

2021年3月23日
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會
改善環境衛生及市容事宜小組委員會

加強防治鼠患的工作

目的

本文件旨在向委員簡介政府相關部門在加強防治鼠患方面的工作。

背景

2. 政府的防治鼠患策略務求針對性消除老鼠在「食」、「住」、「行」三方面的基本生存條件，即斷絕老鼠食物來源、清除老鼠藏匿點及堵塞老鼠通道。

部門分工協作

3. 基於老鼠的活動通常只局限於小區範圍內¹，各政府部門會在其負責場地內推行具針對性的防治鼠患工作。下文將詳述相關主要部門各自進行的防鼠及滅鼠工作和涉及跨部門協作的措施。

¹ 在本港環境常見的溝鼠和黑家鼠的活動範圍一般是 30 至 50 米，小家鼠則是 5 至 10 米。

公共屋邨的防鼠、清潔及滅鼠工作

4. 香港房屋委員會（房委會）十分關注公共租住屋邨（公共屋邨）的衛生情況。除執行日常清潔及防治蟲鼠工作外，房委會持續加強於公共屋邨的環境衛生措施，並將揀選大約80個重點屋邨於年內推行更密集的防治鼠患措施及宣傳教育工作，包括與食物環境衛生署（食環署）職員在公共屋邨進行聯合巡視，找出防治鼠患方面需要改善的地方並進行針對性的滅鼠工作，向居民和商戶推廣有關保持清潔及防鼠的訊息，並在疫情後舉辦有關防治蟲鼠的講座等。與此同時，房委會亦會在所有公共屋邨積極鼓勵社區人士的支持及參與，並透過不同宣傳渠道，例如清洗太平地活動、聯合滅鼠行動、《屋邨通訊》、「房屋資訊」頻道、社交媒體等，增強邨內居民和商戶、其他業主及相關物業管理人員對防治鼠患的意識，呼籲他們合力保持公共屋邨清潔及環境衛生。

5. 另外，房委會經參考屋宇署在2019年5月發出的樓宇防鼠設計指引，已在所有公共屋邨安裝防鼠裝置，包括鼠擋、金屬網或板等，並會按情況需要繼續在公共屋邨的合適位置加添防鼠裝置²，以防止其轄下樓宇出現鼠患問題。房委會亦已聯同食環署於早前實地視察了九個公共屋邨，食環署防治蟲鼠事務諮詢組即場提供防鼠建議，隨後並擬備了防治鼠患指引予房委會參考，概述視察結果，並就公共屋邨的防鼠方法提出具體建議。房委會未來亦會參考食環署的建議，安排在部分公共屋邨進一步試驗使用熱能探測攝錄機，以監測老鼠活動及協助部署滅鼠行動。

² 截至 2020 年底，房委會已在公共屋邨外牆安裝了超過 16 900 個鼠擋。

公眾地方的防鼠及滅鼠工作

6. 食環署一直在各區的公眾地方執行日常防鼠及滅鼠工作³。過去一年，該署捕獲的活鼠數目和收集到的死鼠數目均有增加，而接獲與鼠患相關的投訴則有所減少，有關比較數字詳列如下：

	2019 年	2020 年
在建築物放置有毒鼠餌	98 322	100 101
使用捕鼠器的次數	68 490	81 830
捕獲的活鼠數目	23 727	28 872
收集到的死鼠數目	30 259	31 988
堵塞的鼠洞數目	12 963	12 347
鼠患投訴宗數	11 329	10 331

7. 食環署正逐步落實鼠患專家的建議，包括進行實地測試以評估不同種類食物在不同小區用作捕鼠誘餌的效能，加強滅鼠成效。此外，該署亦正與香港城市大學及香港中文大學合作研究本港老鼠的習性，包括基因研究、對食物喜好及殺鼠劑的抗藥性等，研究將有助提升使用捕鼠器及殺鼠劑的效能。

8. 食環署亦致力應用合適的科技加強監測鼠患，從而提升防鼠及滅鼠措施的成效。自2020年上半年開始，該署在多個地點進行實地測試，利用配有人工智能分析功能的熱能探測攝錄機（熱能監察系統），記錄老鼠的活動和活躍程度，以測試該系統的應用和成效，並收集數據及進行分析，協助部署防治鼠患工作。

9. 測試顯示這項新技術對偵測老鼠經常出沒的地方、追蹤老鼠的活動時間和模式，以及評估滅鼠工作等均頗具成效。具體而言，透過熱能監察系統，食環署可辨識及追蹤熱能影像中老鼠的進出、活動及覓食位置和時間，從而準確地放置殺鼠劑及捕鼠器，亦可就老鼠進出及活動位置，針對性地安裝防鼠

³ 在2020年，食環署共有740名部門員工和2180名承辦商員工提供防治蟲鼠服務。

設施，以達致更佳的防治效果。此外，透過對比相同地點進行滅鼠工作前後在熱能影像中錄得的老鼠出現次數，可以為有關行動的成效提供客觀和量化評估。

公眾街市的清潔及滅鼠工作

10. 在公眾街市方面，食環署已在去年起增加資源，先後在11個公眾街市進行密集式滅鼠行動試驗計劃⁴。總結行動的經驗和成效，並參考鼠患專家的意見後，食環署決定由2020年10月起，陸續把密集式滅鼠行動擴展至轄下73個人流較多的街市。該署亦會積極鼓勵街市檔戶作出配合，在各自攤檔範圍進行清潔及消毒，清理其雜物及妥善存放貨物（特別是食物），保持檔位範圍及公共地方清潔衛生，同時斷絕老鼠的食物來源和清除老鼠的藏匿點。此外，該署自2020年10月開始在人流較多的街市進行深層清潔工作⁵，並持續每三個月進行一次，有關街市會在行動當天提早一小時收市。

11. 檔戶妥善保存檔內食物及清理雜物能斷絕老鼠的食物來源和清除老鼠的藏匿點，對公眾街市的防治鼠患工作非常重要。為鞏固及提升滅鼠及清潔行動成效，食環署會在各區街市管理諮詢委員會的會議上收集承租人對密集式滅鼠行動成效的意見，並向各類業務的檔戶代表進行問卷調查；以及在2021年1月至4月期間於所有公眾街市針對違規的檔戶加強執法，並加強執行有關不當存放／清理廢物的租約條款，根據警告信制度就上述違規情況向檔戶發出警告，以保持地方清潔和環境衛生。

12. 此外，在新建成或翻新的食環署街市及熟食小販市場（包括天水圍天幕街市、沙田大圍街市、尖沙咀海防道臨時熟食小販市場、佐敦吳松街臨時熟食小販市場），該署的防治蟲鼠事務諮詢組亦有就防鼠措施提供意見。

⁴ 密集式滅鼠行動進行期間，每晚街市結束營業後會徹底清理垃圾及清洗街市通道和溝渠，以消除老鼠的食物來源，並在深夜時段於街市範圍放置大量捕鼠器加強滅鼠。

⁵ 在進行深層清潔消毒時，食環署會為街市公用地方及設施進行徹底清潔及消毒，並呼籲街市檔戶配合，在各自攤檔範圍進行清潔及消毒，以改善街市的整體衛生情況。食環署亦會在街市外圍及附近街道進行深層清潔。

由房委會和領展管理的街市

13. 除食環署轄下的97個公眾街市外，房委會和領展資產管理有限公司（領展）／其他公司亦分別管理另外28個及52個街市。因應早前與街市相關的2019冠狀病毒病確診個案，房委會已進一步加強其轄下街市的防疫工作，包括於街市收市後進行每月一次的深層清潔消毒工作，以及加強通風系統的檢查和清潔。食環署會與房委會和領展分享上述密集式滅鼠行動的經驗和有效方法，以便房委會和領展在其轄下街市實施；並在有需要時進行聯合巡查／行動，包括協調各方進行防治鼠患工作和以「目標小區滅鼠行動」（小區滅鼠行動）⁶模式進行聯合行動。

在後巷加強清潔、執法及改善環境

14. 為改善後巷的環境，路政署由2019年6月至2021年1月中已於公共道路後巷完成233項改善工程，包括維修損毀的路面和雨水明渠，以及局部重鋪行人路。相關部門會繼續跟進後巷的情況，並按實際需要及情況進行適當的改善工程。

15. 就部分地區的後巷出現雜物及垃圾堆放的問題，食環署已加強後巷的清掃及清洗工作。為應對2019冠狀病毒病疫情，保持環境衛生，該署大幅增加資源進行街道清潔的工作。現時，食環署及潔淨服務承辦商共聘用約12 900名潔淨員工，提供包括清掃及清洗街道在內的各類公眾潔淨服務。此外，該署已增設24隊專責處理後巷雜物及垃圾的清潔小隊、增加使用洗街車及高壓熱水洗濯機清洗後巷、以及加強防治蟲鼠工作，並對有關違反潔淨條例的情況作出檢控。在2020年，食環署的後巷清潔小隊加強處理涉及全港逾670條後巷的清潔工作。

⁶ 食環署全年會進行兩輪小區滅鼠行動，每次為期八星期。該署人員會在目標小區加強街道潔淨服務及街市和小販市場的清潔工作；在出現鼠患的地點（如後巷、垃圾收集站、街市、小販和熟食市場及建築地盤的周邊地方等）加強防鼠及滅鼠工作；並加強巡查食肆，針對衛生環境欠佳、在後巷處理食物和清洗器具、不適當處理和棄置垃圾等情況，加強執法行動。

16. 在執法方面，食環署已增設35隊針對違反清潔法例的專責執法小隊，在全港各區的非法棄置廢物問題較嚴重的地點加強巡查及執行清潔法例的工作。該署的執法人員去年就後巷違反公眾地方潔淨違例事項（包括亂拋垃圾及隨地吐痰等）共發出逾680張定額罰款通知書。針對食肆在後巷處理食物、清洗器具、堆放雜物及違法棄置垃圾等情況，食環署去年12月在灣仔、觀塘、九龍城、深水埗及元朗區鼠患問題較嚴重的後巷展開打擊食物業處所不當處理廢物的行動，並經宣傳教育後加強執法，期間共發出7張傳票、23張定額罰款通知書、39張清除垃圾／廢物及清理地方通知書及125個口頭警告。該署稍後會評估上述行動的成效，如成效理想，會考慮在更多地區推行有關行動。

康樂設施的防治鼠患工作

17. 康樂及文化事務署（康文署）負責在轄下康樂及文化場地（如大型公園、休憩處、運動場、沙灘、遊樂場及文化場地）進行防治鼠患工作。這些工作主要包括斷絕老鼠的食物來源、清除老鼠的藏匿點及堵塞老鼠來往的通道，再輔以毒殺及誘捕等直接防治措施，以加強防治鼠患。康文署職員亦會定期巡視場地，留意是否有鼠迹出現。針對老鼠經常出沒的地方，該署會聘請防治蟲鼠服務承辦商為場地定期進行防治鼠患措施，並在場地當眼處張貼宣傳海報，加強宣傳防鼠措施及保持場地清潔的訊息。

18. 康文署和食環署一直保持良好協作關係，康文署分區管理人員會與食環署分區環境衛生辦事處保持緊密聯繫，就包括防治蟲鼠工作在內的地區環境衛生事宜交換意見。食環署亦會提供技術支援，以協助康文署在其負責場地採取有效的防治鼠患措施。此外，康文署亦會派員參與食環署定期舉辦的防治蟲鼠課程及研討會，從而增進及更新有關防治蟲鼠工作的知識。

跨部門統籌協作

19. 防治蟲鼠督導委員會（督導委員會）於2018年7月成立以來⁷，一直推動跨部門協作，定期檢討各政策局和部門的防治蟲鼠工作成效，以及提供平台，協助各部門掌握問題的最新情況，以便在其負責場地內採取有效的預防及控制措施。食環署也在督導委員會內提供專業意見和技術支援，並向其他部門提供有關防治蟲鼠工作的具體建議及指引。

20. 為加強應對公共屋邨的鼠患問題，房屋署和食環署已在督導委員會下成立聯合的「房屋委員會轄下公共屋邨防治鼠患工作小組」，該小組由房屋署和食環署的副署長共同主持，針對公共屋邨制定及落實更具成效的防治鼠患措施和設施。食環署會為房屋署就公共屋邨防治鼠患的行動計劃提供專業建議和技術支援。

未來方向

加強滅鼠工作成效

21. 為提升滅鼠工作的成效，食環署會從加強捕鼠、培訓及經驗交流等多方面入手，採取一系列措施，當中包括：

- (a) 在進行捕鼠時會以不同的食物作誘餌，並會同時使用多於一種食物，以提升捕鼠的成效；
- (b) 引入合適捕鼠器／鼠餌盒，應用於不同環境，例如帶有食物味道的有毒鼠餌能有效吸引老鼠進食和毒殺，新型鼠夾能有效捕捉老鼠，以及T型鼠餌盒亦較傳統鼠餌盒更吸引老鼠，並可存放較多數量的有毒鼠餌，作長期毒殺之用；

⁷ 前防蚊患督導委員會於 2018 年 7 月重組為防治蟲鼠督導委員會，職權範圍由防治蚊患擴闊至包括其他防治害蟲工作，例如防治鼠患及蠓蟲。

- (c) 加強前線人員的培訓：除為不同政府部門提供防治蟲訓練課程／講座外，食環署亦已制作一系列防治鼠患的短片，供前線防治蟲鼠人員參考，確保滅鼠工作能正確執行；以及
- (d) 加強與業界溝通／交流，包括邀請業界代表在訓練課程／講座中作經驗分享、為防治鼠患短片提供意見及與業界人士分享有關短片，以提升整體防治蟲鼠的服務水平。

進一步應用科技改善防治鼠患工作

22. 如上文第8至9段所述，由於熱能監察系統能有效反映老鼠經常出沒的地點和在大廈的出入點，並協助評估防治鼠患行動成效，未來食環署會在各個合適的地點應用熱能監察系統，以增強滅鼠行動的成效，包括全港各區的小區滅鼠行動，以及鼠患參考指數持續較高的監察地區（詳見下文第25段）。按食環署的建議，房委會將安排在部分公共屋邨進一步試用熱能探測攝錄機，並研究以合適的工具監測老鼠活動及協助部署滅鼠行動。

23. 食環署亦正研究應用創新科技提升公眾街市防治鼠患工作的效能。該署正與機電工程署（機電署）合作於荃灣楊屋道街市推出先導計劃，透過應用物聯網技術部署無線動態傳感器⁸、捕鼠器、鼠餌盒等，加強監察街市內的防鼠及滅鼠工作，並作出針對性的改善及跟進。機電署亦會配合食環署引入新型的老鼠夾及鼠餌盒進行測試。這類裝置可以內置或設置無線傳感器，當捕獲老鼠或藥餌耗盡時遙距通知街市管理人員，適時進行處理及補充藥餌。

⁸ 食環署會在街市內的策略位置安裝無線動態傳感器。傳感器所收集的數據可協助街市管理人員監察老鼠的活動範圍和活躍程度，從而制定針對性的防鼠及滅鼠策略，而相關數據亦可用於持續監測防鼠及滅鼠工作的成效。

改善現行的鼠患參考指數調查

24. 與此同時，食環署將從多方面改善鼠患參考指數調查以加強監察鼠患，包括加強跟進行動；加強與各部門共享數據；提升鼠患參考指數的準確度；以及加強監測。

25. 在加強跟進行動方面，針對鼠患較為嚴重的監測地區⁹，食環署會在相關地點進行為期一個月的防鼠及滅鼠工作，隨後重新進行評估，以密切監察鼠患情況。如有關監察地區的指數持續較高，該署會使用熱能監察系統協助部署防鼠及滅鼠工作，以找出鼠隻活動熱點，然後採取具針對性的滅鼠行動，並評估有關行動的成效。

26. 其次，食環署會加強與各部門共享數據。除了現時透過電郵向相關部門發放個別監測地點的調查結果的安排外，食環署正與地政總署敲定細節，籌備在今年中前透過政府的地理空間信息樞紐平台，向各部門發放鼠患參考指數調查各個監測地點的鼠患詳細數據。這將有助各部門在其負責場地部署具針對性的防治鼠患行動。

27. 就提升鼠患參考指數的準確度，自2006年起，食環署每半年發放一次全港18區各區的鼠患參考指數¹⁰，各個監測地區包括公眾地方和不同政府部門（例如房屋署、康文署、教育局、衛生署等）管轄的場地。食環署繼於去年將鼠患參考指數調查的監測地區由41個（約2 300個放置鼠餌地點）增加至50個（約2 700個放置鼠餌地點），今年第二季開始將向公眾發放全部50個監測地區在2020年的鼠患參考指數，以增加透明度，並更能反映個別調查地點的鼠患情況。

28. 至於加強監測方面，食環署會積極研究其他誘餌選擇以代替現時採用的誘餌，改善鼠患參考指數調查的敏感度。該署正與香港城市大學及香港中文大學合作進行有關本地老鼠的

⁹ 即鼠患參考指數達百分之八或以上的監測地區。

¹⁰ 現時同一區內各個監測地區的指數會歸納在一起，以計算分區鼠患參考指數。鼠患參考指數調查的監測地區共有 50 個，覆蓋三種主要生活小區，即住宅區、後巷和工業區。

研究，以期進一步掌握老鼠的食物喜好，引入更具吸引力而又適合用作鼠患統計用途的鼠餌。此外，該署也會考慮擴展監測範圍，以配合城市發展。

加強公眾參與

29. 清潔香港是滅鼠工作的基石。除了上述各部門針對鼠患問題較為嚴重的地方所施行的防治措施及加強監察鼠患的工作外，食環署已在2021年1月開設全新專題網頁向公眾宣傳「清潔香港 人人都德」的信息，介紹署方有關環境衛生和街道清潔的工作，並提供有關保持環境衛生的有用資訊和建議，以鼓勵市民響應及參與。此外，相關政府部門會在今年加強公眾參與及教育，積極鼓勵市民保持環境清潔並斷絕老鼠食物來源，務求從根源應對鼠患問題。

結語

30. 請委員備悉政府各部門分工協作的防治鼠患工作以及未來方向，並就上述各項措施提供意見。

食物及衛生局
食物環境衛生署
2021年3月