

立法會

Legislative Council

立法會 CB(2)1450/20-21(05)號文件

檔 號：CB2/PL/FE

食物安全及環境衛生事務委員會

立法會秘書處為 2021 年 9 月 14 日的會議 擬備的最新背景資料簡介

推廣綠色殯葬

目的

本文件就食物環境衛生署("食環署")提供的綠色殯葬服務提供背景資料，並綜述食物安全及環境衛生事務委員會("事務委員會")委員會就此議題提出的主要關注。

背景

2. 隨着人口增長和老化，死亡人數和火化宗數逐年上升。根據政府當局在 2021 年 4 月提供的資料，按人口數據所作的預測，2021 年至 2040 年的累計火化總數約為 120 萬宗。2020 年的死亡人數為 50 563 人，預計有關數字至 2040 年會增加近 50% 至 75 500 人。為應付市民對處理先人骨灰的設施和服務的長遠需要，政府當局採取三管齊下的策略，包括(a)增加公眾龕位供應；(b)透過設立規管架構¹，促進私營骨灰安置所業界的可持續發展；以及(c)推廣綠色殯葬。

推廣綠色殯葬

3. 由於龕位甚少循環再用，長久而言會對本港有限的土地資源帶來沉重的累積壓力。依靠新骨灰龕位的供應來處理骨灰，長遠而言並非可持續的方法。政府當局認為必須推廣綠色殯葬。

¹ 就營辦私營骨灰安置所訂立規管架構的《私營骨灰安置所條例》(第 630 章)已於 2017 年 6 月 30 日生效。

4. 政府當局表示已採取各種措施，提高市民對綠色殯葬的接受程度，以及推廣綠色殯葬作為更環保及可持續的骨灰處理方式。政府當局推行的主要綠色殯葬措施包括：(a)在紀念花園撒放骨灰；(b)在海上撒放骨灰；及(c)推出"無盡思念"網上追思服務和綠色殯葬網站。

在紀念花園撒放骨灰

5. 目前，食環署管理設於 9 個公營骨灰安置所內共 13 個紀念花園²。每個紀念花園內均豎立紀念碑牆，供欲鑲嵌先人紀念牌匾的市民使用。市民可在紀念花園舉行悼念儀式，然後親自或由食環署專人代為撒放先人骨灰。此外，由華人永遠墳場管理委員會及香港華人基督教聯會管理的私營墳場亦設有兩個紀念花園，分別位於將軍澳華人永遠墳場及薄扶林華人基督教墳場。政府當局表示，香港佛教聯合會亦同樣計劃在其管理的私營墳場興建紀念花園。

在海上撒放骨灰

6. 除紀念花園外，市民亦可申請自行安排船隻或使用食環署提供的免費渡輪服務前往 3 個指定地點(即塔門以東、東龍洲以東及西博寮海峽以南)撒放骨灰。現時，食環署逢星期六安排免費渡輪服務。食環署每年亦會安排 4 次海上追思活動，包括在清明節前和重陽節前各兩次，以便市民追思逝者。

"無盡思念"網上追思服務和綠色殯葬網站

7. 自 2010 年 6 月起，食環署設立"無盡思念"網上追思服務網站(www.memorial.gov.hk)，讓市民可免費為先人設立紀念網頁，並隨時隨地在網上追思悼念逝去的摯愛親友。食環署亦已推出"無盡思念"網站流動應用程式，方便流動裝置使用者隨時隨地使用網站服務。流動應用程式提供個人化設定、訊息通知和社交媒体分享功能。

8. 為方便公眾在網上獲取綠色殯葬資訊，食環署已自 2018 年 3 月起推出一個綠色殯葬專題網站(www.greenburial.gov.hk)。殯葬事宜的資訊(例如申請辦法、紀念花園位置、海上撒灰指定地點及免費渡輪服務等)已上載至網頁，

² 該等骨灰安置所位於哥連臣角、葵涌、鑽石山、長洲、和合石、坪洲、富山和南丫島及屯門。

方便市民瀏覽。自 2019 年 1 月起，食環署更在綠色殯葬網站內推出綠色殯葬中央登記名冊，鼓勵市民預早規劃身後安排，登記選擇綠色殯葬，並把心願告知家人。在綠色殯葬中央登記名冊登記，費用全免。

委員的關注事項

9. 下文綜述委員曾就有關事宜提出的主要意見和關注事項。.

政府推廣綠色殯葬的工作

10. 事務委員會上次在 2020 年 1 月討論政府當局推廣綠色殯葬的工作進展時，委員察悉公眾近年已逐漸接納綠色殯葬。在 2019 年，本港選擇綠色殯葬(包括在紀念花園或海上撒灰)的宗數已達 7 909 宗，比 2016 年增加超過 2 500 宗(即約 47%)。儘管如此，委員認為政府當局需要繼續加大力度推廣綠色殯葬。委員就加強綠色殯葬服務提出若干建議。例如，政府當局可考慮(a)聘用非政府機構或私人公司負責宣傳推廣工作；(b)向使用綠色殯葬的遺屬提供誘因(例如寬免相關火化服務的費用及收費)；(c)引進更多元化的撒灰方式(例如把骨灰轉化為人造鑽石、裝飾品或任何其他物料)，供市民考慮/選擇；及(d)向提供海上撒灰服務的私營船隻/渡輪營辦商提供津貼。

11. 政府當局表示，了解到有需要持續作出努力，以改變大眾心態，使綠色殯葬成為處理先人骨灰的主流模式。值得注意的是，政府當局一直透過不同宣傳渠道推廣綠色殯葬，亦與非政府機構合作，這些機構為長者提供身後事諮詢服務及資料，推廣綠色殯葬。政府當局會繼續加強推廣，包括宣傳綠色殯葬中央登記名冊，以及與社會各界合作進行推廣工作。

12. 政府當局進一步表示，當局已在食物及環境衛生諮詢委員會轄下成立綠色殯葬及相關事宜工作小組。工作小組協助制訂推廣綠色殯葬策略及作為一個專門平台，收集公眾人士對相關事宜的意見。政府當局會進行兩項問卷調查，收集市民對綠色殯葬現有設施及服務的意見、了解他們對綠色殯葬的認知，以及他們選擇身後安排時所考慮的因素等。政府當局會參考調查結果，制訂綠色殯葬設施及服務的長遠發展計劃，以及推廣綠色殯葬的策略。

設立紀念花園及在海上撒放骨灰

13. 部分委員認為，當局應在便捷易達的地點設立紀念花園，並提供足夠空間把先人的紀念牌匾鑲嵌在紀念壁上。有委員建議，政府當局應(a)在全港 18 區(特別是新發展區)物色合適用地，興建面積較大的"獨立"紀念花園，並(b)探討把現有紀念花園與政府設施(例如郊野公園)結合的可行性或在"綠化地帶"用地提供紀念花園設施，讓市民可在優美寧靜的環境下悼念逝去的摯愛親朋。

14. 政府當局表示，由於地理環境所限，在現有公營骨灰安置所設施內設置的某些紀念花園規模不大。食環署會規劃更大規模的新紀念花園設施，並會繼續探討在空間許可的情況下於現有骨灰安置所設置紀念花園設施的可行性。為鼓勵更多市民使用綠色殯葬和提供更多選擇，當局已經和將會在新骨灰安置所設施的規劃階段，納入更多較大型紀念花園的構思，作為有關項目的一部分。食環署會繼續與相關政府部門探討日後設立"獨立"的紀念花園的可行性，並與不同宗教團體和私營墳場營辦者磋商，遊說他們盡量在轄下場地設置更多紀念花園。

15. 有委員詢問，紀念花園有否提供悼念設施，讓市民追悼先人。政府當局回應時表示，於 2019 年 1 月啟用的葵涌紀念花園旁設有 4 部電子屏幕，是食環署首次在其轄下紀念花園引入的電子悼念設施，日後新的紀念花園亦會設置相關設施。市民可透過紀念花園的電子屏幕或流動電話(使用"無盡思念"網站流動應用程式)登入免費的紀念網站，追思悼念先人。

16. 有委員認為政府當局應致力方便市民前往曾撒放先人骨灰的海域追思逝者。政府當局表示，食環署會由 2020 年開始，增加在清明節前和重陽節前安排的海上追思活動次數，由每年 4 次增至 8 次。部分海上追思活動會安排在星期日舉行，方便市民參與。為加深市民對海上撒灰渡輪服務的認識，食環署正推行試驗計劃，自 2019 年 4 月起邀請公眾人士在每月最後一個星期六參觀該服務。食環署亦一直有邀請非政府機構及長者中心/長者院舍的代表參加海上撒灰活動。

17. 有委員亦關注到，一些提供海上撒灰服務的無良私人經營者將骨灰甕拋入海中。部分委員指出，撈獲遭棄置的骨灰甕令漁民感到不安，促請政府當局監察撒灰服務的過程，並加強採取執法行動，打擊未獲認可的海上撒灰活動。

18. 政府當局表示，在海上棄置骨灰甕是一項罪行。政府當局會提醒私營船隻/渡輪經營者遵從海上撒灰服務的相關規定，漁民亦可向相關當局舉報違規活動，以便當局採取執法行動。

最新發展

19. 政府當局將在事務委員會 2021 年 9 月 14 日的會議上，向委員匯報政府推廣綠色殯葬工作的最新情況。

相關文件

20. 立法會網站的相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部 2
2021 年 9 月 8 日

附錄

推廣綠色殯葬 相關文件

會議	會議日期	文件
食物安全及環境 衛生事務委員會	2018 年 2 月 13 日 (項目 VII)	議程 會議紀要
	2019 年 3 月 12 日 (項目 IV)	議程 會議紀要
立法會	2019 年 4 月 17 日	會議過程正式紀錄第 6314 頁至 6317 頁 (譚文豪議員就 "公眾龕位的流轉和供求事宜" 提出的書面質詢)
食物安全及環境 衛生事務委員會	2020 年 1 月 14 日 (項目 V)	議程 會議紀要

立法會秘書處
議會事務部 2
2021 年 9 月 8 日