



中華人民共和國香港特別行政區政府總部食物及衛生局  
Food and Health Bureau, Government Secretariat  
The Government of the Hong Kong Special Administrative Region  
The People's Republic of China

本函檔號 Our Ref: FHB/H/16/123  
來函檔號 Your Ref:

電話號碼 Tel: 3586 2435  
傳真號碼 Fax: 2840 0467

香港中區  
立法會道1號  
立法會綜合大樓  
立法會衛生事務委員會秘書  
徐偉誠先生

徐先生：

衛生事務委員會  
有關蔣麗芸議員的信件

秘書處於2021年5月20日的信件已收悉。

蔣麗芸議員在信中就「醫院管理局公私營協作計劃」及「發展基層醫療健康護理服務及設立地區康健站」提出的事宜，我們的回覆分別載列於附件一及附件二。

食物及衛生局局長

(吳惠蓮



代行)

附件一及二

2021年6月29日

副本送：  
食物及衛生局

(經辦人：許雅怡女士)

## 就醫院管理局2021-22年度的重點公私營協作措施的回應

### 背景

醫院管理局（醫管局）在2021-22年度會開展新的公私營協作措施，以配合政府在加強基層醫療和強化癌症預防和控制的醫療服務政策方針；及實踐醫管局在可持續發展策略中的重要措施之一，進一步推動和加強公私營協作計劃。

### 加強基層醫療

2. 為配合政府推廣基層醫療的政策，醫管局計劃於「普通科門診公私營協作計劃」<sup>1</sup>引入共同醫治服務模式，善用現已建立的廣泛服務提供者網絡，於社區提供持續慢性疾病管理。截至2021年5月底，計劃已有超過580名服務提供者可供病人選擇。參加計劃的病人每次診症只須繳付醫管局普通科門診收費（按照政府憲報所列，現時為50元），包括慢性疾病和偶發性疾病的診症和藥物，以及由參加計劃的私家醫生轉介合適的化驗檢查。在新的服務模式下，病情穩定的醫管局專科門診病人，也可選擇在社區接受由參加計劃私家醫生提供持續慢性疾病管理。病人亦可使用每年十次的資助診症額就偶發性疾病向私家醫生求診。計劃有助推廣家庭醫生概念及減少病人於不同專科出席診症的次數。

3. 共同醫治服務模式將以內科和骨科試行，預計於2021-22年度內開始。

### 配合癌症策略

4. 為配合政府就癌症策略在未來的整體發展，並且增加醫管局的癌症服務量以令更多病人得到適時支援和服務，以下這些臨床公私營協作計劃有較高的可行性及潛力，讓醫管局能夠與私營界別持續協作及進一步擴闊服務。

---

<sup>1</sup> 「普通科門診公私營協作計劃」已在全港十八區推行，資助患有高血壓及／或糖尿病而病情穩定的醫管局普通科門診病人，自由選擇一名私家醫生跟進其慢性疾病，從中建立家庭醫生與病人的持續關係，以達致長期及全人護理的目標。

## 乳癌手術協作計劃

5. 本計劃於 2019 冠狀病毒病疫情期間推出<sup>2</sup>，在醫管局服務大幅調整的情況下，為乳癌病人提供服務。在計劃下，符合計劃特定臨床條件和資格的病人會收到邀請，可自由選擇參加計劃，並於私家醫院接受乳癌手術服務。本計劃除了給予病人更多選擇外，病人亦只需繳付相等於醫管局的服務收費。計劃將會繼續推行。

## 放射治療服務

6. 放射治療服務是另一個在新型冠狀病毒病疫情期間開展的計劃，為合資格的癌症病人提供適時支援，讓被診斷為骨轉移或腦轉移的癌症病人在疫情期間，仍可於指定私家醫院持續得到紓緩性放射治療服務。病人只需支付相等於公立醫院治療的服務收費便可於私家醫院獲得服務，安排亦有助縮短病人輪候服務的時間。由於反應正面，醫管局現正籌備展開新一輪的招標程序。

## 公私營協作放射診斷造影計劃(協作造影計劃)

7. 本計劃於 2012 年推出，借助私營醫療界別的服務能力，為醫管局指定癌症組別並經臨床篩選的合資格病人提供電腦掃描造影/磁力共振掃描造影服務，藉以在與日俱增的服務需求下，改善病人獲得放射診斷服務的便捷度。計劃自推出以來，各界反應普遍良好，認為服務能提供適時的檢查，從而加快癌症病人的治療進度。由於新型冠狀病毒病疫情對醫管局的放射診斷服務造成影響，本計劃已於 2020 年初起把服務對象擴展至所有癌症組別的合資格病人<sup>3</sup>，讓更多癌症病人受惠之餘，也令醫管局能集中資源對抗疫情。於 2021-22 年度，計劃將繼續按已擴展的規模運作，同時，醫管局亦著手安排增加承辦商的數目，讓計劃有能力支援更多病人。

8. 醫管局正籌劃推進以上各項目的初步工作，我們將於 2021 年第四季向衛生事務委員會匯報相關工作進度及詳細安排。

<sup>2</sup> 因應不同階段的疫情發展，醫管局會適時調整非緊急及非必要醫療服務。為配合服務調整，醫管局已擴闊部分現行公私營協作計劃的服務範圍，當中包括擴展公私營協作放射診斷造影計劃的服務群組至所有合資格癌症病人，增加共析計劃中的血液透析名額，及擴展腸道檢查公私營協作計劃至近期因疫情而延期的大腸鏡個案。此外，醫管局亦積極聯繫私家醫院及私營醫療機構開展新公私營協作計劃，分流部分公立醫院病人於私營界別接受診治，這些項目包括初生嬰兒黃疸治療、剖腹分娩、癌症病人的放射治療、骨科手術、膀胱鏡檢查、胃鏡檢查及乳癌手術。病人只需繳付公立醫院費用便可盡早得到診治。當中初生嬰兒黃疸治療、剖腹分娩及癌症病人的放射治療項目已於 2021 年 2 月底完結。

<sup>3</sup> 由原來的 11 種癌症（即結直腸癌、乳癌、鼻咽癌、淋巴癌、前列腺癌、胃癌、子宮頸癌、子宮體癌、頭頸癌、惡性肉瘤或生殖細胞瘤）擴展至所有癌症。

## 發展基層醫療健康護理服務及設立地區康健站

### 地區康健中心

為扭轉現時「重治療，輕預防」的醫療體制和觀念，食物及衛生局正逐步在全港設立地區康健中心（康健中心），致力提升地區為本的基層醫療健康服務，以及鼓勵市民維持健康的生活習慣及加強自我和家居照顧的能力，從而減少專科服務及住院需要。首間位於葵青區的康健中心已於 2019 年 9 月投入服務。

2. 截至 2020 年 12 月 31 日，葵青康健中心有 11 100 位登記會員。2020-21 年度葵青康健中心的服務人次表列如下 —

	服務人次
	2020-21 (截至 2020 年 12 月) (臨時數字)
第一層預防	32 000
第二層預防	10 200
第三層預防	2 500
<b>總數</b>	<b>44 600</b>

(註：數字調整至最接近的百位數。)

3. 繼葵青康健中心後，我們計劃在本屆政府任期內，在另外六區(即深水埗、黃大仙、屯門、元朗、荃灣和南區)設立康健中心。其中，深水埗康健中心將於本月投入服務，而黃大仙康健中心則預計於 2022 年第二季開始營運。此外，我們亦已於本年 1 月為屯門康健中心的營運合約進行招標，以期於 2022 年第二季開始營運。同時，我們現正在南區、荃灣和元朗物色合適的租用物業以設立康健中心，上述三間康健中心預計於 2022 年開始營運。

### 地區康健中心服務

4. 康健中心的服務專注於第一、第二及第三層預防，重點如下：

- (a) **健康推廣**—康健中心發揮資源樞紐的功能，為社區提供個人化的健康及社區支援服務的資訊。中心會舉辦活動，鼓勵市民保持健康生活習慣，以預防慢性疾病；亦會安排跨專業醫護人員，為市民提供健康諮詢及輔

導服務。健康推廣活動包括健康飲食講座、運動班、防跌訓練、糖尿病及高血壓風險管理、戒煙輔導、預防酗酒建議等；

- (b) **健康風險評估及疾病篩查**—康健中心會提供基本健康風險評估，護理統籌主任會因應評估結果及需要，安排服務使用者參加健康風險管理活動。此外，經評估發現有糖尿病或高血壓風險的人士，會獲轉介至康健中心網絡醫生作進一步檢查及醫學化驗，以確定是否患有糖尿病或高血壓；
- (c) **慢性疾病管理**—由康健中心網絡醫生診斷或跟進的高血壓、糖尿病或肌肉骨骼病症(包括膝關節痛症、腰背痛症)患者，可參加政府參考臨床準則而制定的康健中心慢性疾病管理計劃，包括醫務諮詢、醫學化驗、專職醫療服務、中醫針灸及穴位按壓等服務；及
- (d) **社區復康**—此服務計劃針對已完成醫院復康服務，但仍需要在社區延續護理和復康的中風、髖骨折及／或心肌梗塞病患者。康健中心將接受由醫管局及康健中心網絡醫生轉介的病人。醫生會擬訂復康治療計劃及目標，在治療過程中作定期跟進，以促進病患者達至復康目標。除專職醫療服務外，中風復康計劃亦涵蓋中醫(針灸及穴位按壓)服務。

5. 康健中心按照各區的人口分布及健康風險因素統計調整服務重點，以提高市民預防疾病的意識和自我管理健康的能力，並為不同年齡組別、社會階層及健康狀況的人士，根據其個人需要及風險因素，提供個人化的基層醫療健康服務。

6. 基層醫療健康發展督導委員會(督導委員會)在計劃康健中心的服務時，檢視了不同的大規模調查／數據來源的結果，以了解按地區劃分的人口健康狀況，從而釐訂以上服務重點。參考了這些大規模調查／資料來源的結果，督導委員會認為康健中心應集中資源處理最普遍和最消耗醫療資源的慢性疾病，並研究如何通過健康風險管理和及早介入控制病情，以減少病人不必要地使用醫院服務的情況。社區護理有助病患者管理慢性疾病，減低他們對醫院服務的依賴。

7. 為進一步加強慢性疾病治理的措施，及紓緩公營醫療系統的壓力，政府在 2020 年的施政報告提出研究就康健中心設立公私營協作先導計劃，為初次確診患糖尿病或高血壓的康健中心會員提供受資助的醫務諮詢服務。我們正積極與深水埗康健中心的營運機構商討先導計劃的相關細節，以期在 2021 年的下半年開展計劃。

8. 在督導委員會帶領下，食物及衛生局會持續檢視康健中心的服務範圍，透過地區為本及醫社合作的原則，為社區提供及協調以實證為本、效率和成效兼備的基層醫療健康服務。

### 「地區康健站」

9. 為長遠建立一個以預防為中心的基層醫療健康體系打好基礎，政府將於十一個未及設立康健中心的地區成立過渡性質的「地區康健站」。我們已透過徵求建議書的程序向下述非政府機構批出設於十一區（即中西區、灣仔區、東區、油尖旺區、九龍城區、觀塘區、北區、大埔區、西貢區、沙田區和離島區）的「地區康健站」的營運服務合約，表列如下 —

地區	營運「地區康健站」的非政府機構
中西區	香港復康會
灣仔區	循道衛理中心
東區	香港復康會
油尖旺區	九龍樂善堂
九龍城區	九龍樂善堂
觀塘區	基督教聯合醫務協會
北區	香港基督教女青年會
大埔區	基督教聯合醫務協會
西貢區	基督教靈實協會
沙田區	香港復康會
離島區	鄰舍輔導會

10. 「地區康健站」提供不同層面以預防為中心的基層醫療健康服務，包括健康推廣和教育、健康風險評估及慢性疾病管理，與康健中心相若。「地區康健站」除擔任地區健康資源中心的角色，聯繫社區內不同基層醫療健康服務的提供者，亦會借助社區層面的私營醫護網絡，便利市民在有需要時接受所需的護理和服務。

11. 「地區康健站」的營運者須為「地區康健站」的主中心物色合適地點作為其主要服務點，各區的「地區康健站」預期於 2021 年第四季投入服務。政府正同時推展在全港各區設立康健中心永久選址的工程計劃，「地區康健站」的服務日後會適當地過渡至當區的康健中心。

12. 我們將於 2021 年下半年適時向衛生事務委員會匯報相關進度。