

2021年4月20日  
討論文件

## 立法會食物安全及環境衛生事務委員會

### 工務計劃項目第 5841CL 號 – 在大嶼山小蠔灣興建骨灰安置所的 土地平整及相關基礎設施工程

#### 目的

本文件旨在向委員簡介在大嶼山小蠔灣興建骨灰安置所的土地平整及相關基礎設施工程的工程計劃。

#### 背景

2. 隨着本港人口增長和老化，死亡人數和火化宗數逐年遞增。根據最新的人口數據預測，2040年的死亡人數將增至 75 500 人，比 2020 年的實際死亡人數（50 653 人）增加接近 50%。預計在未來 20 年（即 2021 年至 2040 年），累計火化宗數約為 120 萬宗。因此，市民對處理先人火化後骨灰的需求日趨殷切。

3. 為回應市民的需求，政府實行三管齊下的殯葬政策，即增加公眾龕位供應、規管私營骨灰安置所<sup>1</sup>，以及推廣綠色殯葬<sup>2</sup>。在增加公眾龕位供應方面，政府致力推展地區為本的骨灰安置所發展計劃，由全港各區共同承擔發展骨灰安置所設施的責任；在計劃下公布的選址包括大嶼山小蠔灣的用地。

---

<sup>1</sup>在規管私營骨灰安置所方面，截至 2021 年 4 月 12 日，私營骨灰安置所發牌委員會已經批准／原則上同意 22 間私營骨灰安置所的指明文書申請，當中涉及已出售龕位數目粗略估計佔全港已出售私營龕位總數超過一半。此外，有約 40 間私營骨灰安置所的申請被拒絕／退回或由申請人撤回。

<sup>2</sup>政府近年加強推廣綠色殯葬，包括增設紀念花園、設立綠色殯葬中央登記冊，以及與社會各界合作推動綠色殯葬普及化。選用綠色殯葬撒放先人骨灰的個案有上升趨勢，然而把先人的骨灰存放在骨灰安置所設施內，仍然是現時市民的普遍做法。

## 擬議工程計劃

4. 位於小蠔灣的用地<sup>3</sup>位於深水角徑西面、北大嶼山廢物轉運站附近，可供興建骨灰安置所，提供約 33 500 個龕位。有關用地在興建骨灰安置所前，必須先進行土地平整及相關基礎設施工程。

## 工程計劃範圍

5. 工程計劃的擬議範圍包括：

- (a) 在小蠔灣進行土地平整工程，以興建骨灰安置所；
- (b) 擴闊深水角徑一段現有路段，並修改該路段的定線，以興建上落客停車處和行人路；
- (c) 在欣澳道和翔東路設置停車處及行人路以作上落客用途；以及
- (d) 進行相關附屬工程，包括排水、排污、水務、土力及環境美化工程。

工程計劃的圖則載於附件 1 至 2。

## 對財政的影響

6. 按付款當日價格計算，估計工程計劃的建設費用約為 1 億 8,209 萬元。

---

<sup>3</sup>在「小蠔灣分區計劃大綱圖」(編號 S/I-SHW/2)內，有關的骨灰安置所用地面積為 9 300 平方米，而需要進行土地平整工程的工地範圍較此為小。

## 公眾諮詢

7. 我們在 2016 年 11 月 29 日向荃灣區議會<sup>4</sup>簡介在深水角徑東西兩端的用地興建骨灰安置所設施的計劃，有關建議獲荃灣區議會支持<sup>5</sup>。經研究後，我們將深水角徑西端附近的空置土地也納入計劃之內，以擴大骨灰安置所的發展規模。經可行性研究以及交通影響評估，擴大後的深水角徑用地可提供約 33 500 個龕位，有關發展計劃經荃灣區議會及離島區議會分別於 2018 年 1 月 30 日及 2 月 12 日的會議同意後，已納入 2019 年核准的「小蠔灣分區計劃大綱圖」（編號 S/I-SHW/2）內。

8. 我們在 2020 年 3 月向荃灣區議會發送資料文件，闡述深水角徑西端骨灰安置所發展計劃的最新進展，議員並無異議。我們亦在 2020 年 12 月 29 日，安排荃灣區議會議員進行實地視察。

9. 因應離島區議會部分議員就交通影響的關注，我們曾在 2016 年 12 月、2017 年 1 月及 2020 年 6 月向離島區議會發送工程計劃的資料文件，供議員參考，並在 2017 年 1 月 5 日安排離島區議會議員實地視察有關選址。離島區議會對該項目並無異議。

10. 工程項目的道路計劃已在 2020 年 6 月 12 日根據《道路（工程、使用及補償）條例》（第 370 章）刊憲，期間沒有收到反對意見。道路計劃隨後在 2020 年 12 月 18 日獲授權進行。

## 對交通的影響

11. 政府已完成交通影響評估研究。根據該研究，擬議骨灰安置所建成後，當局可透過實施適當的交通及運輸安排，以應付在清明節和重陽節期間帶來的額外交通及行人流量。在骨灰安置所設施啟用後，食物環境衛生署會與香港警務處及其他相關部門緊密合作，確保在掃墓時節實施有效的交通及人流管制措施和公共運輸服務安排，以便市民往返骨灰安置所設施。

---

<sup>4</sup>小蠔灣的用地位處大嶼山北面，屬荃灣區範圍。

<sup>5</sup>當時的建議設計包括在深水角徑東西兩面各一幅用地提供共 26 000 個龕位。荃灣區議會支持該項目，同時有意見認為政府可集中使用西面選址及毗鄰的空置土地，並探討增加龕位數量的可行性。

12. 施工期間，我們會設立交通管理聯絡小組，與運輸署、香港警務處以及其他持份者保持緊密聯繫，以審視各項建議臨時交通安排的成效，盡量減低擬議工程對交通產生的影響。

### 對環境的影響

13. 這項工程計劃並不屬於《環境影響評估條例》（第 499 章）的指定工程項目。工程計劃已進行初步環境評審，審查所得的結論是，工程計劃不會對環境造成長遠的不良影響。我們承諾採用初步環境審查所建議的緩解措施，包括施工期間經常清洗工地和在工地灑水，以及設置車輪清洗設施。

### 對文物的影響

14. 工程計劃不會影響任何文物地點，即所有法定古蹟、暫定古蹟、已評級文物地點／歷史建築、具考古價值的地點，以及古物古蹟辦事處界定的政府文物地點。

### 土地徵用

15. 這項工程計劃無須徵用土地。

### 未來路向

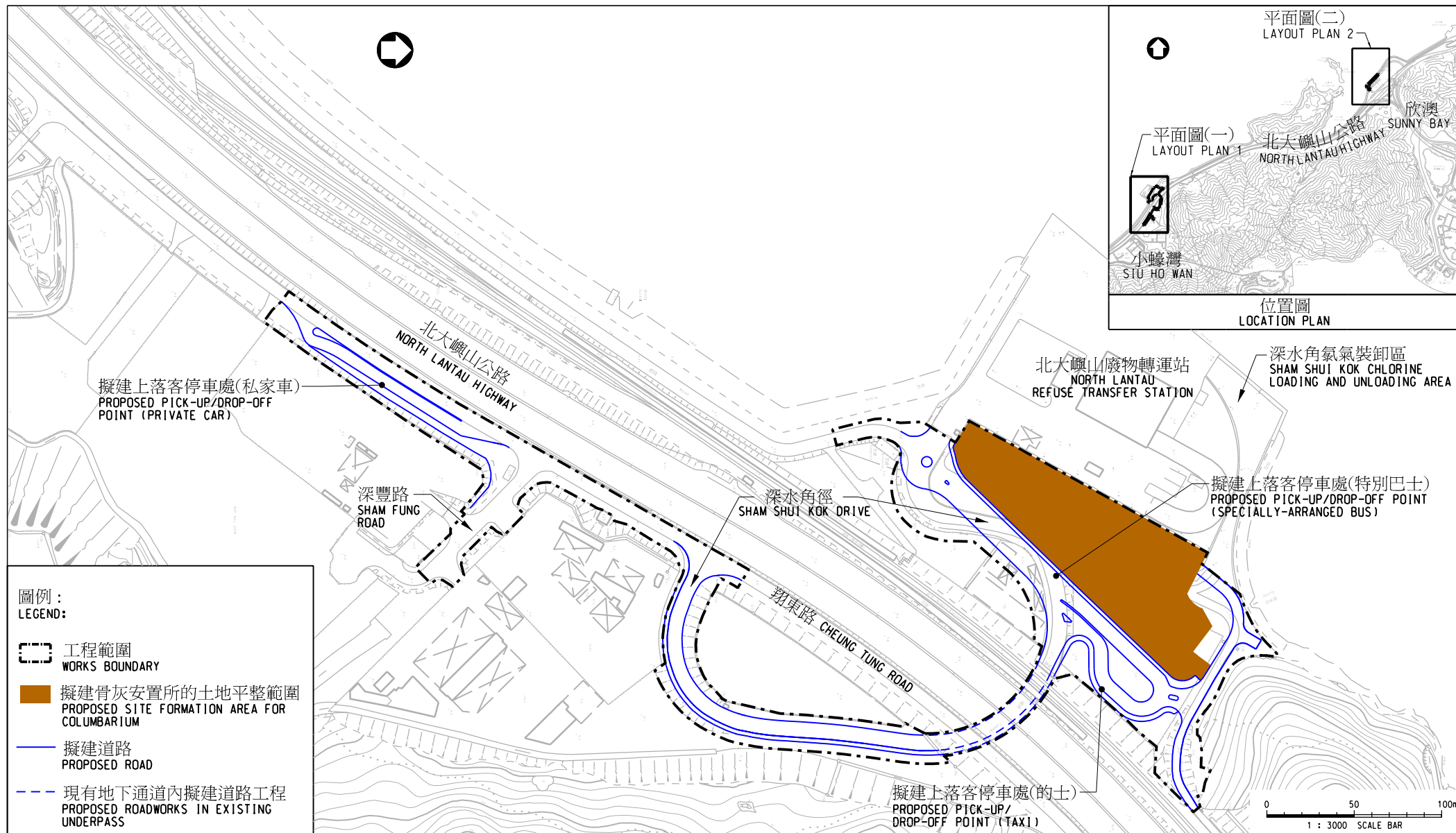
16. 我們計劃在本立法會會期內諮詢立法會工務小組委員會，並向財務委員會（財委會）申請撥款。我們會在財委會批准撥款後隨即展開擬議工程，目標是約在四年內竣工，以配合後續的骨灰安置所發展計劃。

17. 至於興建骨灰安置所及相關設施的建築工程，我們會適時另行提交撥款申請，以配合有關的發展計劃。

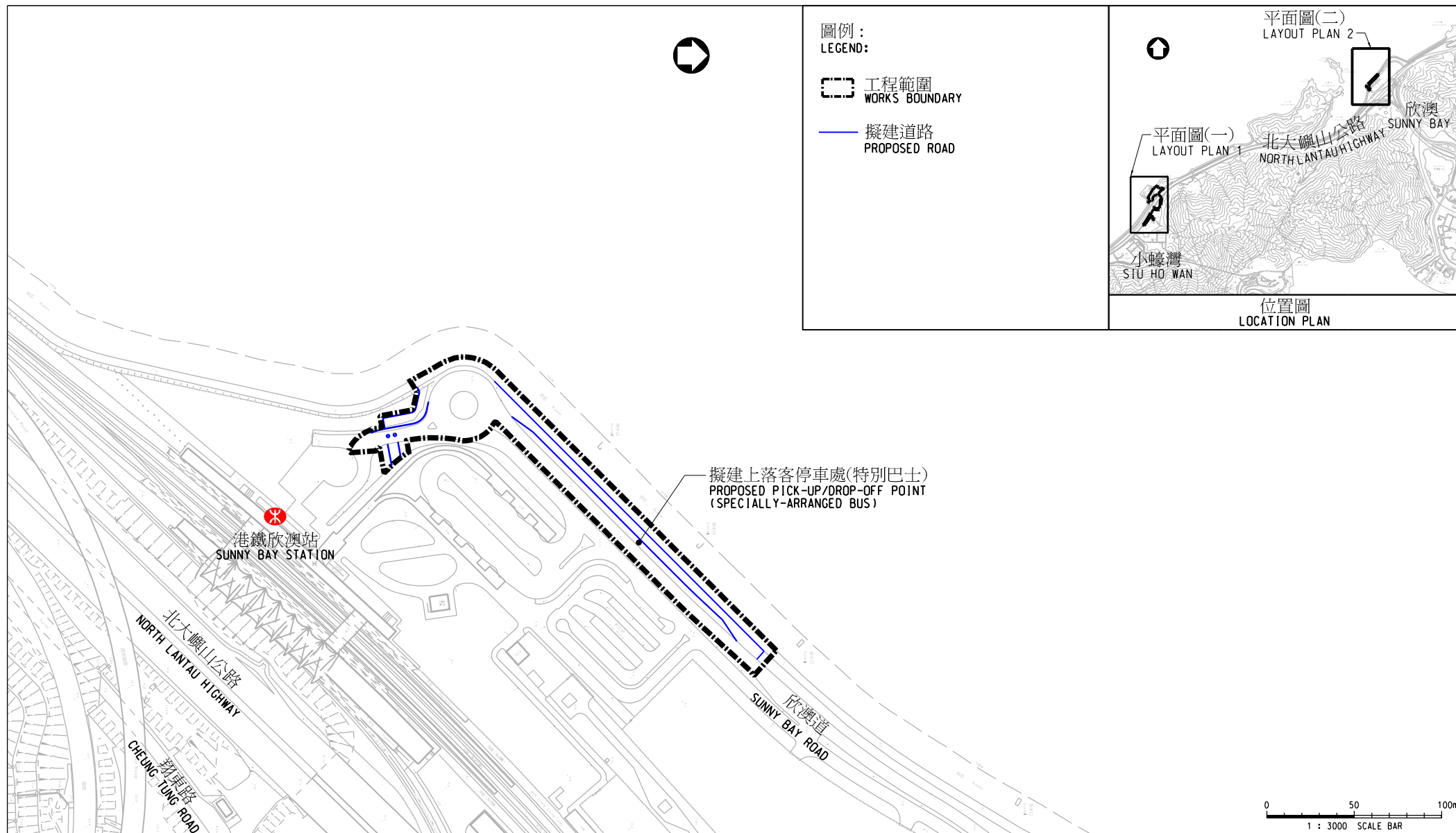
## 徵詢意見

18. 歡迎委員就擬議工程計劃提出意見。

食物及衛生局  
食物環境衛生署  
土木工程拓展署  
2021年4月



工務計劃項目第841CL號  
大嶼山小蠔灣興建骨灰安置所的土地平整及相關基礎設施工程 - 平面圖(一)  
PWP ITEM NO. 841CL  
SITE FORMATION AND ASSOCIATED INFRASTRUCTURAL WORKS FOR DEVELOPMENT  
OF COLUMBARIUM AT SIU HO WAN IN LANTAU ISLAND - LAYOUT PLAN 1



工務計劃項目第841CL號  
大嶼山小蠔灣興建骨灰安置所的土地平整及相關基礎設施工程 - 平面圖(二)

PWP ITEM NO. 841CL  
SITE FORMATION AND ASSOCIATED INFRASTRUCTURAL WORKS FOR DEVELOPMENT  
OF COLUMBARIUM AT SIU HO WAN IN LANTAU ISLAND - LAYOUT PLAN 2