

立法會

Legislative Council

立法會 CB(2)921/20-21 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/PS/2/20

人力事務委員會

研究在港設立失業援助制度小組委員會

以視像會議形式舉行的會議紀要

日 期：2021 年 1 月 29 日(星期五)
時 間：上午 9 時

出席委員：陸頌雄議員, JP (主席)
鄭泳舜議員, MH, JP (副主席)
郭偉強議員, JP
潘兆平議員, BBS, MH
邵家輝議員, JP
柯創盛議員, MH

列席議員：周浩鼎議員

缺席委員：鍾國斌議員

出席公職人員：議程第 I 項

勞工及福利局副局長
何啟明先生, JP

政府經濟顧問辦公室首席經濟師(4)
李耀光先生

政府統計處助理處長(勞工統計)
盧潔梅女士

勞工處高級勞工事務主任(就業)(政策)
嚴麗群女士

列席秘書 : 總議會秘書(2)1
馬淑霞女士

列席職員 : 高級議會秘書(2)1
黎靄妍女士

議會秘書(2)1
劉麗雯女士

文書事務助理(2)1
楊潔儀女士

I. 本地僱員的就業及工資情況

小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

2. 政府當局須應要求提供資料,說明已完成"特別·愛增值"計劃下培訓課程並成功獲聘用的學員數目。

議案

3. 郭偉強議員動議下述議案:

"在新冠疫情影響下,本港的經濟及就業情況極不理想。但社會各界認為政府現時每月公布的估算勞動數據與實際情況認知有相當大的出入。因此,委員會要求政府在本年度6月舉行的「2021年人口普查」後,優先處理及提早公布與勞動市場有關的數據,以便政府及各界能更快制定應對的政策和方法。"

4. 主席表示,3名委員投票支持議案,沒有委員投票反對議案,沒有委員棄權。主席宣布郭偉強議員的議案獲得通過。

II. 其他事項

5. 委員同意於 2021 年 3 月初舉行小組委員會下次會議，討論立法會秘書處資料研究組就選定地方的失業保險制度及香港對失業人士的財政支援措施分別擬備的資料研究摘要。委員將於稍後獲告知會議安排。

(會後補註：經小組委員會主席同意，下次會議訂於 2021 年 3 月 3 日上午 10 時 45 分舉行。)

6. 議事完畢，會議於上午 10 時 19 分結束。

立法會秘書處
議會事務部 2
2021 年 3 月 25 日

研究在港設立失業援助制度小組委員會

以視像會議形式舉行的會議過程

日期：2021年1月29日(星期五)

時間：上午9時

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
議程第 I 項 - 本地僱員的就業及工資情況			
000352 - 000627	主席	致序辭	
000628 - 001334	主席 政府當局	政府當局簡述本地勞工市場的就業及工資情況。 (立法會 CB(2)714/20-21(01)號文件)	
001335 - 002026	主席 副主席 政府當局	副主席對就業不足率偏高表示關注，並促請政府當局： (a) 降低在職家庭津貼("職津")計劃下每月總工作時數的規定，使更多就業不足的人士可符合資格申領援助；及 (b) 增加"特別·愛增值"計劃下的津貼額、培訓課程和培訓名額，因為大部分學員未能領取 5,800 元的每月最高津貼額。 政府當局表示： (a) 當局會研究如何透過職津計劃為就業不足人士提供更多支援，並會於適當時候公布優化措施；及 (b) "特別·愛增值"計劃為受經濟不景影響的僱員提供綜合培訓課程，每名學員可獲最高 5,800 元的每月津貼，視乎學員報讀的課程及課堂時間表而定。	
002027 - 002715	主席 潘兆平議員 政府當局	潘兆平議員關注到領取綜合社會保障援助("綜援")的失業人士的數目，以及在防疫抗疫基金下推出的措施為工人保就業的成效有多大。他又詢問政府當局對本港失業情況有何預測，尤其是受 2019 冠狀病毒病疫情重創並與消費及旅遊相關的界別(即整體零售、住宿及膳食服務界別)。	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		<p>政府當局表示：</p> <p>(a) 隨着本地失業率上升，失業綜援個案亦見增加。政府當局於 2020 年 6 月在綜援計劃下推出為期一年的"援助失業人士特別計劃"，把適用於身體健全人士的資產上限暫時放寬一倍。為了向失業人士提供進一步支援，政府當局會在特別計劃下推行另一項有時限的新安排。具體而言，身體健全綜援申請人若是在 2021 年 4 月 1 日至 9 月 30 日的 6 個月期間提出申請，其保險計劃現金價值不會計算為資產，豁免期為一年；及</p> <p>(b) 為控制疫情，當局有需要維持較為嚴厲的防疫措施，這難免會對本地經濟活動構成壓力，預期勞動市場在短期內仍會受壓。不過，隨着各項防疫措施發揮效用，而大規模疫苗接種亦可按預期分階段進行，本港經濟的復蘇動力可望在 2021 年下半年增強，之後就業情況便會得到改善。</p>	
002716 - 003647	主席 邵家輝議員 政府當局	<p>邵家輝議員關注到，失業率是否包括那些因 13 類表列處所須因應政府的防疫措施關閉而受影響的僱員。他進而促請政府當局向失業人士提供財政援助。</p> <p>政府當局解釋，在衡量失業人數所採用的定義，是緊隨國際勞工組織的建議。失業率是指失業人士在勞動人口中所佔的比例。失業人士是指 15 歲及以上，在統計前 7 天內隨時可工作但並無職位，並在統計前 30 天內有找尋工作的人士。若一名並無職位的人士 (15 歲或以上) 由於相信沒有工作可做而沒有找尋工作，仍會被界定為失業，即所謂"因灰心而不求職的人士"。此外，並無職位而有找尋工作，但由於暫時生病而不能工作的人士，亦會被視作失業人士。</p> <p>關於邵議員就大規模接種 2019 冠狀病毒病疫苗的時間表所提出的查詢，政府當局回應時表示，一俟有時間表，便會公布詳情。</p>	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
003648 - 004815	主席 政府當局	<p>主席表示，部分工人失去工作，但他們不願意離開勞動人口。他深切關注到"隱蔽性失業"的問題，以及在 2020 年首三季，勞動人口按年變動率下跌超過 2%。依他之見，2020 年第四季失業率和就業不足率分別為 6.6% 及 3.4%，數字是被低估了。</p> <p>政府當局表示：</p> <p>(a) 勞動人口是指 15 歲及以上陸上非住院人口，並符合就業人士或失業人士的定義；</p> <p>(b) 僱員在 7 天內沒有獲派工作並因此沒有獲得任何工資，而僱主亦沒有告知復工日期，若他們隨時可工作且希望工作，則他們會被視作失業；及</p> <p>(c) 勞動人口參與率因不同年齡組別而有所不同。勞動人口參與率下降，部分是因為人口老化的影響，另外亦與一些人士在失去工作時暫時離開勞動市場有關。雖然就業情況會持續困難，但當經濟情況恢復正常時，預料這些人士當中不少或會選擇重返勞動市場。</p>	
004816 - 005737	主席 柯創盛議員 政府當局	<p>柯創盛議員亦深切關注到，在 2020 年第四季，勞動人口按年減少，而失業率急升至 6.6%，是過去 16 年的新高。為支援受經濟不景影響的僱員，他促請政府當局：</p> <p>(a) 設立失業援助基金，提供短期資助，例如每月資助 6,000 元，為期 6 個月；</p> <p>(b) 增加在"特別·愛增值"計劃下的培訓課程及名額；及</p> <p>(c) 在完成檢討職津計劃後，提供落實優化措施的時間表。</p> <p>政府當局解釋，雖然勞動人口在 2020 年第二季按年下跌 2.8%，但在第三季及第四季則按季比較稍微上升。政府當局已在綜援計劃下推出"援助失業人士特別計劃"、職津計</p>	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		<p>劃及"特別·愛增值"計劃，為失業及就業不足人士提供適時援助。政府當局籲請委員支持，透過其分區網絡推廣職津計劃，然而，柯創盛議員認為政府當局亦應加強其對職津計劃的宣傳工作，務求有更多合資格的工人申請。</p> <p>主席認為，政府當局應創造臨時職位，招聘宣傳大使負責向工人(例如前線清潔工及保安員)推廣職津計劃。</p> <p>政府當局回應柯議員的查詢時答允提供資料，說明已完成"特別·愛增值"計劃下培訓課程並成功獲聘用的學員數目。</p>	政府當局
005738 - 010633	主席 郭偉強議員 政府當局	<p>郭偉強議員認為，政府當局推行的現有援助計劃未能在2019冠狀病毒病疫情期間為失業人士及其家庭提供適時支援，協助他們渡過經濟困境。郭議員預料，農曆新年之後就業情況會更趨惡化，他籲請政府當局制訂具體措施，應付失業問題。</p> <p>政府當局表示，2019冠狀病毒病疫情令本地經濟受到重創，而本地經濟的復蘇將取決於疫情的發展。當局鼓勵失業及就業不足人士嘗試到人手短缺的行業尋找就業機會。</p> <p>主席裁定，郭偉強議員提出的議案與議程項目有關，並表示議案措辭將會透過電郵發送給委員。</p>	
010634 - 011034	主席 潘兆平議員 政府當局	<p>潘兆平議員關注到就業不足率的計算，以及"保就業"計劃於2020年11月屆滿後，政府當局預測失業率為何。</p> <p>政府當局回應時表示：</p> <p>(a) 就業不足率是指就業不足人士在勞動人口中所佔的比例。就業不足人口包括在統計前7天內在非自願情況下工作少於35小時，而在統計前30天內有找尋更多工作，或即使沒有找尋更多工作，但在統計前7天內可擔任更多工作的人士。根據此定義，因工作量不足而</p>	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		<p>在統計前 7 天內放取無薪假期的就業人士，若在該 7 天期間的工作少於 35 小時(或甚至完全沒有工作)，亦會界定為就業不足人士；及</p> <p>(b) "保就業"計劃透過向僱主提供有時限的財政支援，以協助他們保留原本會被遣散的員工。縱然有工資補貼，但僱主仍需要應付其他營運成本。由於營業與結業屬商業決定，失業率與"保就業"計劃未必互相關連。</p>	
011035 - 011544	主席 政府當局	<p>主席認為：(a)政府當局應照顧受疫情影響的基層工人的經濟需要；及(b)2021 年人口普查的統計調查設計應涵蓋去年的詳細就業情況。</p> <p>政府當局察悉主席的意見，並補充說，2021 年人口普查將於 2021 年 6 月 23 日至 8 月 4 日進行，預期簡要報告將於 2022 年第一季公布。</p>	
011545 - 012146	主席 郭偉強議員 副主席 潘兆平議員	就郭偉強議員提出的議案進行表決。	
<i>議程第 II 項 - 其他事項</i>			
012147 - 012317	主席	<p>下次會議的安排。</p> <p>結語。</p>	

立法會秘書處
議會事務部 2
2021 年 3 月 25 日