相關銀行跟進該個案。他強調此事與香港發展家族辦公室業務並無關連。

### *住宅物業市場*

23. 邵家輝議員察悉，置業負擔比率(即按揭供款相對入息的比率)持續高企，他詢問政府當局在推行各項針對住宅物業的需求管理措施以外，會否制訂措施協助真正用家購買住宅物業。

24. 財政司司長澄清，各項需求管理措施的目標並非是要遏抑樓價，而是要讓首次置業人士在供求失衡的情況下有較佳機會置業。當局推出多項具針對性的需求管理措施，藉以遏抑某些特定類別的需求，包括短期投機需求、外來需求及投資需求。他表示，各項需求管理措施推出以後，一手及二手住宅物業的總成交量已顯著下跌至每年約6萬個，可見這些措施已達到目標。

### *退休保障*

25. 李慧琼議員表示，立法會議員以及因2019冠狀病毒病疫情而陷入財政困難的市民(尤其是失業及就業不足的人士)均曾促請政府當局放寬提取強制性公積金("強積金")戶口累算權益的條件，讓市民應急。她促請政府當局慎重考慮該等意見。

26. 財政司司長強調，強積金制度旨在為工作人口提供退休保障，若放寬提取強積金權益的現行

規定，或會削弱強積金制度的完整性，對強積金計劃成員在退休時可獲得的累算權益構成不利影響。

27. 陸頌雄議員指出，很多長者依賴穩定的投資收入(例如滙豐控股有限公司("滙控")股息(滙控早前取消派發股息)及銀色債券支付的利息)來維持退休生活。鑒於強積金受託人營運的大部保證基金均只提供偏低的保證回報率，而金管局轄下投資基金則有良好往績且投資回報穩定，他詢問政府當局會否考慮香港工會聯合會的建議，提供由金管局管理的投資基金，作為計劃成員的另一投資選項。

28. 主席提及滙控董事會早前決定取消2019年第四次股息；他表示，滙控的派息是不少香港市民的主要收入來源，他要求政府當局跟進事件。

29. 財政司司長表示，強積金制度是一個由強積金計劃核准受託人營運的制度。政府當局一直致力完善強積金制度，包括發展"積金易"平台這個大型金融基礎設施，務求提升強積金計劃的營運效率，讓行政費有更多下調的空間，從而改善計劃成員的淨投資回報。此外，為保障不懂或不想作出投資選擇的計劃成員利益，當局推出有收費管制的預設投資策略，以協助計劃成員選擇符合長遠退休目標的強積金基金投資。他表示，政府當局沒有計劃提供由金管局管理的強積金投資基金。關於滙控停止派發股息的決定，財政司司長表示，滙控是因應英國監管機構的要求而作出有關決定。政府當局已向該銀行轉達公眾對事件的強烈意見。

#### *財政預算案相關事宜*

30. 陳振英議員指出，低收入住戶失業人數在2020年第三季按年增加200%(即5萬人)，而綜合社會保障援助("綜援")個案總數則僅從2020年1月的低位上升2.5%(即5409宗)。他要求政府當局解釋這兩個數字為何有此差別，尤其是這些失業人士是否不符合資格申請綜援。他亦詢問政府當局會否考慮設立失業援助金，為失業人士提供臨時財政支援。

31. 李慧琼議員和周浩鼎議員均強烈促請政府當局設立失業援助金，為失業人士提供直接財政援助。李議員指出，政府所推出總值 3,400 億元的紓困措施主要集中支援企業。她認為只透過綜援框架為市民提供失業援助，並非恰當的做法。周議員對消費及旅遊相關行業失業率高企的情況深表關注，他認為擬議的失業援助金可為受 2019 冠狀病毒病疫情重創行業的從業員乃至低收入住戶中的失業或就業不足人士提供短期財政援助。他又促請政府當局與中央政府密切聯繫，確保內地研發或生產的 2019 冠狀病毒病疫苗供應充足，供香港市民接種。

32. 主席關注到“保就業”計劃在 2020 年 11 月底結束後會出現企業結業潮，失業率亦會進一步上升。在設立失業援助金以外，他建議政府當局應考慮設立一個失業轉型支援基金，協助失業人士藉轉行以重投工作人口。他又認為政府當局應在下一份財政預算案推出措施支援企業和市民，包括協助失業人士創業，助其渡過難關。此外，政府當局應確保有足夠資金推展 2020 年施政報告中公布的各項措施，例如進一步深化內地與香港的金融互聯互通及為青年發展訂立新方向等措施。

33. 田北辰議員促請政府當局考慮再次向香港永久居民發放 1 萬元現金，以減輕他們的財政負擔。

34. 政府經濟顧問表示，低收入住戶指每月住戶收入低於 9,000 元者。關於申請綜援方面，當局會考慮申請人的收入和其他因素(包括其資產等)。失業人士亦不一定選擇申請綜援。因此，低收入住戶失業人數未必等同申請綜援的人數。他補充，為了向失業人士及其家人提供更多援助，政府當局在 2020 年 4 月宣布在綜援制度下推出援助失業人士特別計劃，自 2020 年 6 月 1 日起暫時放寬綜援申請人的資產上限，為期 6 個月。在 2020 年 9 月，政府當局將該特別計劃再延長 6 個月，至 2021 年 5 月 31 日為止。

35. 關於設立失業援助金的建議，財政司司長表示，正如勞工及福利局局長早前答覆立法會時

所述，香港並沒有相關系統/制度，以便快速發放失業援助金。鑒於設立相關機制提供失業援助需時，最快捷的方法是通過現行綜援框架為失業人士提供支援。事實上，當局留意到，申請綜援的失業人士在過去數月顯著增加，在 2020 年 1 月至 9 月期間平均每月有 16 864 宗，與 2019 年同期的平均數相比增加 43%。他強調，政府當局會致力控制疫情，在香港疫情受控時逐步而有秩序地復恢香港與內地之間無須進行強制隔離的跨境往來，並會按需要推出措施支持香港經濟復蘇。他補充，政府當局會致力處理失業問題，包括在第二輪防疫抗疫基金下為不同學歷及技能人士創造 3 萬個有時限的就業機會，而僱員再培訓局則會推出第三期"特別·愛增值"計劃，提供 2 萬個有津貼的培訓名額。

36. 財政司司長回應主席有關 2019 冠狀病毒疫苗採購工作的提問時表示，食物及衛生局和衛生署一直密切監察 2019 冠狀病毒疫苗的研發工作，並一直與個別疫苗研發商保持聯繫，務求為全港市民採購符合安全、效能和質素要求的疫苗。

37. 鑒於政府當局會繼續投資基本工程以刺激經濟復蘇，盧偉國議員建議政府當局設立一個青年專業發展基金，協助青年人在建造業界發展事業。財政司司長備悉有關建議。

38. 田北辰議員察悉，政府的年度經常開支接近 5,000 億元，他促請政府當局認真考慮藉開徵新稅項來擴闊稅基，例如對奢侈品徵收銷售稅，這有利於香港經濟持續復蘇而不會為市民帶來沉重財政負擔。陳健波議員提出類似意見，他建議由新成立的財政預算案及稅務政策組全面研究香港現行稅制及探討新稅項，藉以提高政府收入而不損香港的競爭力和具吸引力的營商環境。

39. 財政司司長表示，在經濟下行之際，透過調高現行稅率或開徵新稅項來增加稅收，或會產生遏抑經濟復蘇動力和信心的效果，與逆周期財政政策的理念背道而馳，本質上乃自相矛盾的做法。不過，政府當局會繼續完善香港的稅制，探討擴闊稅基的可行性，確保有充足資源支持香港的持續

發展和長遠金融穩定。他強調，引入任何新稅項前都必須先在社會上取得共識。

40. 陳健波議員指出，香港人口老化是政府當局必須面對的長遠挑戰之一。他認為推廣健康退休生活(例如鼓勵長者做運動及維持健康飲食習慣)將有助減輕公共醫療系統的沉重財政負擔，或有助於控制醫療服務公共開支急增的情況。

41. 財政司司長贊同必須向香港人推廣健康的退休生活。就此，政府計劃在全港 18 區逐步設立地區康健中心，加強地區基層醫療服務，務求鼓勵市民維持健康生活模式，加強自我和家居照顧能力，從而減少專科服務和住院需要。政府當局亦會利用這些地區康健中心提供各項服務，包括健康推廣、為目標組羣進行健康檢查和社區康復等服務。

42. 張華峰議員察悉財政儲備由 2020 年初相等於 23 個月的政府開支銳減至今年年底的約 13 個月政府開支。他理解政府當局或須開源節流以維持財政穩健及維護金融穩定，但強調不應削減用於紓解民困和改善民生(特別是針對低收入人士)的措施的開支。此外，他建議政府當局繼續推動擁有不同投票權架構的公司來港上市及更多企業來港作第二上市，以期增加證券成交額及相關印花稅收入，而非如一位學者近日所建議一般，純粹調高印花稅稅率。他亦促請政府當局考慮延遲落實有關提高上市門檻的建議。

43. 何君堯議員認為，為增加政府收入及控制開支，政府當局應擴闊稅基，同時繼續維持低稅率及簡單稅制。政府當局亦應協助香港企業把握大灣區帶來的機遇。他又認為，政府當局應檢討公務員編制，以維持一支精簡而具效率的公務員隊伍。

44. 財政司司長備悉張議員和何議員提出的意見和建議。他表示，政府當局致力為市民提供優質服務，同時會繼續確保公務員編制受控。他表示，政府當局考慮是否調整現行稅項(包括就證券

交易徵收的印花稅)的稅率時，會衡量所有相關因素，包括該等措施會否損害香港營商環境及稅制的競爭力，以及會否有助於促進市場發展。舉例而言，為促進香港交易所買賣基金的發展，政府當局已免除所有就轉讓交易所買賣基金的股份或單位須繳付的印花稅。關於上市門檻，財政司司長表示，香港交易及結算有限公司("香港交易所")現正就修訂於 1994 年引入的"盈利規定"一事諮詢市場。政府當局和香港交易所會在仔細研究所收到的觀點和意見後，才會就是否調高盈利規定作最終決定。

(於上午 11 時 09 分，主席命令會議暫停 5 分鐘。會議於上午 11 時 14 分恢復。)

#### **IV 財經事務及庫務局局長就行政長官 2020 年施政報告作出簡報**

(立法會 CB(1)289/20-21(05)號文件) —— 政府當局就 2020 年施政報告——財經事務及庫務局的政策措施提供的文件

*其他相關文件*

行政長官 2020 年施政報告及附篇)

政府當局作出簡介

45. 財經事務及庫務局局長向議員簡介行政長官 2020 年施政報告中有關財經事務及庫務局的政策措施。他重點講述載於政府當局文件(立法會 CB(1)289/20-21(05)號文件)中有關以下工作範疇的事宜：

- (a) 加快將在香港上市未有盈利的生物科技公司在符合特定條件下納入滬港通和深港通("滬深港通")的合資格證券範圍("滬深港通措施")，藉此推動與內地資本市場互聯互通；

- (b) 推動大灣區金融服務互聯互通，包括開展雙向跨境理財通業務試點("理財通")、盡快落實在《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》框架下讓香港保險業在大灣區內地城市設立保險售後服務中心，以及早日對經港珠澳大橋進入廣東行駛的香港車輛的保險實施"等效先認"政策；
- (c) 透過推動房地產投資信託基金、私募基金及家族辦公室業務的發展，提升香港作為亞洲主要資產及財富管理中心的地位；
- (d) 推出"拍住上"金融科技概念驗證測試(Proof-of-Concept)資助計劃，以及就虛擬資產服務提供者的監管框架進行公眾諮詢，藉此推動金融科技發展；
- (e) 推進各項持續推行的措施，包括推動設立無紙證券市場制度的工作、提升香港作為國際風險管理中心及區內綠色和可持續金融樞紐的地位，以及與強制性公積金計劃管理局合作開發"積金易"平台；
- (f) 撤銷非住宅物業雙倍從價印花稅("雙倍印花稅")，以及透過推出"抗疫基金金融科技人才計劃"和"金融服務業創職位計劃"為金融業創造職位，藉此緩減 2019 冠狀病毒病所帶來的經濟衝擊；及
- (g) 優化政府採購安排，以便企業(特別是中小型企業("中小企")和初創企業)參與投標。

(會後補註：載有財經事務及庫務局局長發言稿的新聞公報已於 2020 年 12 月 10 日隨立法會 CB(1)374/20-21(01)號文件送交議員。)



討論

發展粵港澳大灣區金融服務

46. 陳振英議員歡迎政府當局推行理財通的措施，他詢問政府當局會否制訂遙距開戶及產品推廣等相關支援措施，以應付 2019 冠狀病毒病所帶來的挑戰(例如香港與內地暫停跨境往來)。

47. 張華峰議員指出，有關當局已就理財通等市場互聯互通措施討論了一段時間，他詢問有關措施遲遲未能落實推行，是否由於遙距開戶欠缺監管制度等障礙所致。他又詢問香港的證券業(尤其是中小型證券行)能否受惠於遙距開戶。

48. 財經事務及庫務局局長表示，內地、澳門和香港的相關監管當局於 2020 年 6 月聯合公布了理財通的實施框架。有關當局正擬訂實施細節，並會在適當情況下諮詢業界，預計銀行會調整業務以便實施有關舉措，而該實施框架和相關措施未必會直接應用於本地證券業。財經事務及庫務局局長強調，在容許遙距開戶時，政府當局有需要在提供便利與保障客戶之間取得適當平衡。

49. 陳健波議員歡迎在大灣區設立保險服務中心的倡議，但他對本地保險業如何能夠受惠於這項倡議表示關注。他促請政府當局積極與香港保險業聯會溝通以制訂實施細節，包括邀請聯會代表參加保險業監管局與內地保險監管機構之間的討論會。

50. 財經事務及庫務局局長表示，落實保險服務中心的倡議同時涉及便利化和監管措施。政府當局一直並會繼續與業界保持密切聯繫，以確保在推展這項倡議時適當考慮業界意見。

51. 主席詢問，有關當局為何不將汽車保險的"等效先認"政策擴闊至適用於經港珠澳大橋進入澳門行駛的香港車輛。他亦轉達香港經濟民生聯盟的建議，要求政府當局推出有助加強香港作為國際金融中心角色的大灣區通行證。

52. 財經事務及庫務局局長表示，引入大灣區通行證一事涉及內地、澳門和香港三地的複雜事宜(包括種種監管方面的事宜)和多個監管機構，有必要詳加研究。

### 物業市場

53. 盧偉國議員指出，許多企業正面對嚴峻的經營環境，他歡迎政府當局撤銷非住宅物業雙倍印花稅，讓因 2019 冠狀病毒病疫情而陷入財政困難的公司可出售非住宅物業，以解燃眉之急。他認為政府當局應小心監察住宅物業市場的發展，並檢視有否空間調整現行的需求管理措施。

54. 田北辰議員關注到，撤銷非住宅物業雙倍印花稅或會誘使業主出售非住宅物業，繼而令到商戶更加難以要求業主減租。他建議撤銷非住宅物業雙倍印花稅的措施應只適用於空置和自用的非住宅物業的交易。

55. 財經事務及庫務局局長表示，政府當局注意到，由於 2019 冠狀病毒病疫情嚴峻，非住宅物業的成交量及價格在過去一段時間大幅下跌。當局認為現在是撤銷非住宅物業雙倍印花稅的適當時機，以利便企業出售非住宅物業以應付財政困難或流動資金需求。財經事務及庫務局局長指出，住宅和非住宅物業市場是兩個不同的市場，需要解決不同的問題。政府當局會繼續密切監察這兩個市場。財經事務及庫務局局長強調，撤銷非住宅物業雙倍印花稅的措施將適用於所有非住宅物業交易；剔除某些類別的非住宅物業容易導致濫用情況，並非恰當的做法。

### 金融科技發展

56. 陳振英議員認為，香港應爭取就使用中國人民銀行開發的數碼貨幣/電子支付(俗稱"數字人民幣")推出內地境外試點計劃。他察悉金管局正就跨境支付系統進行測試，並詢問有關進展及政府當局有否計劃在香港應用數字人民幣。黃定光議員

詢問在發展數字人民幣方面香港可以擔當甚麼角色。

57. 財經事務及庫務局局長回應時表示，內地已在多個城市推出數字人民幣試點計劃，相信數字人民幣初期只限在零售層面使用。政府當局會檢視香港在數字人民幣的跨境應用及其於機構層面的使用方面所擔當的角色。金管局會在有需要時與內地對口單位聯繫，而金融發展局亦已成立專責小組研究有關課題。

58. 黃定光議員察悉某些電子支付方法(例如支付寶)的使用在香港日益普及，他關注到當局有否制訂規管制度以保障消費者。

59. 田北辰議員關注到香港發展新電子支付系統的步伐緩慢，他促請政府當局大力推廣使用這些系統。

60. 財經事務及庫務局局長回應時表示，政府當局留意到儲值支付工具在某些處所(例如公眾街市)的使用率較低，當局會在這方面加強推廣。當局注意到在 2019 冠狀病毒病疫情期間，快速支付系統等電子支付方法在香港急速擴展。財經事務及庫務局局長又指出，本港已制定《支付系統及儲值支付工具條例》(第 584 章)等相關法例對儲值支付工具的使用作出規管。政府當局亦會採取措施培育更多金融科技人才，以推動儲值支付工具的發展。

#### *發展香港的集資平台及綠色金融市場*

61. 周浩鼎議員提到香港交易所在 2020 年 10 月底公布有關尋求在香港作第二上市的公司之進一步豁免安排，當中涉及擁有不同投票權架構的公司；他詢問預計會有多少公司計劃使用上述新安排，以及政府當局有否為此訂下目標。他又詢問滬深港通措施可如何改善香港的就業情況。他建議政府當局考慮邀請著名的創新公司在落馬洲河套地區和香港科學園設立分公司以作為其中一項配套措施。張華峰議員詢問政府當局會否考慮進一步擴大滬深港通合資格證券的範圍，把在香港

作第二上市的公司涵括在內，以便更多內地公司來港作第二上市。

62. 財經事務及庫務局局長指出，香港交易所於 2018 年 4 月實施容許新興及創新產業公司上市的新上市制度，迄今已有 37 家公司在新制度下上市，其中 26 家為未有收入或盈利的生物科技公司。預期會有相當數目的合資格公司將會利用 2020 年施政報告所載的新措施申請來港作第二上市。關於進一步擴大滬深港通合資格證券的範圍一事，財經事務及庫務局局長表示，政府當局會與內地當局進一步聯繫。至於相關措施的好處，財經事務及庫務局局長指出，金融服務業現時佔香港本地生產總值約五分之一，提供逾 27 萬個職位。該等措施不僅會增加對法律及會計服務等各種專業服務的需求，還會推動其他相關行業的發展。

63. 張華峰議員詢問政府當局會否推出推動本地債券市場發展的措施，例如降低最低交易門檻或利便債券上市。

64. 財經事務及庫務局局長表示，政府當局以多管齊下的方式推動香港債券市場的發展。在發政府債券以外，政府當局亦一直鼓勵公司在香港發行債券，並會與內地有關當局磋商，以期開通債券通"南向通"。財經事務及庫務局局長補充，政府考慮進一步推動香港債券市場發展的建議時會顧及投資者保障事宜。

65. 陳振英議員詢問政府當局會否考慮推出資本扣減和稅務寬免等措施，推動香港發展綠色金融。

66. 財經事務及庫務局局長回應時表示，根據綠色債券資助計劃及債券資助先導計劃，政府當局和金管局會資助合資格的債券發行機構分別透過綠色金融認證計劃取得認證及在香港發行債券。政府當局歡迎議員及業界就加強香港作為區內綠色和可持續金融樞紐地位的措施提出意見。

緩減香港所受經濟衝擊的措施及香港的未來經濟發展

67. 劉業強議員指出，香港經濟受 2019 冠狀病毒病疫情重創，但政府當局拒絕接受建議，包括推出第三期“保就業”計劃和容許失業人士提取強積金累算權益。劉議員詢問政府當局有何具體措施協助有經濟需要的中產人士，包括會否考慮在一段時間內為僱員所作出的強制性強積金供款提供資助。

68. 主席表示，許多主要經濟體為應對與 2019 冠狀病毒病相關的經濟問題而推行量化寬鬆，他擔心可能會因而引發金融危機。他促請政府當局探討令香港經濟復蘇的進一步措施，包括為恢復香港與內地的跨境往來而推行“香港健康碼”系統。他認為恢復香港與內地的跨境往來是理財通成功與否的關鍵。

69. 財經事務及庫務局局長回應時表示，政府當局為緩減 2019 冠狀病毒病疫情所帶來的經濟衝擊而推出了多輪紓困措施。據觀察所得，金融服務業的失業率相對較低。政府當局亦已推出抗疫基金金融科技人才計劃及金融服務業創職位計劃等多項措施，為業界創造職位及培育人才。

70. 石禮謙議員對中國與許多經濟體之間的關係日趨緊張感到關注，他詢問政府當局有否檢視在這個艱辛的環境下香港所擔當的角色。他指出 2020 年施政報告對創富措施着墨不多，並詢問政府當局會如何挽回香港市民及國際投資者對香港的信心。石議員又認為，政府當局不應將大灣區的發展視為解決香港經濟困難的主要方法，反而應該研究香港如何能夠協助內地吸引外來投資。此外，政府當局只推出資助青年人到大灣區工作的大灣區青年就業計劃並不足夠。他提醒當局，單憑鼓勵青年人到大灣區工作並不足以應付香港目前面對的困境。

71. 邵家輝議員詢問，政府當局如何評估香港與大灣區融合對金融服務業和勞工市場(尤其是對青年就業方便)有何裨益，以及香港的國際金融中心

地位會否有可能被大灣區其他城市取代。他認為政府當局應切記，雖然 1980 年代香港曾受惠於內地改革開放，但最後香港所有工廠幾乎都已遷至內地。

72. 周浩鼎議員認為，香港仍然可以充當內地與世界其他地方之間的"聯繫人"。他強調政府當局有需要制訂措施，包括推廣香港的綠色環境和提供足夠的教育機會，以吸引外籍人士來港和留港發展，以及向國際社會宣傳這些措施。

73. 關於香港的經濟發展，財經事務及庫務局局長表示，香港在創富方面仍然擁有很多優勢，包括毗鄰內地、獨立的司法制度和符合國際標準的經濟系統。政府當局會繼續制訂措施，以吸引來自內地和國際社會的投資。此外，據觀察所得，國際投資者普遍將香港視為進入內地市場的跳板。政府當局已實施多項措施，成功加強香港作為國際金融中心的地位。舉例而言，自 2017 年以來，滬深港通北向和南向交易的平均每日成交額已分別增加 9 倍和 3 倍。

74. 關於促進香港在大灣區發展的好處，財經事務及庫務局局長表示，在大灣區發展將會深化香港與內地的合作，進而增加香港進入內地市場的機會。他指出，現時約有五分之一的內地"高增值人士"(即資產淨值達最少 100 萬美元的人士)在大灣區居住。2020 年施政報告載有多項措施，以協助香港公司為這類人士提供服務。推出大灣區青年就業計劃旨在擴闊參與者的經驗和視野。

#### 公共財政管理

75. 盧偉國議員察悉，政府在未來 5 年每年的基本工程投資趨勢增長率約為 8.7%，他提醒財經事務及庫務局應就基本工程項目的實施情況與相關政策局/部門緊密聯繫，以避免超支。

76. 主席表示，若政府持續錄得赤字並繼續推行大規模基本工程項目，他擔心財政儲備或會

耗盡。他建議政府當局研究可否發行更多政府債券及容許散戶投資者購買該等債券。

77. 財經事務及庫務局局長認同政府當局應審慎運用資源以維持財政穩定和財政紀律。財經事務及庫務局會就基本工程項目的推展情況，與食物及衛生局和運輸及房屋局等相關政策局/部門緊密聯繫。

#### *香港的金融監管*

78. 陸頌雄議員提到壹傳媒有限公司近期股價波動，懷疑涉及市場操縱行為，而證監會卻未有採取監管行動；他認為證監會應加強監管香港證券市場。

79. 財經事務及庫務局局長拒絕評論個別個案。他強調，香港的金融監管機構一直審慎履行職責。財務匯報局("財匯局")亦已與財政部簽署審計監管合作備忘錄，藉此利便財匯局獲取存放於內地的審計工作底稿及進行其他工作。

80. 周浩鼎議員詢問，對於有海外監管機構要求在其司法管轄區註冊成立的銀行暫停派發股息一事，政府當局有何看法，以及當局會否就此事與銀行業界聯繫。

81. 財經事務及庫務局局長回應時表示，政府當局知悉某些市民對部分銀行取消派發股息感到不滿。他強調，個別銀行會決定本身的派息政策，金管局已就有關事宜與銀行業界聯繫。

#### *政府採購政策*

82. 陸頌雄議員察悉，政府物流服務署自2020年10月起已更頻密地更新該署網頁上的政府部門採購計劃，他詢問政府當局會否考慮不把世界貿易組織《政府採購協定》的規定應用於低額採購，以便中小企投標者及可在香港創造更多職位的投標者參與投標。

83. 財經事務及庫務局局長回應時表示，政府當局自 2019 年 4 月起推行支持創新的政府採購政策。該政策規定，採購部門除非有絕對需要及獲得事先批准，否則一般不應將投標者的經驗列為必要要求，藉此鼓勵採購方面的競爭，尤其是盡量為中小企和初創企業減少入場障礙。

(於下午 12 時 26 分，主席命令延長會議時間 15 分鐘至下午 12 時 45 分，以便有足夠時間進行討論。)

(於下午 12 時 43 分，主席命令再次延長會議時間，以便完成就此議項進行的討論，委員並無提出異議。)

## **V 其他事項**

### 待議事項

84. 石禮謙議員表示，在早前的事務委員會會議上，他曾經建議秘書處應就發展香港債券市場的事宜進行研究。

85. 主席表示，按照事務委員會與政府當局於 2020 年 11 月 23 日舉行的工作計劃會議，秘書處資料研究組會在 2021 年 1 月底前就上述事宜提供一份資料文件。政府當局亦會於稍後提供一份關於香港債券市場發展的文件。

86. 議事完畢，會議於下午 12 時 50 分結束。

立法會秘書處  
議會事務部 1  
2021 年 2 月 25 日