

2021年10月12日

討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會
2021年《施政報告》
食物及衛生局的政策措施

食物及衛生局食物科致力制定、統籌及實施有關漁農業發展、環境衛生、食物安全和動物福利等政策，促進公眾健康和提升市民的生活質素。

防疫抗疫基金

2. 食物環境衛生署（食環署）及漁農自然護理署（漁護署）在防疫抗疫基金下推出資助計劃，為受2019冠狀病毒疫情和社交距離措施嚴重影響的行業提供財政援助，當中主要為飲食業、漁農業、持牌小販和相關表列處所。截至2021年9月，已批准超過94 200宗申請，共批出超過133億元。我們會繼續與業界保持緊密溝通，按疫情發展適時調整社交距離和其他措施。

可持續漁農業發展

3. 政府致力透過引入先進技術及協助業界把握在大灣區及其他地方的機遇，推動漁農業朝向高增值的可持續發展。政府會繼續善用分別為數5億元的「農業持續發展基金」及「漁業持續發展基金」，為本地漁農業現代化和可持續發展提供財政支援。我們將在兩個基金下推出先導計劃，重點資助本地漁農業應用新技術，例如水耕生產技術、農場管理科技、深海網箱養殖、貝類及甲殼類養殖、提升漁船設備到其他地方發展漁業等，推動業界現代化及提升競爭力，以及促進知識傳承。兩個基金成立至今已批出接近三億元的資助額，獲批項目包括協助業界發展遠洋漁業、休閒漁業和養殖業的計劃、推廣有機耕作、建立本地農產品品牌及改善禽畜的健康及生產等；基金下亦設立了專項計劃，讓漁農民申請財政支援購置設備以提高生產力，至今超過2 000名漁農民直接受惠。

4. 另外，我們正積極為魚類養殖業提供發展機會及協助漁民轉型。政府自去年年初恢復簽發新的海魚養殖牌照，同時籌備於本港水域四個地點設立新養殖區，增加養魚產量，相關的環境影響評估工作正在進行，預計2022年完成。現代化的深海網箱養殖是全球海產養殖的趨勢。漁護署特意引入智慧化、可實時監控和抵禦惡劣天氣的現代化海魚養殖技術，於東龍洲魚類養殖區設立首個深海網箱養殖示範場，為業界和有意投身行業的人士，包括年青一代提供實地示範以及實習培訓，大力推動有關現代化技術在本地應用和傳承，幫助業界轉型至深海養殖，並吸引新血入行。我們亦支持香港漁民參與在大灣區的深海養殖產業發展，由特區政府資助香港漁民參與的惠州市深海網箱養殖項目已於今年上半年正式展開，預期未來三年將生產約3 000噸由漁護署「優質養魚場計劃」認證，以供港為主的養殖魚類。此外，在捕撈漁業方面，我們亦盡力協助本地漁民發掘在其他地方發展可持續漁業的商機，並透過漁業持續發展基金提供資助，開拓新的捕撈業出路。

5. 我們會繼續推進「新農業政策」下各項措施，包括在新界古洞南設立農業園，協助培育農業科技和農場管理現代化，並為農戶提供技術支援。農業園的第一期工程預期將於今年底至2023年分階段完成，我們會隨即展開農業園第二期的籌備工作。與此同時，漁護署積極推廣智能溫室科技，並透過發展精準及自動化的水耕生產技術，協助業界提升效率及善用生產空間。

公眾街市

6. 政府正推展七個處於不同規劃階段的新街市項目¹。當中，政府正就天水圍街市的「設計及建造」工程合約進行招標，目標是於2022年向立法會申請撥款，2027年上半年竣工。而食環署天幕街市（前稱天水圍臨時街市）正試行全新管理模式²。現時街市每天人流暢旺，由開

¹ 分別包括在水天圍、東涌市中心、將軍澳、古洞北新發展區、東涌新市鎮擴展區和洪水橋/廈村新發展區興建新公眾街市，以及在東涌市中心設立臨時街市。

² 全新管理模式包括加強服務承辦商管理街市的角色及擴大其服務範疇，當中除了街市的日常管理、清潔、保安和小型維修工作外，亦會包括訂定推廣和發展街市的策略、與持份者聯繫和溝通、就街市內的行業組合提供意見等，務求令街市生意興旺，亦能滿足市民的需要。舉例來說，服務承辦商已為食環署天幕街市設立網上社交媒體專頁，每日上載街市優惠貨品的資訊，同時亦在街市出入口向顧客提供有關訊息，吸引了不少天水圍居民前往購物。

業至今平均每日人流近一萬人次。

7. 由於在東涌市中心興建永久街市需時³，因此政府已宣布在東涌市中心港鐵站附近的富東街設立臨時街市，預計臨時街市可於2022年第四季落成啓用。另外，將軍澳及古洞北新發展區興建新街市的項目現正進行初步設計；而在東涌新市鎮擴展區和洪水橋／廈村新發展區的新街市項目亦正進行前期規劃。

8. 此外，政府已預留了20億元推行街市現代化計劃，為食環署轄下公眾街市設施進行改善工程，目標是提升公眾街市的營運環境，利便租戶營商，同時讓顧客享有更舒適的購物環境。現代化計劃首個項目為全面翻新香港仔街市。我們已於2021年8月展開翻新工程前期預備工作，並將於2021年11月起全面關閉街市進行工程，以期能於2022年內完成。食環署亦正為另外一些街市，包括楊屋道街市、牛頭角街市及九龍城街市的全面翻新工程建議進行準備和諮詢工作。此外，該署為十一個街市⁴進行小型翻新或改善工程。當中四個街市的工程已經完成，另外五個街市和一個街市的工程預計分別於今年年底前和2023年內竣工；餘下一個街市的工程在籌備中，預計2022年下半年分階段展開。

9. 另外，在新型冠狀病毒的疫情下，食環署已加強公眾街市的防疫抗疫措施，包括進行徹底清潔消毒。

環境衛生

10. 全港蚊患指數在今年雨季期間處於與以往相若的偏低水平，而今年截至9月本港沒有錄得任何本地登革熱個案。食環署會積極研究及應用新科技和儀器，提高滅蚊工作的成效。該署和機電工程署正試用大型機械超低微量噴灑器，該機械噴灑器可安裝於機械車上，其射程範圍較現行使用的背負式噴灑器為廣，方便進行大範圍的霧化處理，尤其有助於工作人員難以抵達的地點殺滅成蚊。食環署今年4月開始陸續在多區實地測試，初步成效理想，現正向其他部門推薦該技術。

³ 位於東涌港鐵站毗鄰第六區商業大廈低層的新公眾街市會由發展商興建，街市設計將會由發展商根據政府的要求和條件細則擬備。土木工程拓展署現正就商業大廈發展項目（包括街市部分）進行進一步的技術可行性研究，以確保有關發展項目不會影響港鐵的安全運作。

⁴ 包括牛頭角街市、楊屋道街市、聯和墟街市、花園街街市、鰂魚涌街市、瑞和街街市、荃灣街市、旺角熟食市場、牛池灣街市、石塘咀街市及南朗山道熟食市場。

11. 在防治鼠患方面，房屋署和食環署已於去年12月成立了由兩署副署長共同主持的聯合工作小組，針對公共屋邨制定及落實更具成效的防治鼠患措施。今年4月至6月期間，房屋署在20個重點屋邨推行更密集的防治鼠患措施，包括與食環署／地區持份者進行共46次聯合巡視及60次聯合清潔行動，以及安裝更多防鼠裝置等。房屋署亦已在8月展開第二期行動，在30個重點屋邨推行相關措施，並計劃明年初於另外30個重點屋邨加強防治鼠患的工作。為進一步加強目標小區滅鼠行動的成效，食環署會在2021年11月調動額外資源，包括調動流動防治蟲鼠小隊、後巷清潔小隊及洗街車加強防治蟲鼠及清潔後巷工作，並針對違反衛生條例的行為嚴厲執法，同時會利用熱能探測攝錄機偵察老鼠活動，並通過分析行動期間不同階段的追蹤資料，協助部署適切的滅鼠工作。此外，食環署亦將於今年11月於三個地區（包括深水埗、灣仔及元朗）推行加強版的目標小區滅鼠行動，擴大滅鼠範圍，以涵蓋更多公眾街市和市政大廈、小販市場、鄰近食肆的後巷等鼠患黑點，進行大規模和針對性的滅鼠行動。相關部門會按需要積極配合及參與，務求加大計劃的效力。

12. 食環署在過去兩年積極推進優化公廁翻新計劃，展開了超過90所公廁的翻新或優化工程項目，當中50所公廁的翻新或優化工程已經完成，今明兩年亦將展開合共約100所公廁的翻新或優化工程項目，按計劃將於2023-24年度為約240所公廁展開有關項目。該署並會積極研究善用科技，改善公廁衛生情況及提升服務，包括開發「智能公廁系統」，收集公廁使用情況、環境參數、消耗品使用情況等日常運作數據，以便在檢討服務質素和管理效益時作為參考。食環署已在今年5月於尖沙咀東公共運輸交匯處公廁及灣仔修頓中心公廁試行該系統，現正評估其表現及成效，並會適時作出檢討及跟進。此外，食環署亦與機電署合作，研究利用「政府物聯網」推行「智慧廁所試驗計劃」，並於2021年第三季起陸續在港九及新界各區10所食環署公廁安裝相關設備，以收集有用的信息及數據，提升清潔和維修保養工作的成效。

食物安全

13. 保障食物安全是我們其中一項重要工作。繼去年就加強規管食物內有害物質（包括工業製反式脂肪及霉菌毒素）諮詢公眾後，我們已在今年6月向立法會提交了有關法例修訂，並順利獲通過。有關修訂會在寬限期後，即2023年6月及12月，分兩階段實施。因應社會對食物中獸藥殘餘方面的關注，我們下一步會全面檢視《食物內有害物質規例》

(第132AF章)中有關食物內獸藥殘餘的標準，以及現行相關法例及規管安排。我們計劃在明年內完成有關檢討，然後訂出落實相關規管建議的具體安排，進一步保障食物安全。

14. 此外，為加強保障36個月以下嬰幼兒的營養和健康，我們會檢視嬰幼兒配方產品的營養成分及標籤的相關規定，確保配方產品有恰當的成分組合。我們亦會檢視嬰幼兒配方產品的營養及健康聲稱的規管安排，避免家長受有關聲稱的影響，因而選擇使用配方產品餵哺嬰幼兒。在進行有關檢討時，我們會參考國際間最新的發展和做法。

促進動物福利

15. 政府十分重視推廣和保障動物福利，多管齊下推展有關工作，包括加強公眾教育、處理及防止殘酷對待動物行為，以及與動物福利團體緊密合作等。政府於今年4月修訂《道路交通條例》(第374章)，規定司機在交通意外中撞到貓隻或狗隻必須停車。有關新規定將於2021年11月生效，旨在讓在交通意外中受傷的貓隻和狗隻及時獲得治理。

16. 另外，我們提議修訂《防止殘酷對待動物條例》(第169章)，以提升動物福利，包括向對動物負有責任的人士施加積極的「謹慎責任」，要求他們照顧動物的福利需要，加重殘酷對待動物罪行的罰則，以及加強執法權力等。政府已就建議諮詢公眾及向立法會食物安全及環境衛生事務委員會報告諮詢結果。我們現正全力加快法例草擬的工作，預計2022年上半年把條例草案提交立法會審議。

殯葬政策

17. 政府決心實行三管齊下的殯葬政策，即增加公眾骨灰龕位供應、規管私營骨灰安置所，以及推廣綠色殯葬。

18. 在增加公眾骨灰龕位供應方面，最新落成的屯門曾咀骨灰安置所在今年3月起啟用，提供16萬個龕位。政府亦繼續積極推動以地區為本的骨灰安置所發展計劃，並剛在7月獲財委會批出撥款，在大嶼山小蠔灣進行骨灰安置所的土地平整及相關基礎設施工程。我們會繼續物色適合興建公眾骨灰安置所的土地，並適時諮詢區議會和尋求立法會撥款。在完善流產胎的處理方面，我們正在葵涌火葬場附近興建流產胎專用的火化設施及紀念花園，預計今年年底完成，明年首季投入服務。

19. 在規管私營骨灰安置所方面，截至2021年9月，私營骨灰安置所發牌委員會（發牌委員會）已批准或原則上同意30間骨灰安置所的指明文書申請⁵，涉及的已出售龕位數目約佔全港已出售私營龕位總數55%。此外，發牌委員會也拒絕了28間私營骨灰安置所未能符合要求的申請。發牌委員會會繼續在實際可行的情況下致力盡快處理指明文書申請⁶。我們也會繼續密切留意《私營骨灰安置所條例》（第630章）的實施情況，以期探討如何完善有關規管制度。

20. 在推廣綠色殯葬方面，在2021年，截至8月底，共錄得5 455宗綠色殯葬，佔同期死亡人口15.7%。為進一步提升綠色殯葬服務質素和效率，吸引更多市民選用綠色殯葬，食物環境衛生署計劃舉辦「設計思維」工作坊，收集公眾及持份者的意見和創新想法，從服務使用者的需求出發，尋求創新及適切的方案，進一步改善綠色殯葬服務。

徵詢意見

21. 請委員備悉本文件內容，並提供意見。

食物及衛生局
2021 年 10 月

⁵ 發牌委員會合共為該 30 間骨灰安置所發出 7 個牌照及 1 個豁免書，以及原則上同意 1 個牌照申請、1 個豁免書申請及 22 個暫免法律責任書申請。

⁶ 發牌委員會於 2021 年 5 月訂下目標，於兩年內就所有關乎截算前骨灰安置所的指明文書申請達致某種決定（批准、原則上同意或拒絕牌照／豁免書／暫免法律責任書申請）。