

# 立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(2)892/20-21(02)號文件

檔 號：CB2/PS/1/20

## 食物安全及環境衛生事務委員會

### 改善環境衛生及市容事宜小組委員會

立法會秘書處為 2021 年 3 月 23 日會議  
擬備的背景資料簡介

## 政府當局防治鼠患的工作

### 目的

本文件旨在提供背景資料，述明政府當局防治鼠患的工作，並綜述食物安全及環境衛生事務委員會("事務委員會")委員在過往會議上就此事宜提出的主要意見和關注事項。

### 背景

2. 自 2000 年以來，食物環境衛生署("食環署")一直採用鼠患參考指數<sup>1</sup>及指數趨勢反映各區整體的鼠患情況，並據此制訂滅鼠措施，以及評估食環署防鼠滅鼠工作的整體成效。一個地區的鼠患參考指數是根據該區的鼠餌被老鼠咬嚙的比率而計算得出。

3. 根據政府當局於 2020 年 2 月向事務委員會提供的資料，食環署一直採取多管齊下的方式進行防治鼠患工作，包括改善環境衛生、加強滅鼠工作及加強針對在衛生黑點非法棄置垃圾的執法工作。政府當局的防治鼠患策略是透過採取針對性的措

---

<sup>1</sup>

$$\text{鼠患參考指數} = \frac{\text{被老鼠咬嚙的鼠餌數目}}{\text{於選定地點收回之鼠餌總數}} \times 100\%$$

施，消除老鼠在"食"、"住"、"行"三方面的基本生存條件(即斷絕老鼠食物來源、清除老鼠藏匿點及堵塞老鼠通道)。

4. 為協調防治鼠患工作，食物及衛生局("食衛局")及食環署與相關政策局及政府部門聯繫，而食衛局轄下的防治蟲鼠督導委員會("督導委員會")<sup>2</sup>在防治鼠患方面一直提供高層次指導。

## 委員的關注事項

5. 事務委員會委員一直關注政府當局滅鼠工作的成效。委員在 2019 年 12 月 10 日會議席上提出的主要意見及關注事項綜述如下。

### 防治鼠患工作的成效

6. 委員深切關注到，全港多區鼠患問題正在惡化。多名委員不滿食環署及相關部門在處理社區的鼠患問題上不夠積極。他們批評，相關部門推出的現有措施/新措施(例如局部重鋪後巷及在選定的公眾街市加強採取滅鼠行動)幾乎全部規模有限，未能有效應對鼠患問題。部分委員認為，食環署應改善各區的環境衛生狀況，從源頭處理鼠患問題。有委員建議，食環署及相關部門應同時在全港 18 區採取大型密集式滅鼠行動，並維持一段較長時間，以加強及維持政府對付鼠患的工作力度。

7. 政府當局回應時表示，食環署與相關部門通力合作，推行全城清潔運動。推行運動期間，執法宗數和捕獲的老鼠數目均有增加，而鼠患相關的投訴則有所減少。為持續深化地區防治鼠患的成效，食環署自 2017 年 5 月起，會定期在各區進行為期 2 個月的目標小區滅鼠行動。行動期間，食環署會調配額外人手及資源，透過杜絕老鼠"食"、"住"、"行"三方面的生存條件防治鼠患。目標小區滅鼠行動完成後，當局會在全港各區進行工作評估，加強監察滅鼠成效。

8. 部分委員認為，不同部門採取滅鼠行動時缺乏協調。有委員關注到，督導委員會如何加強協調各政策局及部門處理防治鼠患的工作。有委員建議，食環署應帶頭統籌不同部門的防治鼠患工作。

---

<sup>2</sup> 督導委員會由食物及衛生局副局長主持。督導委員會的職權範圍涵蓋防治蟲鼠事宜，當中包括防治鼠患。出席督導委員會會議的政府部門包括食環署、房屋署、路政署、民政事務總署等。

9. 政府當局表示，督導委員會透過提供高層次指導，統籌及協調 3 個政策局及 19 個政府部門的防治蟲鼠工作。在督導委員會的協調下，多個部門已獲增撥資源，因應其各自的管轄範圍加強防治蟲鼠工作。此外，食環署一直與其他部門保持緊密聯繫，並提供技術支援和培訓，以便各部門在其管轄場地或範圍內採取有效的防治蟲鼠措施。

#### 所採用的滅鼠方法及裝置的成效

10. 由於有批評指生番薯未必能吸引老鼠，部分委員認為食環署應檢討使用生番薯作為監測用鼠餌的成效，並探討可否使用其他更有效的鼠餌。

11. 政府當局表示，在特定地點放置番薯作為監察用的鼠餌，主要是為了偵測老鼠的活躍程度，從而編製鼠患監察計劃的鼠患參考指數。防治蟲鼠人員可因應實際情況，在老鼠籠放置其他鼠餌(例如叉燒)作治鼠之用。由於老鼠是雜食性動物，會視乎環境狀況、時間、天氣等情況覓食，所以不論在何種情況，也沒有某一類食物對牠們特別具吸引力。食環署會在更多公眾街市進行測試，以檢視使用混合鼠餌和鼠夾的成效。

12. 由於鼠患在很多公共租住房屋屋邨("公屋屋邨")日益嚴重，部分委員認為應在所有公屋屋邨安裝防鼠裝置。

13. 政府當局表示，已公布建築設計的防鼠工作指引。指引內容關乎在新建成的私人樓宇加入防鼠設計，並在建築和拆卸地盤進行防鼠工作。當局亦就政府工程和建築物制訂同類設計指引。食環署曾與屋宇署、建築署和房屋署合辦講座，向業界講解有關指引。這些指引提出的防鼠設計適用於興建新樓宇和翻新現有樓宇，可達致長遠的防治效果。房屋署會參考指引，於公屋屋邨合適位置檢視並安裝防鼠裝置。

14. 有委員建議，食環署及相關部門應協助居民/業主在私家街及"三無"大廈(即沒有業主立案法團、居民組織或物業管理公司的大廈)進行清潔及滅鼠工作。政府當局回應時表示，食環署一直與相關部門(包括民政事務總署)探討如何更妥善處理"三無"大廈及私家街的環境衛生問題。

## 應用新科技防治鼠患

15. 有委員認為，食環署應參考外國/外地經驗，採用新的防治鼠患方法/技術。有委員詢問，食環署會否訂立利用監察/防治鼠患的新科技以改善環境衛生的工作時間表，從而防範疫症在社區爆發。

16. 政府當局表示，食環署會繼續留意鼠患控制方法/技術的最新進展。此外，食環署現正與香港科技園公司及本地其他科技公司探討合適的科技應用。若物色到合適的技術，署方會進行初步測試，並因應實際情況作出調整，繼而評估技術的可行性及成效。經測試有效的技術，將推展至全港各區使用。在監察鼠患方面，食環署正研究以熱能探測攝錄機，配以人工智能分析技術，監察老鼠的活動範圍和活躍程度。初步測試結果顯示數據能直接比較滅鼠行動前後的老鼠數目，從而量化及評估滅鼠工作的成效。此外，有關技術可偵測老鼠活動的進入點、路徑和經常出沒的範圍，從而更有效放置殺鼠劑及捕鼠器，以及採取更具針對性的防治鼠患措施。政府當局向委員保證，食環署會對引進科技持開放態度，以加強滅鼠工作。

## 鼠患監察計劃

17. 審計署署長在 2014 年 10 月 31 日發表的第六十三號報告書中提出多項建議，當中包括食環署應(a)考慮擴大鼠患監察計劃下的監察地點覆蓋網絡；及(b)在提供監察資料以策劃及評估防治蟲鼠工作方面，檢討鼠患調查的成效。有委員詢問，政府當局落實上述各項建議的進度如何，及國際上是否有一套通用的鼠患監察及防治工作的評估標準。

18. 政府當局表示，食環署已檢討各區放置鼠餌的位置及覆蓋範圍。在 2020 年，根據鼠患監察計劃進行鼠患調查的選定監察地區數目會由 41 個增加至 50 個。現時，國際上沒有通用的鼠患參考指標。食環署經參考外地所採用的方法，並根據香港的實際情況及經驗，制訂了鼠患參考指數和相應的分級行動。與其他國家(例如新加坡及英國)的鼠患監察計劃相比，香港為監察鼠患而選取的監察地區，在地理上的覆蓋範圍已相當廣泛。食環署評估滅鼠行動的成效時，會考慮多項指標，包括誘捕率、捕獲的活鼠及收集的死鼠數目。

## 事務委員會通過的議案

19. 事務委員會上次在 2019 年 12 月 10 日的會議討論政府當局的防鼠工作時，委員通過合共 4 項議案。議案措辭載於**附錄 I**。

## 最新發展

20. 申訴專員在 2021 年 1 月 14 日宣布展開主動調查，審研食環署執行防治鼠患工作的成效。申訴專員公署發出的相關新聞稿載於**附錄 II**。

21. 政府當局會在 2021 年 3 月 23 日的會議上向小組委員會簡介加強防治鼠患的工作。

## 相關文件

22. 立法會網站的相關文件一覽表載於**附錄 III**。

立法會秘書處  
議會事務部 2  
2021 年 3 月 17 日

食物安全及環境衛生事務委員會  
Panel on Food Safety and Environmental Hygiene

在 2019 年 12 月 10 日的會議上就議程項目 IV  
"防治鼠患工作"通過的議案  
Motions passed under agenda item IV "Rodent control work"  
at the meeting on 10 December 2019

議案一

(議案中文措辭)

本事務委員會強烈要求政府，加強與大學或科技機構合作，以新型技術加強防治鼠患工作，以改善滅鼠成效；同時強制所有私人及政府建築物和住宅大廈加入防鼠為本的建築設計技術，進一步遏止鼠患問題。

另外，政府除加強社區清潔、教育和滅鼠等工作外，應訂立滅鼠工作的具體工作承諾和指標，以強化有關工作力度和加強監管進度，改善防治鼠患效益。

動議人：尹兆堅議員和黃碧雲議員

Motion 1

(English translation of the motion)

This Panel strongly requests the Government to enhance the cooperation with universities or technology organizations to step up its rodent control work by applying new technologies so as to improve the effectiveness of anti-rodent work; and to make it a mandatory requirement for all private and government buildings as well as residential buildings to incorporate building design with rodent proofing features to further curb the problem of rodent infestation.

Moreover, the Government should, apart from strengthening its work in the areas of community cleansing, education, anti-rodent operations, etc., also set specific performance pledges and indicators for anti-rodent work so as to intensify its relevant work and strengthen its monitoring of work progress with a view to enhancing the effectiveness of rodent control measures.

Moved by : Hon Andrew WAN Siu-kin and  
Dr Hon Helena WONG Pik-wan

## **議案二**

(議案中文措辭)

本事務委員會促請政府把「全城清潔」行動恆常化，盡快完成檢討追蹤鼠患的調查方法，並增撥資源完善治理蟲鼠機制。另外，政府必須加強支援舊樓區公用地方如後巷及私家街的清潔工作、優化及持續監督公共屋邨潔淨服務及增設定期的績效評估。

動議人：鄭泳舜議員, MH, JP

和議人：何俊賢議員, BBS

## **Motion 2**

(English translation of the motion)

This Panel urges the Government to regularize the territory-wide cleansing campaign, expeditiously complete its review of the survey methodology for tracking rodent infestation and allocate additional resources to refine the pest control mechanism. Moreover, it is incumbent upon the Government to strengthen its support in cleaning up the common areas (such as rear lanes and private streets) in districts with higher concentration of aged buildings, enhance and continuously monitor the cleansing services for public rental housing estates, and establish a mechanism for conducting regular performance assessment.

Moved by : Hon Vincent CHENG Wing-shun, MH, JP

Seconded by : Hon Steven HO Chun-yin, BBS

### **議案三**

(議案中文措辭)

本事務委員會要求食物及衛生局徹底改革鄉郊垃圾收集系統，防止垃圾於垃圾站周邊的地面堆積，吸引老鼠繁殖。

動議人：朱凱迪議員

### **Motion 3**

(English translation of the motion)

This Panel requests the Food and Health Bureau to revamp the refuse collection system in rural areas, so as to prevent the piling up of refuse on the ground near refuse collection points since it will provide a breeding environment for rodents.

Moved by : Hon CHU Hoi-dick



## **議案四**

(議案中文措辭)

本事務委員會促請政府加強以下措施以防治鼠患：

- (i) 擴大全港監察鼠患計劃下的監察地點覆蓋網絡，將監察點數目由現時 41 個，增加至少 3 倍；及
- (ii) 監察鼠患地點應包括全港公眾街市及私營街市。

動議人：黃碧雲議員

## **Motion 4**

(English translation of the motion)

This Panel urges the Government to step up the following rodent control measures:

- (i) the network of surveyed areas selected for the territory-wide rodent surveillance programme should be widened through increasing the number of surveillance areas by at least three times from the existing level of 41; and
- (ii) rodent surveillance areas should include public and private markets across the territory.

Moved by : Dr Hon Helena WONG Pik-wan

## 新聞稿

**申訴專員主動調查  
食物環境衛生署執行防治鼠患工作成效**

申訴專員趙慧賢今日（1月14日）宣布展開主動調查，審研食物環境衛生署（食環署）執行防治鼠患工作的成效。

政府的防治鼠患工作與市民的生活息息相關。現時，全港公眾地方的防鼠及滅鼠工作由食環署轄下的防治蟲鼠隊負責。防治蟲鼠隊的主要工作包括進行鼠患參考指數調查、巡查有潛在鼠患問題的地方（例如後巷及非法棄置垃圾黑點），以及採取適當防治措施。該署亦會為其他管理公共場地及處所政府部門提供防治鼠患的培訓及技術支援。

然而，社會上有意見認為食環署滅鼠工作成效不彰；亦有意見認為該署的鼠患參考指數調查未能反映真實情況，令人以為鼠患情況不嚴重。

趙慧賢表示：「鼠患不單造成環境滋擾，影響市民日常生活，更可傳播多種嚴重疾病。我留意到不同媒體都有報道去年多個食環署街市都出現過很嚴重的鼠患問題；同時，本港自2018年發現全球首宗人類感染大鼠戊型肝炎個案後，截至2020年12月已累計錄得10多宗確診個案，情況令人關注。有鑑於此，我決定展開主動調查，審研食環署執行防治鼠患工作的成效，並在有需要時提出改善建議。」

申訴專員現正蒐集上述課題的資料及意見。市民若有任何資料或意見，請於2021年2月14日或之前以書面方式向申訴專員公署提交：

地址： 香港干諾道中 168-200 號  
信德中心招商局大廈 30 樓  
傳真： 2882 8149  
電郵： [complaints@ombudsman.hk](mailto:complaints@ombudsman.hk)

**申訴專員公署**

**2021年1月14日**

傳媒如有查詢，請電郵至 [enquiry@ombudsman.hk](mailto:enquiry@ombudsman.hk) 與外務組聯絡。

## 政府當局防治鼠患工作的相關文件

委員會	會議日期	文件
食物安全及環境衛生事務委員會	2018年11月13日 (項目 IV)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
	2019年2月12日 (項目 III)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
	2019年6月11日*	政府當局題為"因應新出現人類感染大鼠戊型肝炎個案採取的跟進行動及全港防治鼠患的工作"的文件(立法會 <u>CB(2)1631/18-19(01)</u> 號文件)
	2019年12月10日 (項目 IV)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
立法會	2019年12月11日	<u>會議過程正式紀錄第 2245 至 2248 頁(蔣麗芸議員提出有關"防治鼠患"的書面質詢)</u>
食物安全及環境衛生事務委員會	2019年12月31日*	政府當局就 2019 年 12 月 10 日會議席上通過就議程項目"防治鼠患工作"的議案所作出的回應(立法會 <u>CB(2)457/19-20(01)</u> 號文件)
	2020年2月26日*	政府當局題為"食物安全及環境衛生事務委員會防治鼠患工作跟進事宜"的文件(立法會 <u>CB(2)637/19-20(01)</u> 號文件)

委員會	會議日期	文件
立法會	2020 年 3 月 18 日	<u>會議過程正式紀錄第 3599 至 3602 頁(吳永嘉議員提出有關"滅鼠及防疫工作"的書面質詢)</u>

\* 發出日期

立法會秘書處

議會事務部 2

2021 年 3 月 17 日