

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(4)707/20-21(08)號文件

檔 號：CB4/PL/HS

衛生事務委員會

立法會秘書處為 2021 年 4 月 9 日會議
擬備的最新背景資料簡介

發展地區康健中心

目的

本文件就發展地區康健中心("康健中心")提供背景資料，並綜述立法會議員，特別是衛生事務委員會("事務委員會")委員就此議題提出的主要關注事項。

背景

2. 正如在 2017 年 10 月的《行政長官 2017 年施政報告》所公布，現屆政府有決心加強推動個人和社區的參與、統籌和協調不同醫社界別，以及加強地區基層醫療服務。該等措施旨在鼓勵市民預防疾病，加強自我和家居照顧，以及減少住院需要。

3. 為扭轉現時"重治療，輕預防"的醫療體制和觀念，食物及衛生局("食衛局")正在全港 18 區逐步設立康健中心，透過醫社合作及公私營合作模式提供地區為本的基層醫療健康服務，提升市民自我管理健康的能力及支援長期病患者。

4. 《行政長官 2019 年施政報告》已宣布會在本屆政府任期內未及設立規模完備的康健中心的 11 個地區，設立規模較小並屬過渡性質的地區康健站，以提供健康推廣、健康評估、慢性疾病管理等重點基層醫療健康服務。這些地區康健站的服務，會於日後適當地過渡至當區的康健中心。

5. 首間位於葵青區的康健中心已於 2019 年 9 月投入服務。¹ 18 區康健中心的發展計劃載於**附錄 I**。

議員的主要商議工作及關注事項

6. 事務委員會曾在 7 次會議上討論設立康健中心及地區康健站的事宜，並在一次會議上聽取團體代表對葵青區康健中心試點計劃的意見。議員的主要商議工作及關注事項綜述於下文各段。

葵青區地區康健中心試點的角色及運作情況

7. 委員察悉，現時衛生署、醫院管理局("醫管局")及非政府機構均在社區層面提供不同的基層醫療服務，並問及葵青區康健中心在這方面的角色。他們尤其關注到，康健中心的運作模式與醫管局設立的社區健康中心有何分別。

8. 政府當局表示，社區健康中心提供的多項跨專業醫療服務，包括治理長期疾病的普通科門診服務和基層醫療服務。擬設的康健中心會根據地區需要和特色，提供基層醫療護理服務，務求以醫社合作和公私營協作方式，提升市民預防疾病的意識和自我管理健康的能力。設有多個服務渠道的葵青區康健中心將成為提供經協調的基層醫療服務的樞紐，並以主中心作為其總部。

9. 部分委員關注到，葵青區康健中心的管治架構、人力需求及中心營運所需的公帑，以及私營服務提供者收取的費用。政府當局表示會設有機制指導和監督康健中心試點的營運者。就所需人手而言，葵青區康健中心的營運者需組成一支核心團隊。此外，中心必須透過地區網絡向區內提供服務的機構和醫護人員購買服務，運用多個服務渠道提供一系列經協調的護理和支援服務，滿足葵青區人口的特定健康需要。

10. 部分委員引述政府當局的立場，即一個全面、協調各界的基層醫療系統可提升整體公眾健康的水平，減少重覆入院及糾正以急症服務作為求診首個接觸點的現象。他們關注到，由於葵青區康健中心提供健康評估服務或會令市民對進一步檢查和診斷服務的需求增加，當局怎樣達到上述目標，醫管局又會否視乎需要提供進一步的檢查和診斷服務。

¹ 葵青區地區康健中心的 3 年營運服務合約已批予一間非公營機構，合約總價值為 2 億 8,400 萬元。

11. 政府當局表示，公立醫院急症室現時處理不少半緊急和非緊急個案，其中部分與慢性疾病管理不當的情況有關。當局有需要設立一個更有系統和協調的平台，鼓勵市民管理自己健康，推廣注重基層醫療健康服務的意識，並優化相關服務的渠道。葵青區康健中心會鼓勵居民在醫療服務提供者協助下在社區管理自己的健康狀況。葵青區康健中心或會將獲識別為有健康風險因素的病人轉介至康健中心網絡醫生，再按需要作進一步檢查和診斷。經由康健中心網絡醫生診斷的慢性疾病病人，會獲提供服務計劃。

12. 委員認為，葵青區康健中心應採用個案管理的方式，確保其病人(大部分或是有指定慢性疾病或健康風險因素的長者)能從康健中心試點網絡獲得服務提供者提供的基層醫療健康服務。他們特別關注到，葵青區康健中心的營運者能否在服務提供者之間擔當中央統籌的角色，積極協助康健中心的病人。

13. 政府當局表示，除了主中心及 5 個附屬中心外，葵青區康健中心的服務網絡還包括在葵青區或鄰近的 3 個地區(荃灣、沙田及深水埗)執業而與葵青區康健中心營運者有簽訂合約的醫療及護理人員。長遠而言，政府當局可研究是否需要為每名康健中心的病人指派一名個案經理，以跟進他們的服務需要。

地區康健中心及地區康健站的服務範圍

14. 委員普遍促請政府當局擴闊康健中心及地區康健站的服務範圍，例如加入與癌症相關的項目，除了涵蓋減低癌症有關的風險因素的項目外，亦加入公眾教育及簡單體檢服務，務求市民能夠及早識別癌症。部分委員贊同團體代表的意見，即葵青區康健中心所提供的服務範圍應包括口腔健康護理服務、骨質疏鬆的篩查和治理、眼睛護理服務、有關預防中風的教育，以及為婦女和長者提供的健康風險評估和身體檢查服務，以便及早發現健康風險因素。亦有委員問及政府當局會否諮詢服務地區的居民，對每間康健中心及地區康健站的服務範圍的意見。

15. 政府當局表示，考慮到葵青區人口的健康狀況，葵青區康健中心會集中資源處理最普遍及佔用大量醫療資源的慢性疾病，並研究如何通過風險管理和及早介入控制病人的病情。葵青區康健中心提供的第二及第三層預防服務，會集中於早前地區為本健康數據的研究識別的目標慢性疾病，第一層預防的服務範圍會擴大至涵蓋包括骨質疏鬆症在內的更多女性健康問

題。視乎服務使用者的需要，言語治療是葵青區康健中心中風復康計劃的其中一個組成部分。

16. 就於 2020 年 12 月 16 日立法會會議上提出的一項質詢，問及政府當局會否考慮擴闊康健中心的疾病篩查服務範圍至涵蓋子宮頸癌、乳癌及大腸癌，政府當局回應時表示康健中心一直積極配合政府癌症篩查計劃。康健中心為市民提供基本健康風險評估，當中包括識別與癌症有關的風險因素。如市民為參加政府的全港性子宮頸癌及大腸癌篩查計劃的合資格人士，康健中心會給予專業指導、協調及轉介至有參與各項篩查計劃的醫生進行篩查，讓他們能夠及早接受所需治療。同時，康健中心亦會針對與癌症有關的風險因素作預防推廣，包括不健康的飲食、運動不足、攝取酒精、吸煙等。如在市民身上發現這些風險因素，康健中心將提供健康計劃，以協助市民管理風險因素，保持健康，減低患癌風險。

17. 為善用預留作發展基層醫療服務的資源，部分委員認為政府當局應指明康健中心營運者運用撥款的百分比，以提供如健康推廣、健康評估、急性及慢性疾病管理，以及支援殘疾人士和末期病人等各項服務。政府當局表示，有關營運葵青區康健中心的招標文件，已列明有關健康推廣、健康評估、慢性疾病管理及社區復康服務每年服務人次的服務量目標。當局已設立管治委員會監督葵青區康健中心的運作情況。

18. 委員深切關注到，政府當局將康健中心提供的地區為本基層醫療服務定位為公營醫療系統的重要一環，但葵青區康健中心未能在疫情期間為公眾提供預防 2019 冠狀病毒病的建議、相關健康評估，以及地區層面的轉介服務，反而已關閉超過一個月。有意見認為，葵青區康健中心及其他日後設立的康健中心應就預防及控制傳染病擔當更重要的角色。有委員亦關注到私人執業的醫生並不被納入為康健中心核心團隊的成員。

19. 政府當局表示已要求葵青區康健中心的營運者呈交工作計劃，說明葵青區康健中心如何在防疫抗疫方面加強工作，以供政府當局考慮。亦有一點應該注意，葵青區康健中心的網絡服務提供者也包括私家醫生。

設立地區康健中心及地區康健站的時間表

20. 鑒於政府當局暫時只設立了一間康健中心，委員質疑政府當局如何達成其目標，即在本屆政府任期內設立另外 6 間規模完備的康健中心及 11 間規模較小、屬過渡性質的地區康健

站。他們要求政府當局就此提供具體時間表。有意見認為，政府當局可物色閒置或未被充分運用的政府物業，設立康健中心。

21. 政府當局於 2021 年 1 月表示，位於深水埗和黃大仙的康健中心的營運服務合約已經批出，預期相繼於 2021 年和 2022 年投入服務。² 此外，當局已於其餘所有地區預留合適用地設立康健中心，除已批出營辦合約或落實選址的 9 區(即深水埗、黃大仙、灣仔、³、東區、油尖旺、觀塘、大埔、西貢及北區)外，政府當局最近亦諮詢了中西區區議會有關選址並得到支持。

22. 至於地區康健站，政府當局表示已完成於 11 區徵求地區康健站服務建議書，以期於 2021 年開展地區康健站的服務。食衛局會成立由局方及其他相關政策局或部門代表組成的評審委員會，為每區甄選一個非政府機構營運者。地區康健站的選址會由有關非政府機構建議。

地區康健中心的選址

23. 委員察悉當局設立葵青區康健中心一事，並要求當局提供資料，說明當局為餘下 17 區設立康健中心預留用地的選址。部分委員關注到，葵青區康健中心設於葵涌一幢商業大廈內，不少使用服務的長者未必容易前往。有關委員不滿衛生署沒有考慮可改善暢達程度的建議，即在青衣母嬰健康院新址設立康健中心。政府當局表示已獲區議會支持 8 區康健中心的選址。⁴ 當局計劃在本屆政府任期內就康健中心選址事宜諮詢所有相關區議會。

² 深水埗和黃大仙康健中心的營運機構會獲提供不超過 10 個月的準備期，以分別於 2021 年 6 月底和 2022 年 6 月底前開始營運兩間康健中心，為期 3 年。深水埗康健中心的營運服務合約價值為 3 億 1,154 萬元，而黃大仙康健中心的營運服務合約價值為 3 億 782 萬元。

³ 在 2021 年 1 月 29 日，財務委員會批准把 76MC 號工程計劃(在加路連山道用地興建康健中心)提升為甲級，按付款當日價格計算，估計所需費用為 1 億 6,800 萬元。

⁴ 8 個康健中心的選址如下：

地區	選址
深水埗	石硤尾邨第六期商業設施
黃大仙	鑽石山綜合發展區
灣仔	加路連山道商業用地
東區	小西灣道，鄰近小西灣綜合大樓
油尖旺	前旺角街市用地
觀塘	公務員學院綜合發展用地
大埔	安邦路前賽馬會會所游泳池用地
西貢	將軍澳第 67 區

評估地區康健中心及地區康健站的成效

24. 委員關注到，截至 2020 年 3 月 31 日，葵青區康健中心的累積登記會員人數只有 2 912 人。委員察悉，每間康健中心的每年營運費用涉及約 1 億元經常性開支，在 3 年間設立地區康健站則涉及約 6 億元非經常性開支。他們詢問政府當局會否評估這些旨在改善人口健康的措施成效，確保審慎運用公共資源，因為由於公共資源有限，不少病人無法獲得有較佳臨床療效的昂貴藥物。政府當局表示已委託香港中文大學賽馬會公共衛生及基層醫療學院評估葵青區康健中心的成效。

相關文件及在立法會會議上提出的質詢

25. 議員於 2020 年 10 月 21 日及 12 月 16 日，和 2021 年 3 月 24 日的立法會會議上，提出三項有關基層醫療發展的書面質詢。有關質詢和政府當局答覆及其他相關文件的超連結載於 **附錄 II**。

近期發展

26. 政府當局將於 2021 年 4 月 9 日向事務委員會簡介醫療設施發展計劃下一項有關在小西灣設立康健中心，以及其他健康及福利設施的建築項目。

立法會秘書處
議會事務部 4
2021 年 3 月 31 日

18 區地區康健中心發展計劃

地區	在本屆政府任期內設立的地區康健中心	在本屆政府任期內設立的地區康健站
葵青	✓ 已於 9/2019 投入服務	
深水埗	✓	
黃大仙	✓	
灣仔		✓
東區		✓
油尖旺		✓
觀塘		✓
大埔		✓
元朗	✓	
荃灣	✓	
屯門	✓	
南區	✓	
離島		✓
北區		✓
沙田		✓
九龍城		✓
西貢		✓
中西區		✓

發展地區康健中心相關文件

委員會	會議日期	文件
立法會會議	2020年10月21日 (第12項質詢)	https://www.info.gov.hk/gia/general/202010/21/P2020102100326.htm
	2020年12月16日 (第22項質詢)	https://www.info.gov.hk/gia/general/202012/16/P2020121600425.htm
	2021年3月24日 (第16項質詢)	https://www.info.gov.hk/gia/general/202103/24/P2021032400531.htm
衛生事務委員會	2017年10月16日 (項目IV)	議程 會議紀要
	2018年3月26日 (項目I)	議程 會議紀要
	2018年7月16日 (項目II)	議程 會議紀要 CB(2)63/18-19(01)
	2018年10月15日 (項目III)	議程 會議紀要
	2019年10月21日 (項目I)	議程 會議紀要
	2020年3月20日 (項目III)	議程 會議紀要 CB(2)1407/19-20(01)
	2020年11月13日 (項目V)	議程
	2021年1月8日 (項目III)	議程
財務委員會	2021年1月29日 (項目2)	議程
工務小組委員會	2020年12月9日 (項目4)	議程

立法會秘書處
議會事務部 4
2021 年 3 月 31 日