

# 立法會

## Legislative Council

立法會CB(2)1144/20-21號文件  
(此份會議紀要業經政府當局  
審閱)

檔 號：CB2/PS/2/16

### 食物安全及環境衛生事務委員會

#### 研究動物權益相關事宜小組委員會 以視像會議形式舉行的會議的紀要

日 期：2021年2月8日(星期一)  
時 間：上午10時45分

出席委員：陳克勤議員, BBS, JP(主席)  
何俊賢議員, BBS  
葛珮帆議員, BBS, JP  
邵家輝議員, JP  
劉國勳議員, MH  
鄭松泰議員

出席公職人員：議程第II項

漁農自然護理署署理副署長  
黎堅明先生

食物及衛生局首席助理秘書長(食物)3  
王曜端先生

漁農自然護理署助理署長(檢驗及檢疫)  
薛漢宗獸醫

漁農自然護理署助理署長(自然護理)  
陳堅峰先生

漁農自然護理署高級獸醫師(動物管理)行動  
竺湘瑩獸醫

### 議程第 III 項

食物及衛生局副秘書長(食物)1  
吳麗敏女士

食物及衛生局首席助理秘書長(食物)3  
王曜端先生

漁農自然護理署助理署長(檢驗及檢疫)  
薛漢宗獸醫

漁農自然護理署高級獸醫師(動物管理)行動  
竺湘瑩獸醫

漁農自然護理署高級獸醫師(動物管理)發展  
陶文慧獸醫

**列席秘書** : 高級議會秘書(2)5  
區麗芬女士

**列席職員** : 議會秘書(2)4  
劉浩銘先生

議會事務助理(2)5  
郭美施女士

文書事務助理(2)5  
李惠恩女士

---

#### 經辦人/部門

#### **I. 逾期參加小組委員會的申請** (立法會 CB(2)731/20-21(01)號文件)

小組委員會接納葛珮帆議員逾期參加小組委員會的申請。

#### **II. 管理流浪牛及處理野生動物滋擾的工作** (立法會 CB(2)737/20-21(01)及(02)號文件)

2. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

3. 應主席之請，漁農自然護理署署理副署長向委員簡介政府當局就管理流浪牛所採取的措施及處理野生動物滋擾的工作，詳情載述於政府當局的文件(立法會 CB(2)737/20-21(01)號文件)。

### **III. 《公眾衛生(動物及禽鳥)(售賣及繁育)規例》 (第 139B 章)的落實情況**

(立法會 CB(2)737/20-21(03)及(04)號文件)

4. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於附件)。

5. 應主席之請，食物及衛生局副秘書長(食物)1向委員簡介《公眾衛生(動物及禽鳥)(售賣及繁育)規例》(第139B章)的落實情況，詳情載述於政府當局的文件(立法會 CB(2)737/20-21(03)號文件)。

### **IV. 其他事項**

6. 委員察悉，下次會議訂於2021年3月22日(星期一)下午2時30分舉行，以討論"流浪貓狗的管理工作"及"本港的動物管理及動物福利設施"的議題。主席請委員注意，小組委員會4月份及5月份的會議分別暫定於2021年4月19日(星期一)下午2時30分及2021年5月11日(星期二)下午4時30分舉行。

7. 議事完畢，會議於下午12時28分結束。

立法會秘書處  
議會事務部2  
2021年6月3日

研究動物權益相關事宜小組委員會  
以視像會議形式舉行的會議的過程

日期：2021年2月8日(星期一)

時間：上午10時45分

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
<i>議程第I項——逾期參加小組委員會的申請</i>			
000401-000518	主席	致序辭  小組委員會接納葛珮帆議員逾期參加小組委員會的申請。	
<i>議程第II項——管理流浪牛及處理野生動物滋擾的工作</i>			
000519-000999	主席 政府當局	政府當局簡介當局就管理流浪牛所採取的措施及處理野生動物滋擾的工作(立法會CB(2)737/20-21(01)號文件)。	
001000-001653	主席 政府當局	主席要求當局提供以下資料：  (a)本港流浪牛的數目及於2020年在"捕捉、絕育、遷移"計劃下已進行絕育的牛隻數目；  (b)建議在西貢郊野公園設置牛路坑，以防流浪牛在道路上遊蕩，從而保障牛隻及道路使用者安全的有關進度；及  (c)政府當局為盡量減低流浪牛在晚上被車輛撞倒的機會而實施的任何其他措施，以及會否考慮為牛隻戴上反光頸圈，令駕駛人士察覺在路上遊蕩的牛隻。  政府當局表示，根據於2018年進行的全港流浪牛數目統計，本港約有1 100頭流浪牛。當局迄今已在"捕捉、絕育、遷移"計劃下為大約800頭流浪牛進行絕育。漁農自然護理署("漁護署")一直就推行"捕捉、絕育、遷移"計劃，定期與大嶼山及西貢當區居民及牛隻關注團體的義工溝通，他們的反應亦大致正面。政府當局認為，絕育能有效控制流浪牛的數量，因此當局會繼續推行"捕捉、絕育、遷移"計劃。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>政府當局進一步表示，漁護署與相關政府部門已就牛路坑進行詳細研究，並曾經到擬議設置牛路坑的用地視察。政府當局表示，牛路坑在外國通常用於牧場的私人土地上，以防止牛隻離開牧場的範圍。參考外國的相關經驗，政府當局認為在本港公用道路上設置牛路坑，會對道路使用者構成潛在危險，因此當局不會考慮採用有關方案。政府當局現階段亦沒有計劃為流浪牛戴上反光頸圈。儘管如此，當局已推行多項其他措施，以防止涉及流浪牛的交通意外發生，包括調派"趕牛人"駐守不同地點，把阻塞交通的牛隻趕走。政府當局強調，為免發生交通意外，司機小心駕駛至關重要。</p>	
001654-002526	<p>主席 何俊賢議員 政府當局</p>	<p>何俊賢議員要求當局提供資料，說明流浪牛數目在過去數年的轉變，以及當局預期在推行"捕捉、絕育、遷移"計劃後，需時多久才能把有關牛隻數目減半。政府當局表示，牛隻數目的轉變會取決於多項因素，包括在偏遠及難以到達的郊區棲息的野生牛隻的繁殖率，因為漁護署人員難以在該等地區捕捉牛隻及為牠們進行絕育。漁護署已計劃每兩年進行一次全港流浪牛數目統計，以掌握其數目趨勢，而當局亦即將進行新一輪統計。</p> <p>何議員進一步詢問，公眾就流浪牛滋擾作出的投訴大多涉及甚麼種類。政府當局回應時表示，當局接獲有關流浪牛滋擾的舉報，主要在流浪牛經常出沒的地方發生，例如西貢、梅窩及貝澳。除推行"捕捉、絕育、遷移"計劃及調派"趕牛人"外，漁護署亦一直教育公眾有關停止餵飼野生動物的重要性。進行上述各項工作後，有關流浪牛造成滋擾的投訴在過去數年已有所減少。政府當局補充，對於如何管理流浪牛才是最妥善的方法，社區內各持份者有不同的意見，漁護署一直與有關各方溝通，以訂定相關措施。</p>	
002527-003212	<p>主席 劉國勳議員 政府當局</p>	<p>劉國勳議員促請政府當局推行措施，以更有效解決野豬在市區遊蕩的問題。劉議員詢問，為何在"捕捉及避孕/搬遷計劃"下，當局只曾為少於半數被捕獲的野豬進行避孕或絕育。他亦要</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>求政府當局提供資料，說明所使用的避孕疫苗的成效。</p> <p>政府當局回應時表示，野豬近年造成的滋擾，主要是與有人餵飼及戶外垃圾有關。漁護署已聯同食物環境衛生署及環境保護署委託顧問進行研究，以改善垃圾收集設施的設計，以期減少野生動物從戶外垃圾覓食。當局會在適當的情況下，於滋擾黑點採用新設計的垃圾桶。除此以外，當局會加強宣傳和舉辦更多活動，以教育公眾切勿餵飼野生動物(包括野豬)的重要性，並會在適當時採取執法行動。</p> <p>政府當局進一步表示，漁護署在2017年年底推出"捕捉及避孕/搬遷先導計劃"，並在2019年將有關計劃恆常化。如情況許可，漁護署會為捕獲的野豬避孕或絕育。就避孕疫苗的成效而言，政府當局表示所使用的為多年有效疫苗，效力可持續數載。根據當局對被注射疫苗的野豬所進行的初步測試，相關有效率約為90%。當局會在此計劃下捕獲的野豬身上植入晶片，以便日後追蹤/辨認有關野豬。</p>	
003213-003850	主席 鄭松泰議員 政府當局	<p>鄭松泰議員關注到，近月郊遊人士數目增加，對西貢郊野公園流浪牛的棲息地所帶來的影響。他詢問，政府當局會制訂甚麼措施保護流浪牛的生活環境，及確保流浪牛會有足夠的食物。他亦詢問，當局會否考慮資助牛隻關注團體購買飼料餵飼流浪牛。</p> <p>政府當局表示，流浪牛有在野外自行覓食的習性，而西貢郊野公園亦有充足的天然資源，能為流浪牛提供足夠的食物和食水。政府當局一直呼籲市民不要餵飼流浪牛，因為食用不適當的食物可損害這些動物的健康。除加強宣傳外，當局亦會調派義工向郊遊人士宣揚有關切勿餵飼野生動物的信息。</p> <p>鄭議員進一步問及大嶼山"趕牛人計劃"。政府當局回應時表示，一般而言，受聘的"趕牛人"是熟悉趕牛技巧及牛隻行為的區內居民。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
003851-004356	主席 邵家輝議員 政府當局	<p>邵家輝議員問及受傷流浪牛的損傷通常屬於甚麼類別及漁護署為相關牛隻所提供的治療。政府當局就邵議員的提問作出回應。</p> <p>邵議員亦詢問，漁護署曾否接獲有關虐待流浪牛的舉報及市民因流浪牛而受傷的報告。政府當局表示，殘酷對待流浪牛的個案甚少，而當局每年均接獲數宗有關流浪牛引致市民受傷的投訴。邵議員認為，當局應進行更多宣傳，教育公眾與流浪牛保持安全距離。</p>	
004357-005032	主席 葛珮帆議員 政府當局	<p>葛珮帆議員關注到，涉及在道路上遊蕩的流浪牛的交通意外不時在西貢發生。她促請政府當局制訂措施保障流浪牛的安全及防止類似意外再次發生。</p> <p>葛議員亦關注到，由於野豬從戶外垃圾中覓食，牠們仍然會是對某些地區的民居造成滋擾的來源。她促請政府當局盡快在滋擾黑點以預防野豬滋擾的垃圾桶取代現有的垃圾收集設施。此外，她注意到大部分在滋擾黑點展示的宣傳橫額只印上中文。她認為當局應以英文/其他語言製作更多相關橫額及傳單，以教育外籍家庭傭工如何妥善處理垃圾。她期望政府當局能加強宣傳有關餵飼野生動物的負面影響。</p> <p>政府當局表示：</p> <p>(a) 會逐步在適當的地點(尤其是滋擾黑點)採用新設計的預防野豬滋擾的垃圾桶；</p> <p>(b) 會加強有關妥善處理垃圾的宣傳，並會在相關黑點適當展示中英文的橫額；及</p> <p>(c) 會就減低野豬及猴子造成滋擾的措施，提供意見予物業管理公司參考。</p> <p>在管理猴子方面，政府當局表示為控制猴子的數目，當局一直進行有關捕捉猴子及為其進行絕育的計劃，而猴子滋擾個案的宗數近年亦已顯著下降，因為漁護署自2018年起，已將絕育計劃的涵蓋範圍擴展至經常滋擾民居的猴群，另外亦在出現相關滋擾的地點(例如黃大仙及沙田)設置捕猴籠。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
005033-005620	主席 政府當局	<p>主席詢問，政府當局會否採取捕捉、絕育及遷移的方式，管理其他種類的流浪動物。政府當局回應時表示，若有其他種類的動物造成滋擾，當局會考慮相關流浪動物的特性、所造成的滋擾及該地點的狀況等因素，評估是否可採取類似的方式。</p> <p>關於政府當局的文件第15段所述，有關加建堅固的圍欄保護農作物免受野豬破壞，或安裝電圍網/紅外線感應照明系統以嚇阻該等野生動物的建議，主席關注到設置該等裝置的費用為何，以及政府當局會否向相關農戶提供財政資助。政府當局表示，合資格農戶可根據當局在"農業持續發展基金"下設立的"農場改善計劃"就相關裝置取得資助。</p> <p>主席認為，除了在幼稚園及小學舉辦活動，以教育學童防範野生動物滋擾及切勿餵飼野生動物外，當局應考慮就相關課題製作學習與教學資源教材套，讓幼稚園及小學學童能有系統地從小接受相關培訓。漁護署回應時表示，該署會與教育局研究主席的建議。</p>	
005621-010409	主席 何俊賢議員 邵家輝議員 政府當局	<p>何俊賢議員就本港野豬的數目的提問及政府當局的回應。</p> <p>何議員認為，漁護署就管理野豬所採取的措施，成效遠低於就管理流浪牛所採取的措施。他希望知悉政府當局有否就管理野豬制訂目標和指標，例如把野豬數目減半的時間表。邵家輝議員要求當局提供資料，說明當局在"捕捉及避孕/搬遷計劃"下，為野豬注射避孕疫苗及進行絕育手術每年所涉及的開支。</p> <p>政府當局表示，漁護署藉推行"捕捉及避孕/搬遷計劃"，管理野豬造成的滋擾，並控制該等動物的繁殖率。當局會盡量在情況許可下採取永久的節育方法，即場為野豬進行絕育手術。在2020年，當局為野豬進行避孕及絕育手術的開支約為680萬元。政府當局表示，當局就管理野豬所採取的措施已初見成效。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		何議員詢問，除了"農場改善計劃"外，當局有否提供其他財政資助讓農戶安裝電圍網/紅外線感應照明系統，以保護其農作物免受野豬破壞。政府當局表示，除了"農場改善計劃"外，相關農戶亦可申請另外一些貸款基金。	
議程第III項——《公眾衛生(動物及禽鳥)(售賣及繁育)規例》(第139B章)的落實情況			
010410-010941	主席 政府當局	政府當局簡介《公眾衛生(動物及禽鳥)(售賣及繁育)規例》(第139B章)的落實情況(立法會CB(2)737/20-21(03)號文件)。	
010942-011726	主席 葛珮帆議員 政府當局	<p>葛珮帆議員關注到，儘管在2017年實施經修訂的第139B章後，最高罰則已經提高，但法庭就定罪案件的判罰(罰款介乎600元至20,000元不等)明顯為過輕，未能發揮足夠的阻嚇作用。她認為，政府當局應就是否需要訂定相關判刑指引，與司法機構進行聯繫。由於在互聯網上售賣狗隻的情況頗為普遍，她希望政府當局能加強其執法行動，以打擊在互聯網上非法售賣狗隻的活動。葛議員亦關注到，市民如何能核實狗隻售賣商的牌照/許可證(尤其是在互聯網上的狗隻售賣商的牌照/許可證)的真偽。</p> <p>政府當局表示，在對上一次修訂第139B章時，非法售賣狗隻及違反牌照條件的最高罰則，已大幅增加至分別罰款10萬元及5萬元。政府當局會留意法庭就定罪案件判罰的水平。政府當局進一步表示，有關甲類繁育狗隻牌照、乙類繁育狗隻牌照和動物售賣商牌照的持牌人，以及單次許可證持有人的資料，可於漁護署的網站查閱。市民在有需要時亦可致電漁護署熱線，以核實該等資料。葛議員認為，當局應就市民可透過甚麼途徑查閱有關資料，進行更多宣傳。</p> <p>葛議員認為，當局應把售賣及繁育狗隻的發牌制度擴大至涵蓋貓隻。政府當局回應時解釋，當局認為有充分理據把狗隻繁育活動納入發牌管制之內，因為飼養作繁育用途的狗隻，其福利受損害的比率及程度較其他種類的動物為高。政府當局會監察售賣及繁育貓隻活動的情況，在有需要時會考慮檢討有關發牌管制的</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		需要。葛議員促請政府當局盡快進行有關檢討，以更妥善保障貓隻的福利。	
011727-012653	主席 何俊賢議員 政府當局	<p>何俊賢議員關注到，法庭就違反第139B章的判罰，是否能真正反映有關罪行的嚴重性。政府當局表示，多宗被定罪的案件涉及在沒有許可證的情況下售賣狗隻。視乎每宗案件的情況，若有關案件亦牽涉殘酷對待動物，政府當局亦可能會就違反《防止殘酷對待動物條例》(第169章)，向有關人士提出檢控，此條例的最高罰則水平遠較第139B章下的罰則水平為高。</p> <p>何議員認為，政府當局應立法規定貓隻主人必須為其貓隻植入晶片，以防止主人遺棄貓隻，並有助辨識不負責任的貓隻主人。政府當局解釋，根據《狂犬病規例》(第421A章)，所有由人飼養並超過5個月大的狗隻均須接種疫苗、植入晶片及領有牌照。當局訂立這項規定，主要是基於寵物狗隻傳播狂犬病的風險相對較高。為顧及公眾衛生，當局有必要預防和控制狗隻傳播狂犬病。然而，寵物貓隻感染狂犬病及在社區傳播狂犬病的風險較低。政府當局表示，英國、新西蘭及新加坡等大部分其他國家均沒有就貓隻植入晶片立法。</p>	
012654-013519	主席 鄭松泰議員 政府當局	<p>鄭松泰議員認為，第139B章下經加強的規管制度未能有效打擊非法售賣狗隻的活動，這從互聯網上社交媒體平台售賣狗隻的情況普遍，即可見一斑。他認為，法庭的判罰亦過輕，不能發揮足夠的阻嚇作用。鄭議員促請漁護署加強就第139B章採取執法行動，並與香港海關合力打擊非法進口狗隻的活動。</p> <p>政府當局表示，在經修訂的規管制度下，當局已加強執法行動，打擊非法售賣狗隻的活動。一個在漁護署轄下設立的專責調查小組會主動查找在互聯網上刊登的廣告，並跟進有關在沒有牌照或單次許可證的情況下出售狗隻的個案。漁護署亦會就持牌處所進行定期及突擊巡查。政府當局表示，實施經修訂的第139B章後，就非法繁育及售賣狗隻活動成功提出檢控的個案數目大幅增加。具體而言，在2017年1月至3月期間，被定罪個案有3宗，而在</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>2017年4月至2020年12月期間，被定罪個案則有97宗。此外，實施經修訂的第139B章後，在互聯網上刊登的"出售狗隻"廣告已有所減少。漁護署會就經加強的規管制度加強宣傳，以及教育市民只向領有牌照的狗隻售賣商/繁育者或單次許可證持有人購買狗隻。</p>	
013520-014107	<p>主席 何俊賢議員 鄭松泰議員 政府當局</p>	<p>何俊賢議員及鄭松泰議員問及漁護署就打擊非法售賣及繁育狗隻所採取的執法行動。鄭議員建議，漁護署應考慮讓動物福利機構參與工作，以加強就非法售賣/繁育狗隻的活動進行監察及搜集有關情報。</p> <p>政府當局就漁護署的執法行動重申其解釋。在被定罪個案當中，大部分與互聯網上非法售賣狗隻有關，另有少量個案與違反第139B章其他條文有關。據政府當局觀察所得，法庭通常會對屢犯者施加較重的罰則。</p>	
014108-014600	<p>主席 政府當局</p>	<p>主席關注到，在互聯網上售賣狗隻的活動大幅增加。依他之見，有關情況反映現時的規管制度存在漏洞。他亦關注到，部分不良的狗隻售賣商以"贊助費"的名目收取相關費用，試圖規避申領牌照的規定。他認為，漁護署應透過進行更多巡查及調查，加強執法行動。</p> <p>政府當局解釋上一次修訂第139B章的背景。政府當局表示，在經修訂的規管制度下，當局已加強執法行動，打擊非法售賣及繁育狗隻的活動，而狗隻的福利(例如其居住環境)亦已大為改善。儘管如此，政府當局會留意第139B章的實施情況，並會在有需要時調整相關執法行動。</p> <p>主席贊同另一些委員的意見，認為政府當局應把貓隻繁育活動納入發牌管制的範圍內，因為不當地繁育貓隻可導致貓隻的後代出現健康問題。政府當局重申，當局會監察有關售賣及繁育貓隻活動的情況，並會在適當時考慮提升貓隻售賣商營業守則的標準。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
<i>議程第IV項——其他事項</i>			
014601-014700	主席	下次會議的日期及討論事項 2021年4月及5月的會議日期 結語	

立法會秘書處  
 議會事務部2  
 2021年6月3日