

2020年12月8日

討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會
2020至21年《施政報告》
食物及衛生局的政策措施

理念

食物及衛生局食物科致力制定、統籌及實施有關環境衛生、食物安全、漁農及禽畜衛生的政策，促進公眾健康和提升市民的生活質素。

防疫抗疫基金

2. 食物環境衛生署（食環署）及漁農自然護理署（漁護署）在防疫抗疫基金下推出資助計劃，為受2019冠狀病毒疫情和社交距離措施嚴重影響的行業提供財政援助，當中主要為飲食業、漁農業、持牌小販和相關表列處所。截至2020年11月中，首兩輪資助分別批准超過36 000宗和約18 000宗申請，共批出超過78億元，另有9億元尚待批出。食環署正處理第三輪資助計劃的申請，並會盡快發放資助，預計金額為16億7,000萬元。

公眾街市

3. 政府現正推展七個處於不同規劃階段的新公眾街市項目¹，並在過去一年取得良好進展。首先，食環署天幕街市（前稱天水圍臨時街市）已經竣工，並已透過公開申請租出全部36個攤檔，其中10個租予天水圍居民，街市將於12月下旬啟用。另外，我們公布了將軍澳及古洞北新發展區新街市的選址，並進行了地區諮詢。街市現代化計劃方面，我們正推進全面翻新香港仔街市的計劃，已敲定詳細設計，並諮詢地區的意見。大圍街市安裝空調系統的工程亦已完成，街市於10月重開，市民購物時更加舒適。

4. 未來我們會繼續推動各興建新公眾街市及街市現代化項目。食環署會在天幕街市引入全新的營運模式，加強服務承辦商管理的角色，令街市既生意興旺，同時滿足市民需要。此外，我們將就將軍澳及古洞

¹ 包括在水天圍、東涌市中心、將軍澳、古洞北新發展區、東涌新市鎮擴展區和洪水橋新發展區興建新公眾街市，以及設立食環署天幕街市（前稱天水圍臨時街市）。

北新發展區的新街市展開前期規劃。

5. 我們正爭取於2021年上半年就全面翻新香港仔街市的工程申請撥款，以盡快展開工程。我們亦會積極落實另外三個公眾街市（楊屋道街市、牛頭角街市及九龍城街市）的全面翻新工程，以及約十個公眾街市的小型翻新或改善工程。這些措施除可改善市政設施外，也會提供更多就業機會。

6. 由於公眾關注在街市環境購物時現金找續有傳播病毒的風險，政府決定在防疫抗疫基金下向食環署和房委會轄下街市的檔位租戶提供每檔劃一5,000元的一次性資助，鼓勵檔戶採用非接觸式付款，保障公眾衛生。食環署正處理租戶的申請，會盡快發放資助。

環境衛生

7. 食環署在過去數月大幅增加了在公眾街市推行抗疫防疫措施的力度，包括在超過60個街市進行徹底清潔消毒，並呼籲檔戶配合；該署亦已恆常化有關措施，每三個月提早一小時關閉街市進行深層清潔消毒。食環署同時亦為其街市安裝體溫探測系統，與機電工程署合力改善空氣流通的情況，在街市廁格增設感應式座廁除菌液，以及在公共地方及設施使用噴灑抗菌塗層技術等等。這些措施有助提升各公眾街市的衛生，令市民安心購物。

8. 為加強防蚊及滅蚊工作，食環署已由今年4月起引入新設計的誘蚊器，制定量化指數，監察蚊患情況。今年本港只在4月錄得一宗本地登革熱個案，雨季期間全港蚊患指數處於與以往相約的水平，而近月的白紋伊蚊誘蚊器指數更下降至最低的一級水平。

9. 在防治鼠患方面，我們已落實了一系列的新措施，包括發出不同的指引，從樓宇設計入手防治鼠患，包括在新建私人樓宇加入防鼠設計及在建築和拆卸地盤進行滅鼠工作的指引，以及政府工程和建築物的同類設計指引。此外，食環署近月在11個街市進行密集式滅鼠行動，並自10月起把行動陸續擴展至轄下大部分街市，每晚街市收市後徹底清理垃圾及清洗街市通道和溝渠，消除老鼠的食物來源，並在深宵時段於街市範圍放置大量捕鼠器及鼠餌。食環署亦由今年11月開始在所有目標小區引入配有人工智能分析技術的熱能探測攝錄機，偵測老鼠的活動範圍、路徑和活躍程度。攝錄機一方面可偵測老鼠經常出沒的地方，協助部署針對性的滅鼠工作；另一方面可協助評估滅鼠行動的工作成效。未

來，食環署會繼續加強有關街市密集式滅鼠行動及更廣泛應用熱能探測攝錄機以助防治鼠患的工作，並加強巡查食肆，針對環境衛生欠佳、在後巷處理食物和清洗器具、不適當處理和棄置垃圾等情況，加強執法行動。

10. 食環署在過去一年積極推進優化公廁翻新計劃，17所公廁的優化工程已經完成，今明兩年將展開接近100所公廁的翻新或優化工程。該署並會在多方面應用科技，改善公廁衛生情況、以及提升管理及加快設施維修。我們現正在公廁試驗的多項科技應用，包括智慧公廁試點、在衛生潔具應用抗菌塗層，以及採用納米空氣淨化技術和氧聚解空氣處理技術等。

促進動物福利

11. 政府十分重視推廣和保障動物福利，多管齊下推展有關工作，包括加強公眾教育、處理及防止殘酷對待動物行為，以及與動物福利團體緊密合作等。我們提議修訂《防止殘酷對待動物條例》（《條例》）（第169章），進一步保障動物福利，包括向動物負有責任的人士施加積極的「謹慎責任」，要求他們妥善照顧動物，加強防止殘酷對待動物的條文以及執法權力，以防止和保護動物免受痛苦，包括對嚴重的殘酷對待動物案件引入可公訴罪行。政府去年就上述建議諮詢公眾，今年4月向立法會食物安全及環境衛生事務委員會報告諮詢結果。我們明白社會人士對《條例》修訂的關注和期望，會全速草擬法例，儘快把條例草案提交立法會。

可持續漁農業發展

12. 政府致力推動漁農業朝向高增值的可持續發展。我們會落實「新農業政策」下的主要措施，包括在新界古洞南設立農業園，協助培育農業科技和農場管理現代化，並為農戶提供技術支援。我們於今年較早時間取得立法會批准撥款，農業園的第一期工程即將展開，預期明年至2023年分階段完成。為便利養雞場搬遷，改善養雞場的生物保安措施，從而加強防控禽流感，政府修訂了《公眾衛生（動物及禽鳥）（禽畜飼養的發牌）規例（第139L章），放寬搬遷飼養雞隻處所的限制，有關的修訂規例已於2020年7月生效。

13. 至於漁業方面，我們正積極為魚類養殖業提供發展機會及協助漁民轉型。政府自今年年初恢復簽發新的海魚養殖牌照，同時籌備於本

港水域四個地點設立新養殖區，增加養魚產量，相關的環境影響評估工作正在進行，預計2022年完成。我們亦支持香港漁民參與在大灣區的深海養殖產業發展，去年已經與廣東省政府相關單位簽訂合作協議，並會透過漁業持續發展基金提供支援，以及設立現代化的示範養殖場，幫助業界轉型至深海養殖。

14. 因應內地當局每年實施休漁期的時間延長和作業成本持續上升，政府今年7月取得立法會批准，把休漁期貸款計劃的核准承擔額增加2億1千萬元，最高貸款額由每艘船隻30萬元提高至50萬元，並可按魚類統營顧問委員會的意見進一步提高至75萬元，增加對本地漁民的財政支援，協助他們度過每年的休漁期。

15. 政府亦會繼續善用分別為數5億元的「農業持續發展基金」及「漁業持續發展基金」，為本地漁農業現代化和可持續發展提供財政支援。兩個基金至今已批出超過2億5千萬元的資助額，而基金下亦設立了專項計劃，讓漁農民申請上限為3萬元的財政支援購置設備以提高生產力，至今超過1 900名漁農民直接受惠。漁護署會繼續落實為基金拆牆鬆綁的優化措施，推廣和鼓勵業界善用基金以提高整個行業的競爭力。

食物安全

16. 我們一直密切留意國際間就保障食物安全方面的發展及措施，包括參考食品法典委員會及其他經濟體的食物安全標準，以及考慮本地飲食習慣及風險評估結果，以科學證據為基礎，適時更新本地的食物安全標準和監管安排。繼2018年完成《食物攪雜（金屬雜質含量）規例》的法例修訂並於今年11月全面生效後，我們就加強規管工業製反式脂肪、霉菌毒素等食物內有害物質，將於今年12月中諮詢公眾三個月，並計劃明年向立法會提出相關的法例修訂。

17. 我們亦計劃在2021年停止就進口本港的每批日本食品均進行輻射檢測，並按風險評估將有關檢測納入食物安全中心每年的恆常食物監測計劃內，既可利便營商，亦能有效保障食物安全。至於來自福島及附近四縣（即茨城、栃木、千葉及群馬）的食品，我們會繼續實施現行的食品管制和輻射檢測要求。食物安全中心會持續就日本進口食物進行相關的風險評估和分析，以確保安全。

應對非洲豬瘟

18. 自內地出現首宗非洲豬瘟個案後，政府一直致力在不同層面防控非洲豬瘟，減低病毒在本港傳播的風險和對活豬供應的影響。政府自去年6月起已於屠房推行「日日清」措施，即所有運到屠房的活豬會在24小時內屠宰，屠房內不同位置的豬欄每日均會清空，以進行徹底清洗消毒。政府亦已聘請承辦商於上水屠房為本地運豬車輛進行全面清潔及消毒，配合「日日清」措施，大大減低非洲豬瘟在本地傳播的風險。

殯葬政策

19. 政府決心實行三管齊下的殯葬政策，即增加公眾龕位供應、規管私營骨灰安置所，以及推廣綠色殯葬。

20. 我們積極推動以地區為本的骨灰安置所發展計劃。過去兩年，位於屯門曾咀、灣仔黃泥涌道以及北區和合石的骨灰安置所項目相繼落成，共提供超過20萬個龕位。我們正分階段編配新建成的龕位，恢復新公營骨灰龕位的供應。政府會繼續物色適合興建公眾骨灰安置所的土地，並會適時就其他骨灰安置所項目諮詢區議會和尋求立法會撥款。

21. 在改善流產胎的處理安排方面，首個公營流產胎安放場地——和合石墳場內的「永愛園」已於去年啟用。另外，現時柴灣哥連臣角靈灰安置所內，及即將興建的沙田石門和北區沙嶺靈灰安置所內均計劃提供同類設施，照顧市民需要。此外，我們已在葵涌火葬場附近覓得合適位置，設置專用作火化流產胎的設施；如進展順利，設施可望於明年年底前完成。

22. 在規管私營骨灰安置所方面，私營骨灰安置所發牌委員會（發牌委員會）至今已經批准／原則上同意了共17²間骨灰安置所的指明文書申請，包括批出六個牌照，以及原則上同意兩項牌照申請、一項豁免書申請及九項暫免法律責任書申請，也拒絕了26間私營骨灰安置所未能符合要求的指明文書申請，另有14間私營骨灰安置所撤回其指明文書申請。發牌委員會會繼續從速處理其餘的申請³。我們也會繼續密切留意

² 其中一間骨灰安置所同時獲發「原則上同意豁免書申請」及「原則上暫免法律責任書申請」。

³ 發牌委員會已訂定今年12月31日為申請人就仍在審核中的暫免法律責任書申請提交文件／資料的限期。私營骨灰安置所事務辦事處已於今年9月4日發信給申請人告知有關詳情。

《私營骨灰安置所條例》(第630章)的實施情況，以期探討如何完善有關規管制度。

23. 去年，綠色殯葬⁴宗數超過7 900宗，佔全港死亡總人數約16.2%；截至今年10月，選用綠色殯葬佔死亡人數的比率為約14.8%。我們會繼續加強推廣，包括宣傳綠色殯葬中央登記名冊和與社會各界合作推廣。

選舉獸醫業界人士出任獸醫管理局成員

24. 為了落實有關獸醫註冊的修訂條例，政府就選舉獸醫業界人士出任管理局成員的安排制訂了《獸醫管理局(選舉成員)規例》，並獲立法會通過。獸醫管理局已於今年9月按法例完成首屆選舉，選出業界人士出任管理局成員，新組成的管理局已在今年10月開始運作。

徵詢意見

25. 請委員備悉本文件內容，並提供意見。

食物及衛生局
2020 年 12 月

⁴ 包括在紀念花園和海上撒灰。