

2020年11月9日  
資料文件

## 立法會人力事務委員會及經濟發展事務委員會聯席會議

### 政府對航空業近期裁員及其後發展的應對措施

#### 目的

因應立法會議員的要求，本文件向人力事務委員會及經濟發展事務委員會簡介政府對航空業近期裁員及其後發展的應對措施。

#### 背景

2. 過去九個月來，2019 冠狀病毒病大流行對各行各業帶來不同程度的打擊，對世界各地的航空業打擊尤其沉重。香港只有國際航線，不如其他市場同時具備國際及本地航線。在世界各地實施檢疫及出入境限制的情況下，全球國際客運幾近停頓，因此疫情對香港本地的航空公司影響尤其深遠。香港國際機場在今年首九個月的客運量，比去年同期大幅下跌 84.5%。

3. 疫情於過去大半年在全球肆虐，令很多海外主要的國際航空公司縱使得到其政府或國營基金援助的同時，都無可避免地要透過業務重整及縮減規模等措施減省成本，力求能夠渡過經濟寒冬。本年 10 月 21 日，國泰航空有限公司（國泰集團）公布實行企業重組，除集團裁減數千員工外，旗下全資附屬的國泰港龍航空亦即時停止營運。

## 處理勞資糾紛及提供就業服務

### 勞資關係

4. 2019冠狀病毒病疫情對香港以至全球經濟均帶來嚴重衝擊，多個行業（包括航空業）受到影響。面對經濟困難，很多僱主都會致力減低成本，但更改僱傭條件或裁員並非控制成本的唯一方法，在未獲得僱員同意下單方面更改僱傭條件，更有可能違反《僱傭條例》。政府的一貫立場，是建議僱主應先考慮其他節流或增加收入的措施，如在無可選擇的情況下考慮更改僱傭合約條款，應事先諮詢僱員，並給予員工充分時間考慮；除非僱主取得僱員同意，否則或會構成不合理更改僱傭合約條款，僱員可根據《僱傭條例》提出申索。當裁員屬無可避免時，僱主除了考慮情理上的因素外，還須根據市場的情況，檢討目前和將來的人手需求，裁減人數應愈少愈好。僱主應確保終止僱傭方案所給予僱員的補償，不少於《僱傭條例》和有關僱傭合約的規定。僱主亦需與員工充分溝通，體恤他們，並在可行的情況下酌情處理個別個案。

5. 政府高度關注近期出現的一些更改僱傭條件或裁員的個案。勞工處一直積極和務實地向僱主及僱員提供意見，在有需要時提供調停服務及協助受影響的僱員及僱主。調停主任是中立的中間人，調停服務屬自願性質，以協助有爭議的勞資雙方直接溝通，以期達成和解。就較大型的個案，勞工處會為受影響的員工特設熱線，解答查詢，他們亦可到勞工處勞資關係科各分區辦事處尋求協助。

### 就業服務

6. 勞工處透過轄下的 13 所就業中心、三所行業性招聘中心和網上平台等，為求職人士（包括航空業僱員）提供全面及免費的就業服務。勞工處亦與不同行業的僱主聯繫，網羅適合不同學歷及工作經驗的求職人士的空缺；並舉辦多種類型的招聘會，致力協助求職人士就業。各就業中心均提供個人化的就業諮詢服務，有需要的求職人士可與就業主任會面，就業主任會

因應求職人士的個別需要和意願，提供求職意見、就業市場資訊、培訓／再培訓課程的資料（包括僱員再培訓局推行的「特別·愛增值」計劃）、進行職業志向評估等，協助他們配對合適的工作。

7. 勞工處又為在就業方面有特別需要或困難的求職人士推行多項特別就業計劃，並適時推出優化措施，以提升他們的就業能力，以及鼓勵僱主聘用他們。面對本地就業情況惡化（包括航空業），勞工處於 2020 年 9 月調升在「中高齡就業計劃」、「展翅青見計劃」及「就業展才能計劃」下僱主可獲發放的在職培訓津貼金額上限，以進一步鼓勵僱主聘用中高齡人士、青年人及殘疾人士，並為他們提供在職培訓。勞工處亦在同一時間以試點方式，向參加這些就業計劃的合資格年長人士、青年人及殘疾人士發放留任津貼，鼓勵他們接受及完成在職培訓，從而穩定就業。

## 確保香港航空樞紐地位的措施

### *香港國際機場的網絡*

8. 國泰集團的企業重組影響的主要為原本由國泰港龍航空營運的客運航線，涉及的航點大多數為客運需求較低的內地城市及個別東南亞城市，香港與北京和上海的航線目前仍然有多過一家本地航空公司服務。我們會繼續密切觀察其他本地航空公司的運作情況，確保香港國際機場的中轉角色及連繫緊密度。

9. 香港具備優越的地理位置、制度上的獨特優勢、自由的經濟體系及豐富的國際商貿經驗，讓我們有充分條件成為重要的國際航空樞紐。香港國際機場是全球最繁忙的貨運機場和全球最繁忙的客運機場之一。在疫情爆發之前，約 120 家航空公司每日提供超過 1 100 航班往來香港國際機場與全球約 220 個航點，包括內地約 50 個航點。在 2019 年 2 月公布的《粵港澳大灣區發展規劃綱要》亦提出要在大灣區建設世界級機場群，鞏固提升香港國際航空樞紐地位，推進大灣區機場錯位發展和

良性互動。為了長遠保持香港作為國際航空樞紐的地位，政府會繼續發揮香港的優勢，善用香港特區在民航發展方面的靈活性和獨特性，進一步完善其航空及多式聯運網路，讓香港繼續擔當世界各地的旅客及貨物進出內地和大灣區的主要門戶。

### *政府及香港機場管理局推出多輪紓困措施*

10. 為紓緩疫情對航空業的影響，政府與機管局於 2020 年 3 月至今已推出多輪紓緩措施，合共超過 70 億元。主要的紓困措施包括第二輪及第三輪「防疫抗疫基金」下向航空業提供兩項補貼，分別針對航空公司及航空支援服務及貨運設施營運商，並在一年寬免期內寬免續發航空營運人許可證、簽發或續發適航證明書、以及續批予經審批的維修機構的費用。機管局推出的多輪支持機場社區的紓緩措施，亦惠及機場社區的各個社群，包括航空公司、航空輔助服務營運商、機場零售商戶及食肆，以及機場員工。政府與機管局會與業務夥伴及持分者保持緊密聯繫，繼續密切留意經濟及業界情況，並適時檢視措施，盡力協助業界渡過艱難時期。

### *為航空業重新啟動做好準備*

#### 「旅遊氣泡」及快速測試

11. 政府正致力讓跨境往來逐步有序地恢復。由商務及經濟發展局局長領導的跨部門小組正積極與疫情相對穩定，並與香港有密切經貿關係的國家進行探討。其中，香港與新加坡已就建立雙邊「航空旅遊氣泡」達成原則性協議，希望在本月內正式推行。跨部門小組會繼續以科學為本，遵循衛生專家的意見，並密切留意本地及相關國家疫情的發展，採取張弛有度的策略，使我們在保持有效控制疫情的同時，亦可讓跨境往來管制得以逐步放寬，經濟活動得以恢復過來。此外，衛生署及機管局正研究為旅客引入於機場進行的快速測試，為配合恢復航空交通往來作好準備。

## 未來路向

12. 政府會繼續不遺餘力，推出措施支持機場和航空業以保持香港的航空樞紐地位，包括推行旅遊氣泡、爭取恢復內地乘客經香港國際機場轉機到海外等，積極為航空業界復蘇作出準備。我們希望航空業界繼續齊心確保在疫情過後有充足的條件重新出發，為本港航空業以至香港整體經濟重回正軌提供所需的動力。政府亦會繼續提供適切的諮詢、調停及就業服務，協助受影響的僱員及僱主。

勞工及福利局

勞工處

運輸及房屋局

2020年11月