

2021年7月13日

討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

福島核電站廢水排至海洋對食品安全和 日本進口食品管制的影響

目的

本文旨在闡述食物及衛生局（食衛局）和食物環境衛生署（食環署）食物安全中心（食安中心）就日本政府宣布計劃將福島核電站用作冷卻核反應堆而產生的廢水排放出海洋的跟進工作，以及廢水排放可能對食品安全及日本進口食品管制的影響。

福島核電站廢水

2. 日本政府早前宣布，計劃約兩年後（即2023年）將福島核電站用作冷卻核反應堆而產生的廢水排放出海洋，有關計劃引起國際社會和公眾的關注。由於有關廢水涉及多種放射性元素¹，我們了解不少團體、漁業經營者和市民大眾均擔心將有關的廢水排放出海洋，會嚴重影響海洋生態、食物鏈以至食物安全。我們已向日方表明，在國際社會未有共識前，日本當局不應單方面將福島核電站廢水排放至海洋，以免對環境造成不可逆轉的影響。

¹福島核電站擬排放的廢水源於直接注入核電站已熔毀的核反應堆以降低溫度的核廢水。這些廢水直接接觸活躍的核源料，因此含大量高濃度放射性物質。

對食品安全的影響

3. 由於擬排放的廢水含大量高濃度放射性物質，因此需淨化處理，而據日方表示，經過淨化處理並儲存於福島核電廠的廢水，約七成的輻射水平仍超出日本排放的標準，需要再次淨化才排放至海洋。然而，廢水即使再次淨化仍不能移除放射性元素氚，而再次淨化的廢水仍可能含微量碳 14、碘、釤、鋨、鈷等的放射性元素。據了解，有關的排放預計將持續多年，我們十分關注日本當局如何確保擬排放廢水內所有放射性物質均已符合安全標準，不會對海洋生態以至食物安全構成潛在風險，以及是否有其他更好的處理方法，而不需要排放入海洋。

4. 食衛局已就有關計劃對食物安全的影響向日本當局表達極度關注，並要求日本當局提供多方面的數據和監控的資訊。我們已向日方表明，日本當局必須以高度透明的方式，積極回應國際社會及公眾的關注，並提供所有有關福島核電站核廢水排放計劃的資訊，維持公眾對日本進口食品安全的信心。我們強調，在取得國際社會共識前，日本當局不應單方面將核廢水排放，以免對環境造成不可逆轉的影響。

5. 我們知悉國家外交部早前亦已就事件表態，強烈敦促日本妥善處理福島核電站事故所產生的核廢水，對此我們十分支持。由於海洋污染等事宜屬國際問題，並涉及外交事務，我們已向外交部駐港特派員公署反映香港各界的憂慮。

6. 據了解，國際原子能機構擬成立技術工作組，跟進和監測日本排放核廢水情況，而國家外交部亦表示，國際原子能機構已經確認，將會邀請中國專家加入正籌建的相關技術工作組。我們會以審慎態度審視日本當局所提供的資料，以及國際專家組織的評估等，與相關政府部門作出適切的風險評估，以及採取相應措施，保障進口食物安全和市民的健康。

日本進口食品的管制

7. 根據政府統計處的數字，本港從日本進口的主要食物佔整體食物供應約 1.3%。因應福島核電事故，我們在日本當局禁止出口的食品名單之上，實施額外的進口管制措施。現時，除了日本當局禁止不能出口的食品之外，來自福島縣的所有蔬菜及水果、奶、奶類飲品及奶粉均不准進口本港。來自福島附近四個縣（即茨城、栃木、千葉及群馬）的蔬菜、水果、奶、奶類飲品及奶粉，則必須附有由日本當局發出的輻射證明書及出口商證明書，才可進口。另外，所有來自上述五個縣的冷凍或冷藏野味、肉類和家禽、禽蛋，及活生、冷凍或冷藏水產品亦必須附有由日本當局簽發的輻射證明書，證明有關食物的輻射水平沒有超出食品法典委員會的指引限值，否則亦禁止輸入本港。

8. 事實上，不少國家在福島核事故後已相繼停止對日本食品進行輻射監控，而香港則一直以風險為本的原則，處理和檢測日本進口食品的輻射風險。在過去十年食安中心共檢測了超過 75 萬個日本進口食品樣本，所有食物樣本的輻射檢測水平均沒有超出國際食品法典委員會的指引限值。食安中心會繼續以風險為本在恆常食物監測計劃內就日本食品進行輻射檢測，以確保食物安全，保障市民的健康。

9. 就日方最近公布擬排放福島核廢水至海洋的計劃，我們會繼續要求日方提供相關資料進行風險評估，並會與相關部門就可能出現的情況制定應對方案，包括視乎實際情況需要，要求更多日本進口食品須提供輻射證明文件、增加對日本進口食品的輻射檢測，以及收緊對日本相關地區食品(包括漁農產品) 的入口管制等。

本地輻射監測

10. 就本港水域的情況，香港天文台一直有監測香港的環境輻射水平，包括測量本港水域的海水樣本，並向市民公佈結果。雖然福島核電站計劃排放的廢水將被海洋大大稀釋，天文台亦會因應情況加強本港水域的相關監測工作。另外，漁農自然護理署一直有定期在香港水域的魚類養殖區採集養殖魚類樣本進行測試，以監測本地漁獲的輻射水平。

下一步的工作

11. 福島核廢水排放計劃涉及大量含有高濃度放射性物質的廢水，並且預計排放持續多年。我們充分理解公眾的關注和憂慮，並已向日方表明，在國際社會未有共識前，日本當局不應單方面將福島核電站廢水排放至海洋，以免對環境造成不可逆轉的影響。

12. 與此同時，日本食物深受香港市民歡迎，香港亦是日本食物出口的最大市場，我們在食物安全方面的工作須更加審慎。食衛局會繼續與日本當局保持緊密溝通，並與相關政府部門密切留意有關事宜的發展，包括相關國際機構對日本排放核廢水計劃的評估和意見，作出適切的本地風險評估，並視乎情況考慮調整日本食品的監測工作及進口管制安排。我們亦會與業界保持聯繫，適時向他們發放相關資訊，以及聽取他們的意見。

徵詢意見

13. 請委員備悉本文件內容。

食物及衛生局
食物環境衛生署
2021 年 7 月