

# 立法會

## Legislative Council

立法會 CB(1)1322/20-21 號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/PL/FA

### 財經事務委員會 會議紀要

日期：2021年5月3日(星期一)  
時間：上午10時  
地點：立法會綜合大樓會議室 1

出席委員：林健鋒議員, GBS, JP (主席)  
黃定光議員, GBS, JP (副主席)  
石禮謙議員, GBS, JP  
李慧琼議員, SBS, JP  
陳健波議員, GBS, JP  
葉劉淑儀議員, GBS, JP  
馬逢國議員, GBS, JP  
張華峰議員, SBS, JP  
盧偉國議員, SBS, MH, JP  
周浩鼎議員  
邵家輝議員, JP  
陳振英議員, JP  
陸頌雄議員, JP  
劉業強議員, BBS, MH, JP

缺席委員：何君堯議員, JP  
張國鈞議員, JP  
鄭松泰議員

出席公職人員：議程第 IV 項

香港金融管理局總裁  
余偉文先生, JP

香港金融管理局副總裁(銀行)  
阮國恒先生, JP

香港金融管理局副總裁(貨幣)  
李達志先生, JP

香港金融管理局副總裁(發展)  
劉應彬先生, JP

香港金融管理局助理總裁(機構拓展及營運)  
蘇家碧女士

議程第 V 項

財經事務及庫務局副局長  
陳浩濂先生, JP

金融發展局主席  
李律仁先生, SC, JP

金融發展局行政總監  
區景麟博士

議程第 VI 項

財經事務及庫務局副秘書長(財經事務)特別職務  
許澤森先生

財經事務及庫務局首席助理秘書長(財經事務)6  
吳家進先生

署理公司註冊處處長  
徐麗貞女士

公司註冊處副公司註冊處經理(公眾查冊)  
林詠芝女士

**列席秘書** : 總議會秘書(1)4  
司徒少華女士

**列席職員** : 高級議會秘書(1)9  
盧美雲小姐  
  
議會事務助理(1)4  
陳瑞玲女士

---

經辦人/部門

### **I 確認通過會議紀要及續議事項**

(立法會 CB(1)828/ 20-21 號文件) —— 2021 年 2 月 1 日以視像會議形式舉行的會議的紀要)

2021 年 2 月 1 日會議的紀要獲確認通過。

### **II 自 2021 年 4 月 9 日的會議後發出的資料文件**

(立法會 CB(1)795/ 20-21(01)號文件) —— 政府當局就張華峰議員發出有關香港發展特殊目的收購公司的事宜的函件作出的回應

立法會 CB(1)841/ 20-21(01)號文件 —— 有關 "僱員補償保險——涵蓋恐怖活動的再保險安排" 的 2020 年第四份季度報告

立法會 CB(1)851/ 20-21(01)號文件 —— 香港金融管理局 2020 年年報)

2. 委員察悉自 2021 年 4 月 9 日舉行例會後發出的資料文件。

### **III 下次會議的日期及討論事項**

(立法會 CB(1)827/ 20-21(01)號文件) —— 待議事項一覽表

立法會 CB(1)827/ —— 跟進行動一覽表)  
20-21(02)號文件

3. 委員議定於 2021 年 6 月 7 日上午 10 時 45 分舉行的例會上討論政府當局提出的以下事項：

(a) 財政司司長簡報香港整體經濟最新狀況；及

(b) 香港金融科技發展。

#### **IV 香港金融管理局工作簡報**

(立法會 CB(1)827/ —— 香港金融管理局提供的  
20-21(03)號文件 文件)

##### 香港金融管理局作出簡報

4. 應主席邀請，香港金融管理局總裁("金管局總裁")、香港金融管理局副總裁(銀行)("金管局副總裁(銀行)")、香港金融管理局副總裁(貨幣)("金管局副總裁(貨幣)")及香港金融管理局副總裁(發展)("金管局副總裁(發展)")以電腦投影片向委員簡報香港金融管理局("金管局")的最新工作情況，內容包括香港金融穩定風險評估、銀行監管、金融基建、金融市場發展、外匯基金投資表現，以及香港按揭證券有限公司("按揭證券公司")實施的措施。

(會後補註：電腦投影片簡介資料(立法會 CB(1)863/20-21(01)號文件)於 2021 年 5 月 3 日經 Lotus Notes 內部電郵系統送交議員。)

##### 討論

*宏觀經濟狀況及協助公眾和本港企業應對 2019 冠狀病毒病的措施*

5. 李慧琼議員關注到地緣政治局勢更趨緊張(特別是中美矛盾加劇)和 2019 冠狀病毒病爆發對

香港所帶來的影響；她詢問據金管局所觀察，資金流進出香港有否出現任何異常情況。

6. 金管局總裁回應時表示，金管局與國際投資者和金融機構保持緊密溝通，了解它們對香港作為國際金融中心的地位有何意見。國際社會的主要考慮是香港能否繼續維持金融穩定及提供商機，特別是與內地有關的商機。據觀察所得，鑒於當局已推出多項措施(包括債券通南向通和跨境理財通)，提供大量投資機會，國際社會對香港仍有濃厚興趣。關於資金流進出香港方面，金管局總裁表示，由於港元匯率保持強勢，銀行客戶存款水平亦持續上升，金管局觀察不到有資金淨流出的情況。再者，證券及期貨事務監察委員會("證監會")一項年度調查顯示，香港資產和財富管理業務的管理資產總額在 2019 年增長約 20%，有關增長趨勢似乎一直持續至 2021 年首季。

7. 金管局總裁回應陸頌雄議員詢問美國最近推出刺激措施對環球經濟的影響時表示，倘若美國繼續維持寬鬆貨幣及財政政策取向，其通脹率難免會上升。一旦通脹持續升溫，美國聯邦儲備局最終或不得不上調聯邦基金利率或減少買債，可能導致環球資產市場出現急劇調整，外匯基金投資可能因此受到影響。為減低有關風險，外匯基金一直維持防禦性和資產分布多元化的投資策略。

8. 主席、邵家輝議員、盧偉國議員、葉劉淑儀議員和陳健波議員均關注到，與其他主要金融中心相比，香港的 2019 冠狀病毒病疫苗接種比率相對偏低，這或會削弱國際社會對香港的信心，以及影響香港的競爭力。該等委員強調，政府當局必須採取更積極的措施，鼓勵市民接種疫苗。葉劉淑儀議員和主席均認為，金管局應建議政府當局建立香港與其他主要國際金融中心之間的"疫苗氣泡"，以便利已接種疫苗的投資者及金融從業員互相往來。主席又認為，在粵港澳大灣區("大灣區")建立"旅遊氣泡"有助香港經濟復蘇，政府當局應研究有關措施的可行性。陳議員表示，18 歲至 60 歲年齡組別的疫苗接種率相信會高於香港整體人口的接

種率，他建議政府當局考慮公布該年齡組別接種比率的數字。

9. 金管局總裁認同委員對疫苗接種率相對偏低可能帶來的負面影響的關注。國際層面的討論已由感染控制轉移至鼓勵公眾接種疫苗。他指出，疫苗接種率不夠高會令到經濟重啟的程度受到限制。再者，如香港的疫苗接種率相對其他國際金融中心為低，或削弱香港的競爭力。他強調香港必須提高疫苗接種率，並答應會與政府當局探討為已接種疫苗的人士作出更加靈活有彈性的跨境往來安排。

10. 邵家輝議員歡迎當局為經優化的中小企融資擔保計劃下"百分百擔保特惠貸款"推出優化措施，並推出"百分百擔保個人特惠貸款計劃"；他提醒金管局應採取預防措施，防止該兩項計劃被人濫用。

11. 金管局副總裁(貨幣)贊同，當局應取得適當平衡，既要確保該兩項計劃的申請程序簡單，亦要防止出現被人濫用的情況。金管局一直與參與銀行保持緊密接觸，務求取得上述平衡，並維持一定的審批標準。他補充，"百分百擔保個人特惠貸款計劃"清楚列明，拖欠還款會對申請人的信貸紀錄有負面影響。

12. 主席歡迎"預先批核還息不還本"計劃延長半年至 2021 年 10 月，但鑒於很多企業(特別是中小型企業("中小企"))的業務需要很長時間才能回復至 2019 冠狀病毒病疫情前的水平，他促請金管局研究進一步延長該項計劃的可行性。

13. 金管局總裁表示，金管局將於 2021 年 7 月/8 月左右在銀行業中小企貸款協調機制下與業界聯繫，並會視乎當時的狀況，以及在需要保留彈性及維持銀行信貸質素之間取得平衡的前提下，探討"預先批核還息不還本"計劃的未來路向。金管局副總裁(銀行)澄清，"預先批核還息不還本"計劃的合資格公司客戶獲延長還款期後 6 個月才須恢復償

還本金，因此，該計劃延長至 2021 年 10 月不一定代表該等客戶屆時便須償還本金。

### 金融服務的發展

14. 陳振英議員察悉，金管局一直與銀行業相關公會緊密合作，從而引入更多香港個人信貸資料服務機構；他詢問有關工作有何進展，包括當局投放了多少資源推展有關措施(例如進行相關系統測試)，以及落實措施的時間表。

15. 金管局副總裁(銀行)表示，由業界主導的相關招標工作雖然因為 2019 冠狀病毒病而稍有延誤，但大致上仍然如期進行。預期相關合約會於 2021 年年中批出，然後進行有關技術細節的工作，新的信貸資料服務機構系統將於 2022 年年底投入運作。他知悉香港銀行同業結算有限公司已投放足夠資源支持有關項目。

16. 盧偉國議員察悉政府發行的綠色債券廣受市場歡迎，他詢問當局短期內有何計劃發行更多綠色債券。他又建議政府當局提供更多元化的綠色債券產品。主席贊同政府當局應發行更多政府債券，以補充財政儲備。

17. 金管局副總裁(發展)回應時表示，市場(特別是國際投資者)對政府綠色債券的需求殷切，因此，政府當局計劃稍後在立法會會議上動議決議案，把政府綠色債券計劃的借款上限由 1,000 億港元提高至 2,000 億港元。在該項決議案獲得通過後，預期政府當局會在未來 3 年至 5 年內發行 1,700 億港元至 2,000 億港元綠色債券。金管局總裁補充，政府當局會提供更多元化的綠色債券產品，包括發行不同年期及貨幣的債券和零售債券。

18. 周浩鼎議員指出，Archegos Capital Management ("Archegos") 早前拖欠其槓桿交易被追繳的保證金，導致多家外地銀行蒙受嚴重損失；他詢問金管局會否檢討香港的規管制度，防止類似事件在香港發生。據消息人士所述，Archegos 利用較寬鬆的家族辦公室規管條例來規避美國監管機構的若干規管要

求，有鑒於此，周議員告誡指，政府當局推動香港發展家族辦公室業務時應審慎行事。

19. 金管局副總裁(銀行)表示，Archegos 雖然以家族辦公室的形式營運，但其部分交易涉及高槓桿。金管局正積極參與國際規管論壇上的討論，就該事件作出檢討，找出改善披露和匯報規定的空間。金管局亦正與銀行業(特別是為 Archegos 提供貸款的外地銀行)聯繫，務求進一步優化現行的規管數據收集框架，包括監察銀行所提供的槓桿。

### *網絡安全及金融科技的發展*

20. 黃定光議員察悉金融業急速數碼化帶來種種挑戰，他要求金管局闡釋局方在維持香港金融安全方面的工作。

21. 金管局總裁回應時表示，金管局非常重視網絡安全，並已就銀行業引入多項規定以提升銀行的網絡風險管理，並推出多項措施培育本港網絡安全人才。關於不法資金的規管，金管局副總裁(銀行)指出，香港在打擊洗錢及恐怖分子資金籌集方面的政策目標符合相關的國際規定。財務行動特別組織在 2019 年 9 月公布香港的相互評估報告，香港的打擊洗錢及恐怖分子資金籌集制度獲評為合規而有效。鑒於香港每天需進行大量金融交易，金管局會推廣應用金融科技來打擊洗錢及恐怖分子資金籌集活動。展望未來，金管局會就推動銀行這方面的技術應用制訂路線圖。

22. 李慧琼議員表示，內地發展數碼貨幣是"十四五"規劃的措施之一，她認為香港在協助相關發展方面應擔當一定角色，並詢問金管局在推動數碼貨幣發展方面進行了甚麼工作。

23. 金管局總裁表示，金管局一直就此事與中國人民銀行("人民銀行")保持緊密溝通。金管局除了透過"多種央行數碼貨幣跨境網絡"項目與人民銀行、泰國中央銀行和阿拉伯聯合酋長國中央銀行測試應用數碼貨幣進行跨境支付外，亦聯同人民銀行



就"數字人民幣"(即人民銀行發行的數碼人民幣)在香港的應用推出測試計劃。

24. 張華峰議員認為發展數字人民幣是人民幣國際化的重要因素之一，他促請金管局加緊工作測試數字人民幣在香港的應用。他詢問發展數字人民幣的時間表為何，包括在香港開設數字人民幣證券帳戶和以數字人民幣購買香港金融產品的可行性，以及使用數字人民幣會否令資金流出中國的風險增加。

25. 金管局總裁回應時表示，數字人民幣初期只限於內地零售層面的應用，因此，金管局的相關測試均聚焦於數字人民幣零售層面的應用。鑒於數字人民幣的原意只是代替使用紙幣，預料推行數字人民幣不會導致資金流出內地。另一方面，在跨境理財通下，預期大灣區個別居民可跨境投資香港銀行銷售的理財產品。當局現正進行有關的籌備工作。

### *物業市場*

26. 石禮謙議員認為，香港樓價高企是由於多個因素所致，包括政府當局奉行"高地價政策"、物業發展過程因政府當局的官僚作風而拖長、建築成本近年飆升，以及需求管理措施令二手市場的單位供應減少。他強調，政府當局應加快房屋供應(特別是出租公屋的供應)，並表示金管局應放寬二手市場物業交易的按揭成數上限。他亦表示，按揭證券公司的按揭保險計劃("按揭計劃")未能滿足現時的市場需求，他促請金管局處理此事。

27. 金管局總裁留意到香港樓市存在着各種供應和需求方面的因素。他解釋，設定按揭成數上限是金管局逆周期宏觀審慎監管措施之一，局方會因應樓市的最新發展檢討有關措施。他又指出，根據按揭證券公司落成住宅物業的按揭計劃，價值達 800 萬港元的物業可獲最多九成按揭貸款；價值達 1,000 萬港元的物業可獲最多八成按揭貸款。金管局會繼續檢討各項措施，尋求優化空間。

28. 主席指出，自 2008 年至今，香港的綜合利率一直維持在 3% 以下，現時的低息環境亦可能持續一段時間。他建議金管局考慮放寬為按揭貸款申請人還款能力進行的壓力測試，讓更多市民可借取按揭貸款。

29. 金管局副總裁(銀行)表示，金管局留意到市場亦曾提出類似的意見。他指出，市場傾向於着眼現時的低息環境，但按揭貸款是借款人的長期承擔。現時，新造按揭貸款的平均年期接近 27 年。金管局會繼續因應各種不斷演變的發展檢討壓力測試要求，但該等要求須顧及較長遠的利率發展。

### 外匯基金

30. 陳健波議員和陸頌雄議員均詢問，鑒於外匯基金投資主要涉及債券，金管局有否採取預防措施防範日後可能加息的情況。

31. 金管局總裁回應時表示，金管局可採取多項措施減少衝擊帶來的潛在影響。首先，就回報而言，外匯基金可調整債券與其他資產的比例；其次，外匯基金可增加較短年期的美元計價債券的比例，以減低利率波動的影響；第三，雖然外匯基金支持組合須持有年期較短的美元債券以維持流動性，但外匯基金投資組合較有彈性，可持有其他種類的債券。金管局會因應市場發展，繼續檢討和調整外匯基金的投資。

### 香港按揭證券有限公司管理的計劃

32. 陳振英議員認為，業主對按揭證券公司的安老按揭計劃反應一般，乃由於該計劃設定的指定物業價值上限相對較低，每月派發的年金款額不多，長遠而言不足以應付申請人的日常支出。考慮到通脹率和樓價均持續上升，他詢問金管局會否就安老按揭計劃進行全面檢討。

33. 金管局總裁回應時表示，金管局定期檢討安老按揭計劃，亦計劃在短期內加強推廣由按揭證券公司管理的各項退休計劃(包括安老按揭計劃)。

34. 金管局副總裁(貨幣)回應陸頌雄議員問及金管局檢討年金計劃的進度時表示，當局須考慮多項因素，包括人口預期壽命和外匯基金的回報。按揭證券公司會繼續根據最新的參數審視年金計劃可予優化之處。同時，一如金管局總裁所述，金管局亦會加強推廣年金計劃。

## **V 金融發展局工作簡報**

(立法會 CB(1)827/20-21(04)號文件) —— 政府當局有關"金融發展局工作簡報"的文件

立法會 CB(1)827/20-21(05)號文件 —— 立法會秘書處擬備關於金融發展局的最新背景資料簡介)

### 政府當局作出簡介

35. 應主席邀請，金融發展局主席("金發局主席")向委員簡介金發局在 2020-2021 年度完成的工作，包括就金融服務的不同範疇發表了 9 份研究報告及文件，透過參與以線上形式或同時結合線上、實體形式舉行的會議及活動推廣香港作為國際金融中心的優勢，舉辦以業界人士、大專生及剛投身社會的畢業生為對象的人才培育活動(例如"影子實習生"先導計劃、"業界人士講座系列"及"履歷診症室"等)，並推出"金融服務業創職位計劃"，協助金融服務業創造 1 500 個新職位。

36. 財經事務及庫務局副局長表示，2020-2021 年度是金發局第二整年以有限公司形式及獨立團隊運作。政府繼續每年以資助金形式向金發局提供經費，並委任 3 名金發局董事會新成員。金發局在 2020 年委任了新任行政總監，並在進行研究、推動市場發展及培育人才方面取得重大成果，有利香港金融服務業改進。金發局自成立以來發表了 47 份研究報告及文件，提出多項有利香港金融服務業持續發展的建議。政府、相關監管機構

和持份者正積極研究及推展金發局提出的建議，特別是就以下範圍提出的建議：綠色金融、香港如何鞏固自身優勢以成為首選家族辦公室樞紐，以及提升香港債券市場的基礎建設，亦即債務工具中央結算系統，務求長遠而言把該系統發展成亞洲以至國際主要的中央證券託管平台。此外，金發局舉辦或參與超過 120 場推廣活動、與業界人士舉行近 150 次會議，以及舉辦超過 60 場有關人才培育的研討會和講座。

## 討論

### *金融發展局的資源*

37. 陳振英議員對金發局研究報告的質素和在市場推廣方面所作的努力表示讚賞。他指出，金發局 2021-2022 年度預算與 2020-2021 年度預算相比僅輕微增加，他關注金發局是否有充足資源履行各項職責，特別是在市場推廣方面的職責；他並要求金發局提供資料，就該局 2020-2021 年度的核准預算及實際開支作一比較。

38. 金發局主席答稱，2020-2021 年度核准預算與實際開支的主要分別，是由於社交媒體市場推廣策略的開支增加。他答應在會後提供陳振英議員索取的相關資料。

(會後補註：政府當局提供的補充資料已於 2021 年 5 月 17 日隨立法會 CB(1)910/20-21(02)號文件送交委員。)

### *金融發展局的研究工作*

39. 陳振英議員察悉，金發局近半數員工均負責進行研究，他詢問有關的人力資源是否足以支援金發局未來的研究工作。此外，他要求金發局提供資料，載列該局如何與政府合作，制訂策略推動香港金融服務業的發展，特別是確保金發局的研究主題與政府的政策目標保持一致。

40. 金發局主席表示，由於市場推廣方面的工作量增加，金發局半數負責進行研究的員工亦需協助就各研究主題/報告制訂相關的市場推廣策略。金發局主席強調，金發局研究工作的目標是擴大香港金融市場的範圍，提升香港作為國際金融中心的競爭力。政策研究團隊會發掘研究主題，進行研究，以制訂相關建議，供政府和監管機構考慮。金發局亦會就涉及宏觀經濟環境的政策研究(例如其他司法管轄區因應 2019 冠狀病毒病疫情而採取的貨幣政策對香港經濟發展有何影響)，與政府及監管機構作出協調。

41. 陸頌雄議員留意到，證券業競爭激烈，導致出現零佣金的情況，令本港中小型證券行的經營加倍困難，以及嚴重影響證券經紀的生計。他詢問金發局會否考慮就香港訂立證券交易最低佣金一事進行研究。

42. 金發局主席表示，投資者的投資組合由股票轉移至其他與長遠理財規劃及資產管理相關的其他投資產品，此一趨勢或加劇了證券業的競爭，零佣金因而成為交叉銷售金融產品的推廣手法。就證券業前線從業員而言，必須協助他們擴大服務範圍，例如推行相關措施利便他們為在香港成立的家族辦公室提供交易服務(有關服務現時主要由主要經紀商提供)。

43. 葉劉淑儀議員表示，因應金發局有關房地產投資信託基金("房託基金")的研究，證監會已修訂《房地產投資信託基金守則》，當中包括容許房託基金投資物業發展項目及售賣資產。她指出，領展房地產投資信託基金("領展")售賣公共屋邨商場和街市，對當地社區帶來嚴重負面影響，包括小商戶被迫遷、大幅加租導致貨品價格上升等。她認為容許領展售賣物業，與金發局提倡香港發展為環境、社會及管治("ESG")投資的世界樞紐這項建議背道而馳，亦與國際金融市場日益重視 ESG 原則的現況相悖。

44. 金發局主席表示，引入措施利便房託基金和基本工程計劃透過上市集資乃屬環球金融市場

的普遍趨勢。他備悉葉劉淑儀議員有關領展的意見，並表示金發局日後進行有關房託基金的研究時，會在適當情況下審視採納 ESG 元素的可行性。

45. 周浩鼎議員察悉，金發局 2021-2022 年度的研究將聚焦於香港與內地和全球市場的聯通性等主題；他詢問金發局會否考慮研究推動香港參與"一帶一路"倡議的措施，特別是推動香港成為"一帶一路"相關項目首選集資平台的措施。

46. 金發局主席備悉周浩鼎議員的意見，並表示考慮到香港的相對優勢，業界從業員普遍認為香港應鞏固在大灣區的角色、加強與大灣區的金融聯通，而非更多參與"一帶一路"倡議。不過，金發局會進一步與業界從業員商討，或從國際層面考慮有否需要制訂策略和措施，協助金融服務業把握"一帶一路"倡議所帶來的商機，以及制訂有關策略和措施的可行性。

47. 主席指出，本港零售債券市場的規模一直細小，他建議金發局就相關課題進行研究，包括推動企業向零售投資者發債，以及利便內地公司在香港發行外幣債券的措施。

48. 金發局主席贊同本港債券市場有潛力進一步發展，特別是零售投資者買債途徑方面有改善空間。事實上，有研究顯示，香港是亞洲最大的國際債券發行中心。

#### *金融發展局所提建議的落實情況*

49. 陳健波議員詢問金發局如何確保政府和監管機構會推展其建議，以及金發局會否協助政府和監管機構落實有關建議及監察落實進度。

50. 金發局主席回應時表示，金發局會密切監察政府和監管機構推展各項建議的進度。雖然金發局的部分建議可從本地層面推展，但其他建議會取決於國際及內地市場的相關發展。金發局會加強與內地和海外相關監管機構/組織交流意見，以推展該等建議。關於金發局在研究報告中作出的建

議，財經事務及庫務局副局長表示，政府一直監察相關跟進行動的進展；亦會與金發局相關工作小組協調，制訂與研究主題/報告相關的政策及措施，並聽取持份者意見。鑒於財經事務及庫務局局長是金發局董事會的當然成員，而財經事務及庫務局副局長是金發局政策研究小組的當然成員，政府一直與金發局維持頻繁緊密的對話。

### *金融發展局在人才培育方面的工作*

51. 張華峰議員表示，金發局的政策研究通常着眼於從宏觀層面支持金融服務業發展的策略和措施，在推動業內中小企發展方面著墨不多。他指出，由金發局掌管的金融服務業創職位計劃在業內創造了 1 500 個全職職位，協助 748 個受疫情重創的僱主招聘本地人才，金融服務業對此表示歡迎。張議員提及金發局擬透過金融服務業創職位計劃額外提供 200 個專為在 2019 至 2021 年度畢業的年青大學畢業生而設的新職位，他詢問當中有否吸引新血投身業界的職位，特別是藉此協助業界把握大灣區建設所帶來的機遇。

52. 金發局主席表示，金發局留意到有需要支持本港金融服務業的發展，包括發掘相關的研究主題。至於金融服務業創職位計劃，金發局主席和財經事務及庫務局副局長均表示，該計劃是專為金融服務業而設的創就業計劃，近 90% 的申請人為僱用少於 50 名僱員的中小企。在金融服務業創職位計劃下所創造的 1 500 個職位已全數獲批。財經事務及庫務局副局長補充，鑒於勞工市場狀況在 2019 冠狀病毒病疫情期間惡化，在金融服務業創職位計劃下額外創造 200 個職位的建議旨在協助在 2019 至 2021 年度畢業的年青大學畢業生覓得金融服務業職位。政府和金發局會繼續研究措施，協助金融服務業把握大灣區越來越多的機遇。金發局在 2020 年已發表有關加強大灣區金融聯通的研究報告。

*(下午 12 時 06 分，主席下令延長會議時間 15 分鐘至下午 12 時 25 分結束。)*

## VI 持牌放債人的規管

(立法會 CB(1)827/20-21(06)號文件) —— 政府當局有關"持牌放債人的規管"的文件

立法會 CB(1)827/20-21(07)號文件 —— 立法會秘書處擬備關於打擊與放債業務有關的不良財務中介手法的規管安排的最新背景資料簡介)

### 政府當局作出簡介

53. 應主席邀請，財經事務及庫務局副秘書長(財經事務)特別職務("副秘書長(財經事務)特別職務")向委員簡介規管持牌放債人的最新發展，包括放債人註冊處處長於 2021 年 1 月發布了《放債人牌照適當人選準則的指引》及《放債人牌照申請人遞交業務計劃的指引》兩份新指引，以及由 2021 年 3 月 16 日起向新發出或續發的放債人牌照施加新的或經優化的牌照條件。他補充，因應消費者委員會在《保障消費權益——改革放債法規和營商手法》報告中提出的建議，並顧及其他相關因素，政府當局建議對《放債人條例》(第 163 章)第 24 及 25 條作出修訂，把法定貸款利率上限由現時年息 60% 下調至年息 48%，把可推定為屬敲詐的利率由年息 48% 下調至年息 36%。政府當局已知會持牌放債人及銀行界有關建議，並會繼續收集意見。同時，政府當局已展開相關立法事宜的籌備工作。

### 討論

#### *執法工作*

54. 陸頌雄議員詢問，公司註冊處在 2020 年實地巡查持牌放債人的數目(即 188 名)與 2019 年所巡查的數目(即 497 名)相比何故偏低，以及警方就涉及財務中介詐騙的投訴採取跟進行動的詳情為何。他表示，政府當局未有針對持牌放債人及財務中介的不良手法建議任何新的執法措施(例如提高相關



罪行的罰則和違反相關要求的制裁)，他對此表示失望。

55. 副秘書長(財經事務)特別職務表示，警方在 2019 年及 2020 年採取多項針對性的執法行動，當中有 38 名財務中介因詐騙相關罪行而被檢控，10 名中介被定罪及判處監禁。政府當局就規管持牌放債人進行中期檢討時，會研究進一步加強針對持牌放債人及財務中介不良手法的執法及制裁行動。署理公司註冊處處長補充，公司註冊處 2020 年的實地巡查行動受到 2019 冠狀病毒病疫情影響。政府部門於 2021 年 2 月全面恢復正常公共服務後，公司註冊處巡查持牌放債人的行動亦逐步回復至疫情前的水平，預料 2021 年的實地巡查次數會增加。

56. 陸頌雄議員要求政府當局就公司註冊處過去 5 年在嚴重違規的持牌放債人申請續牌時向牌照法庭提出反對的個案提供相關資料，包括該等個案的數目和所涉及的違規或失當行為。

(會後補註：政府局提供的補充資料已於 2021 年 5 月 24 日隨立法會 CB(1)941/20-21(02)號文件送交委員。)

#### *優化放債人牌照條件*

57. 陳振英議員詢問，公司註冊處是否負責執行經優化的放債人牌照條件；若然，處方是否有足夠人手履行有關新職責。

58. 副秘書長(財經事務)特別職務表示，經優化的放債人牌照條件大多由公司註冊處負責執行，處方已成立專組，成員均為具備相關執行經驗的人員。政府當局有需要時會檢討公司註冊處的人手。

59. 劉業強議員申報其一名家族成員經營持牌放債人業務。他詢問政府當局在執行有關評估貸款人士還款能力的新牌照條件時，會否建議某個還款與收入比率，以便放債人遵從相關條件。他亦詢問，政府當局會如何執行有關適當使用諮詢人資料的持牌放債人修訂牌照條件。

60. 副秘書長(財經事務)特別職務回應時表示，為因應不同個案的情況預留彈性，政府當局不會就有關的新牌照條件訂立硬性的還款與收入比率。關於使用諮詢人的資料，他表示有市民在不知情下被列為借款人的諮詢人，當中部分人更受到放債人或財務中介騷擾，該項修訂牌照條件旨在解決此問題。

61. 葉劉淑儀議員指出，部分外籍家庭傭工同時向多於一名放債人借貸；她詢問政府當局是否掌握香港外籍家庭傭工的借貸資料。

62. 副秘書長(財經事務)特別職務表示，政府當局每年均會進行調查，以了解放債人業界的最新局面。調查結果顯示，以借款宗數而言，外籍家庭傭工所佔的比例最大，當中部分家傭或同時向多於一名放債人借貸。他指出，根據新牌照條件，在訂立貸款協議之前，持牌放債人必須對貸款人士負擔還款的能力作出評估。相關評估須顧及影響借款人負擔還款能力的各項因素，包括其收入、開支、貸款對其整體財務狀況的影響等。新牌照條件將可令借款人與放債人訂立更合理的貸款協議。

#### *下調法定貸款利率上限的建議*

63. 陳振英議員和劉業強議員對政府當局建議下調法定貸款利率上限及可推定為屬敲詐的利率表示歡迎。陳議員特別告誡指，部分放債人或會要求與客戶訂立索取高昂手續費的貸款協議，藉此規避有關措施。劉議員表示，鑒於現時的低息環境，類似措施應同樣適用於信用卡業務。陸頌雄議員詢問，當局如何得出48%這個擬議的新貸款利率上限。

64. 副秘書長(財經事務)特別職務察悉委員的意見，他解釋，《放債人條例》規定，放債人收取的任何手續費須計算於利息之內。關於擬議的新法定貸款利率上限，他解釋當局已參考本港放債業(包括銀行)現時的利率、可資比較的司法管轄區的相關做法及社會各界的意見。

*與擬議公司登記冊新查冊安排的相互配合*

65. 葉劉淑儀議員表示，政府當局提出的擬議公司登記冊新查冊安排旨在實施《公司條例》(第 622 章)若干已制訂但尚未生效的條文；她詢問有關安排會否對持牌放債人的規管帶來任何負面影響。

66. 署理公司註冊處處長表示，持牌放債人委任財務中介時須知會公司註冊處，而該等資料會納入刊載於公司註冊處網站的放債人登記冊，供公眾查閱，以便擬借款人了解某財務中介是否已獲任何持牌放債人委任。放債人登記冊與公司登記冊並無關連，擬議的公司登記冊新查冊安排不會影響持牌放債人的規管。

(下午 12 時 22 分，副主席在主席缺席下接手主持會議。下午 12 時 24 分，副主席下令進一步延長會議時間 10 分鐘至下午 12 時 35 分結束，以便有足夠時間進行討論。)

## **VII 其他事項**

67. 議事完畢，會議於下午 12 時 32 分結束。

立法會秘書處  
議會事務部 1  
2021 年 9 月 13 日