

二零二一年八月二十日
討論文件

立法會衛生事務委員會

專科護士自願認可計劃

目的

本文件向委員簡介專科護士自願認可計劃(認可計劃)。

背景

醫療人力規劃和專業發展策略檢討

2. 政府在二零一二年成立醫療人力規劃和專業發展策略檢討督導委員會(督導委員會)，就 13 個受法定規管的醫療專業¹的人力需求，以及醫療專業人員培訓、促進專業發展和改善規管架構進行檢討。

3. 在護理專業方面，督導委員會認同在世界各地，護士進行專科護理工作和提升臨床專科護理質素，對醫療體制的轉變十分重要，建議政府考慮為護士設立專科註冊制度和專科資格審查。

護理工作專科化專責小組

4. 因應督導委員的建議和業界的呼籲，政府在二零一六年九月成立護理工作專科化專責小組(專責小組)，成員來自醫院管理局(醫管局)、衛生署、專上院校和護理專業其他主要持份者，以進行研究。專責小組特別考慮了海外經驗和本地情況，探討香港是否有需要和適合把護理工作專科化，以及確定護理工作專科化對公營和私營醫療界別現有的護理工作有何影響。專科和特別護理工作是能夠靈活和有效地應對醫療挑戰的資源，能夠以專科化的角色增強和擴展醫療服務和介入服務，從而影響個人、家庭和社區的臨床醫療結果。

¹ 該 13 個醫療專業為醫生、牙醫、牙齒衛生員、助產士、護士、中醫、脊醫、醫務化驗師、藥劑師、職業治療師、視光師、物理治療師和放射技師。

認可計劃

5. 在二零一八年年初獲專責小組同意後，食物及衛生局(食衛局)在同年四月邀請香港護士管理局(管理局)²訂立並推行認可計劃，以期提升本港護士的專業水平，並為日後建立專科／特別護理工作的法定機制奠定基礎。管理局積極回應食衛局的邀請，在二零一八年四月成立專科及特別護理工作小組(工作小組)，以推展認可計劃。

6. 專科護士通過延伸教育掌握專科知識，並具備專科護理所需的決策能力和臨牀才能。由於專科及特別護理工作的性質複雜，工作小組頻密地(通常每月)舉行會議，並廣泛研究全球和本地專科護理工作。在二零一九年年初，當局就推行認可計劃進行為期兩個月的公眾諮詢工作，以收集市民和業界主要持份者的意見。在諮詢期間，業界人士對訂立認可計劃表示支持，反應正面。經仔細研究蒐集所得的意見和回應，工作小組得出的結論是持份者均支持本港發展和規管專科及特別護理工作。

共通核心才能

7. 鑑於專科護士應比初入職的註冊護士擔當更多職責並具備更高層次的才能，因此當局已為專科護士訂定一系列在不同環境和專科範疇適用的共通核心才能，以列明註冊護士與專科護士的分別。在參考多份本地及海外文獻後，管理局決定採用現有的註冊護士核心才能架構，作為訂定專科護士核心才能的基礎。專科護士核心才能的範疇建基於註冊護士所需的以下五個才能範圍：

- (a) 專業、合法及合乎倫理的護理實務；
- (b) 健康促進及健康教育；
- (c) 管理及領導能力；
- (d) 以實證為本的實務及研究；及
- (e) 個人及專業發展。

指定核心才能

8. 除了訂定專科護士的共通核心才能，管理局也決定就個別專科訂定專科護士的指定核心才能。為此，管理局邀請了香港護理專科

² 管理局是根據《護士註冊條例》(第164章)而成立的法定機構，負責規管護士專業。

學院(護專)³及其學院在認可計劃下為 16 個專科範疇訂定專科護士的核心才能。在護專及其學院全力支持下，16 個小組在二零二零年五月成立，為各專科範疇訂定相關的核心才能。16 個專科範疇的專科護士核心才能已於二零二一年六月全部敲定，並上載至管理局網頁⁴供市民參考。該 16 個專科範疇如下：

- (a) 心臟科護理；
- (b) 社區、基層及公共健康護理；
- (c) 危重病科護理；
- (d) 護理教育及科研；
- (e) 急症科護理；
- (f) 老年學護理；
- (g) 婦科護理；
- (h) 感染控制科護理；
- (i) 護理管理；
- (j) 內科護理；
- (k) 精神健康護理；
- (l) 腫瘤科護理；
- (m) 骨科護理；
- (n) 兒科護理；
- (o) 圍手術及麻醉護理；及
- (p) 外科護理。

最新發展

9. 在二零二零年五月，管理局通過分批推行認可計劃。至於各專科推行計劃和接受申請的時間，則視乎專科小組提交建議書和管理局通過建議書的先後次序而定。凡符合下列準則的現職註冊護士，均合資格申請認可為專科護士：

- (a) 成為註冊護士後取得相關專科的護理學／健康科學臨床碩士學位；或

³ 護專為一所非法定獨立機構，負責組織、監察、評估及認可所有護理專科培訓課程及監督持續護理教育的籌辦。

⁴ 網址為：

https://www.nchk.org.hk/tc/advanced_specialised_nursing_practice/core_competencies/index.html。

- (b) 成為註冊護士後取得相關健康學科的碩士學位，並修畢護理深造證書課程／獲醫管局頒授專科護士認可計劃證書／完成最少 80 小時認可在職培訓；或
- (c) 護專院士或同等資格；

以及

- (d) 從緊接提交申請之時起計，在成為註冊護士後具備六年全職護理工作經驗，當中最近四年必須從事相關專科範疇。

至少取得碩士學位的高等教育要求，使專科護士能夠獲得延伸及深入知識、批判性思維和決策能力，為專科護理和決策提供基礎。

10. 管理局在二零二一年一月推出認可計劃，首批接受申請的專科範疇為腫瘤科護理、護理管理和婦科護理。截至二零二一年八月初，共有 12 個專科範疇(即腫瘤科護理、護理管理、婦科護理、內科護理、骨科護理、兒科護理、急症科護理、危重病科護理、外科護理、心臟科護理、感染控制科護理和社區、基層及公共健康護理)接受申請。

11. 在進一步檢視實際情況後，其餘四個專科範疇(即圍手術及麻醉護理、老年學護理、護理教育及科研和精神健康護理)會由二零二一年十月起接受申請。

12. 自二零二一年一月首批專科範疇開始接受申請至今，來自醫管局的申請約佔 86%，來自私家醫院的申請則約佔 14%。下表載列截至二零二一年八月二日收到和獲批並按專科範疇細分的申請數目：

專科範疇	收到申請數目		獲批申請數目	
	公營界別	私營界別	公營界別	私營界別
腫瘤科護理	85	7	85	5
護理管理	109	56	79	21
婦科護理	7	2	7	2
骨科護理	128	0	70	0
內科護理	239	20	165	0
兒科護理	0	3	0	0
急症科護理	20	0	2	0
小計	588	88	408	28
總計	676		436	

未來路向

13. 認可計劃推出至今運作暢順。在二零二一年下半年，當所有專科範疇均接受申請後，預料屆時會收到更多申請。為鼓勵合資格的護士提交申請，管理局主席會為在醫管局和私營醫療界別工作的準申請人舉行簡介會。

14. 在認可計劃得以順利推行，並在下一階段敲定專科護理工作指引和手冊後，管理局會評估認可計劃的成效，並就設立專科護士的法定註冊制度向食衛局提交建議。

食物及衛生局
二零二一年八月