

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(2)1392/20-21 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/PS/2/20

人力事務委員會

研究在港設立失業援助制度小組委員會

會議紀要

日 期：2021 年 6 月 25 日(星期五)
時 間：上午 10 時 45 分
地 點：立法會綜合大樓會議室 2A

出席委員：陸頌雄議員, JP (主席)
鄭泳舜議員, MH, JP (副主席)
郭偉強議員, JP
潘兆平議員, BBS, MH
邵家輝議員, JP
柯創盛議員, MH

列席議員：周浩鼎議員

缺席委員：鍾國斌議員

出席公職人員：議程第 I 項

勞工及福利局副局長
何啟明先生, JP

政府經濟顧問辦公室首席經濟師(4)
李耀光先生

政府統計處助理處長(勞工統計)
盧潔梅女士

勞工處助理處長(就業事務)
許柏坤先生, JP

列席秘書 : 總議會秘書(2)1
馬淑霞女士

列席職員 : 高級議會秘書(2)1
黎靄妍女士

議會秘書(2)1
陸星兒女士

議會事務助理(2)1
吳佩珊女士

I. 本港最新就業情況及為受疫情影響行業的僱員推出的具體援助措施

小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

政府當局須採取的跟進行動

2. 小組委員會要求政府當局：

- (a) 提供資料，說明在有時限的百分百擔保個人特惠貸款計劃下申請發放個人貸款的平均處理時間，以及申請被拒的數目和被拒的原因；
- (b) 提供資料，說明自綜合社會保障援助計劃及在職家庭津貼計劃推出有時限的放寬措施後，在該等計劃下提出的申請數目，以及處理申請的平均時間；及
- (c) 與僱員再培訓局聯繫，以提供資料，說明"特別·愛增值"計劃("特別計劃")中從事旅遊業的學員的百分比，以及該等學員報讀的培訓課程類別，並就

學員在特別計劃下報讀課程之前所從事的行業備存和收集資料。

II. 其他事項

3. 主席表示，小組委員會將會總結其工作，並會就其商議工作擬備報告，而該報告將以傳閱文件方式送交委員審閱，然後提交人力事務委員會。委員表示贊同。

4. 議事完畢，會議於下午 12 時 01 分結束。

立法會秘書處
議會事務部 2
2021 年 8 月 20 日

研究在港設立失業援助制度小組委員會

會議過程

日期：2021年6月25日(星期五)

時間：上午10時45分

地點：立法會綜合大樓會議室 2A

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
議程第 I 項 - 本港最新就業情況及為受疫情影響行業的僱員推出的具體援助措施			
000447 - 000644	主席	致序辭	
000645 - 001028	主席 政府當局	政府當局簡述本港最新就業情況及為受疫情影響行業的僱員推出的援助措施。	
001029 - 002356	主席 潘兆平議員 政府當局	<p>潘兆平議員對於當局缺乏全面政策支援失業人士(例如設立失業援助制度)表示遺憾。</p> <p>潘議員就下述事宜提出查詢：</p> <p>(a) 目前從事旅遊相關行業的從業員(例如導遊及領隊)數目；</p> <p>(b) 為失業率相對較高的行業(例如藝術、娛樂及康樂活動(12.2%)及建造業(10.3%))推出的支援措施；</p> <p>(c) 在有時限的百分百擔保個人特惠貸款計劃("特惠貸款計劃")下申請發放個人貸款的平均處理時間，以及申請被拒的數目和被拒的原因；以及該計劃自2021年4月28日起開始的6個月申請期過後，會否轉為恆常措施；及</p> <p>(d) 在兩輪創造職位計劃下開設的有時限職位的入職進度。</p> <p>政府當局回應時表示：</p> <p>(a) 根據政府統計處("統計處")公布的數字，截至2021年3月，受聘於旅行</p>	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		<p>代理、代訂服務及相關活動行業的人數約為 16 000 人，較前一年減少 10.6%或約 2 000 人；</p> <p>(b) 預料一些失業率相對較高的行業，其就業情況未必能在短時間內回復至各自在經濟衰退前的水平。因此，政府已分配資源，向這些行業的合資格僱主提供工資補貼，以保留僱員。此外，相關政策局及政府部門一直有探討有何措施，為有關的僱主及僱員提供支援，並會因應經濟轉變及勞工市場情況，密切留意政策；</p> <p>(c) 特惠貸款計劃屬短期措施。相關政策局會適切考慮其未來路向。當局將於會後就特惠貸款計劃提供所要求的資料；及</p> <p>(d) 公務員事務局負責協調各政策局及政府部門就推行創造職位計劃的工作。部分有時限職位的空缺亦張貼在勞工處的網站上；</p> <p>政府當局回應潘議員就從事旅行代理、代訂服務及相關活動行業的從業員數目所提出的關注，並闡述統計處的調查方法。</p>	政府當局
002357 - 003852	主席 政府當局	<p>鑒於旅遊及航空業的失業率相對較高，主席對這些行業的就業情況表示關注。他又關注到為這些行業的僱員推出甚麼具體援助措施。</p> <p>政府當局回應時表示：</p> <p>(a) 根據統計處公布的最新勞動人口統計數據(即 2021 年 3 月至 5 月的臨時數字)，運輸業的失業率為 6.8%；及</p> <p>(b) 相關政策局已在防疫抗疫基金下為個別行業推出各項支措施援，以為各行各業的僱員提供具體支援。在推行預防及控制 2019 冠狀病毒病疫情的措施及行業新常態的大前提下，一些僱員難免要轉職。值得注意的是，勞</p>	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		<p>工處和僱員再培訓局("再培訓局")有就此分別提供空缺資訊及培訓和再培訓服務。</p> <p>政府當局回應主席就統計處編製的旅行代理、代訂服務及相關活動行業的就業統計數字所提出的進一步查詢。</p> <p>主席關注到，一些受疫情影響行業的僱員被要求放取無薪假期。依他之見，僱員如不獲僱主分配工作並不獲支付工資的總日數超過《僱傭條例》(第 57 章)指定的日數，該僱員可視作被停工。在此等情況下會構成法律構成解僱，僱主須支付法定解僱補償。他籲請政府當局加大力度，宣傳在這方面的僱員權益。</p> <p>政府當局表示，僱主不應單方面更改僱員的僱傭條款及條件。僱員如懷疑自己的僱傭權益受損，可向勞工處求助。</p>	
003853 - 004347	主席 潘兆平議員 政府當局	<p>潘兆平議員提出下述關注及查詢：</p> <p>(a) 2021 年 3 月至 5 月的總就業人數較 2019 年及 2020 年的人數有見減少；及</p> <p>(b) 若疫情持續嚴重影響經濟，政府當局會否考慮推出另一輪"保就業"計劃，提供工資補貼。</p> <p>政府當局表示，勞動人口在 2021 年 3 月至 5 月為 3 863 700 人，包括 3 630 400 名就業人士及大約 230 000 名失業人士。總就業人數仍低於疫情前的水平，而勞動需求並未見顯著反彈。</p> <p>政府當局呼籲市民接種疫苗，以助控制疫症擴散，這對經濟復蘇起關鍵作用。</p>	
004348 - 004736	主席 政府當局	<p>主席要求當局提供資料，闡述在創造職位計劃下開設並已入職的 24 000 個有時限的職位，包括工作類別和職位的聘任期，以及在指明聘任期屆滿後會否延展。</p>	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		<p>政府當局表示，在創造職位計劃下開設的有時限職位大部分為期一年。公務員事務局正跟進該計劃的推行情況。</p> <p>政府當局進一步表示，勞工處透過轄下的就業中心、3 所分別為飲食、零售和建造業而設的行業性招聘中心、網上平台等，為求職人士(包括受疫情影響行業的僱員)提供全面及免費的就業服務。勞工處亦強化與有招聘需要的僱主的聯繫，加大力度為求職人士搜羅職位空缺，並舉辦多種類型的招聘會，以促進就業資訊流通，致力協助求職人士就業。</p>	
004737 - 005151	主席 柯創盛議員 政府當局	<p>柯創盛議員要求當局提供資料，說明自綜合社會保障援助("綜援")計劃及在職家庭津貼("職津")計劃推出有時限的放寬措施後，在該等計劃下提出的申請數目，以及處理申請的平均時間。政府當局答允於會後提供所要求的資料。</p> <p>柯議員強烈籲請政府當局在綜援計劃及職津計劃的有時限特別措施分別於2021年9月及2022年5月屆滿時，延長措施的期間。</p>	政府當局
005152 - 005612	主席 政府當局	<p>主席認為，把高額職津的工時要求維持在每月192小時，做法並不理想。他建議把工時要求放寬至每月160小時(即每周40小時)，以應付就業不足的情況及在職貧窮的問題。</p> <p>政府當局察悉委員的建議，並表示，職津計劃的目的是根據多勞多得的原則提供不同水平的津貼。按此而論，當局有需要把高額職津的工時要求維持在每月192小時，為工時較長的較低收入在職家庭提供支援。</p>	
005613 - 010303	主席 周浩鼎議員 政府當局	周浩鼎議員建議政府當局應就再培訓局的"特別·愛增值"計劃("特別計劃")的畢業學員收集資料，並分析他們的最新就業情況，特別是那些從事受疫情重創行業的學員有否在完成培訓課程後轉投其他工作類別。	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		<p>政府當局回應如下：</p> <p>(a) 所有合資格學員，不論其學歷，均可報讀特別計劃下的課程，以提升技能，並就有關培訓獲發特別津貼；</p> <p>(b) 由於在特別計劃下報讀課程的學員無須提供有關其職業的資料，因此政府當局未能提供資料顯示畢業學員有否在其他行業獲聘工作。儘管如此，已完成就業掛鈎培訓課程的學員可獲就業跟進服務。政府當局會就已完成就業掛鈎培訓課程的學員的就業情況資料，與再培訓局聯繫；及</p> <p>(c) 勞工處一直有與各個機構及行業合作，因應他們的人力需要舉辦特別的就業計劃。值得一提的是數碼港、勞工處及再培訓局於 2021 年 5 月共同合作，推出一項名為"數碼生力軍"的數碼人才培育計劃，為再培訓局的學員提供創新科技相關工作試驗機會。在工作試驗期間，參與計劃的公司會為參加者提供在職培訓，並且委派一位經驗豐富的員工為指導員。</p>	
010304 - 011121	主席 柯創盛議員 政府當局	<p>柯創盛議員深切關注，跨境運輸業受疫情重創，但當局卻沒有為跨境司機推出具體的援助措施。</p> <p>政府當局表示，商務及經濟發展局已在第三輪防疫抗疫基金下推出一次性的資助計劃，向每名旅遊服務巴士司機發放 6,700 元津貼。行政長官在 2020 年施政報告中宣布，會向每名以接載旅客為主的旅遊服務巴士司機再提供一次過 6,700 元津貼。鑒於跨境運輸/旅遊未必能在短時間內恢復正常，業界從業員可考慮暫時在其他行業工作。</p> <p>柯議員要求當局提供資料，說明特別計劃中從事旅遊業的學員的百分比，以及該等學員報讀的培訓課程類別。柯議員及主席認為，有關資料有助為受疫情重創行業的僱員制訂特定的援助措施。</p>	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		<p>政府當局表示，正如較早前解釋，當局會與再培訓局聯繫，因應委員的要求，備存及收集學員在特別計劃下修讀課程之前所從事行業的資料。</p> <p>主席籲請政府當局考慮放寬在特別計劃下畢業學員完成某課程後須待一段時間才能再報讀另一課程的時限。</p>	政府當局
011122 - 011637	主席 邵家輝議員 政府當局	<p>邵家輝議員詢問，綜援失業個案數目在過去一年有否增加，以及是否有大比例的申請人來自特定行業。</p> <p>政府當局表示，雖然失業類別綜援申請數目較前一年大幅增加，但綜援申請數目並沒有顯著按季增長。政府當局並沒有備存申請人以往從事行業的統計數據。</p> <p>邵議員認為，當局應考慮在疫情期間向從事特定行業的僱員提供臨時緊急失業援助金。</p> <p>政府當局對於設立緊急或臨時失業援助基金的建議有保留。</p>	
<i>議程第 II 項 - 其他事項</i>			
011638 - 012027	主席 柯創盛議員	<p>柯創盛議員重申他較早前所提出，要求政府當局提供有關特別計劃的統計數據。</p> <p>總結小組委員會的工作。</p>	

立法會秘書處
議會事務部 2
2021 年 8 月 20 日