

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(2)1384/20-21(04)號文件

檔 號：CB2/PL/MP

人力事務委員會

立法會秘書處為 2021 年 8 月 24 日會議 擬備的最新背景資料簡介

預防站立工作引致健康危害

目的

本文件旨在就預防站立工作引致健康危害提供背景資料，並綜述人力事務委員會("事務委員會")以往就此曾進行的討論。

背景

2. 保安業、零售業及服務業有不少僱員需要經常以站立的姿勢工作。長時間站立工作會引致僱員腳部肌肉疼痛和疲勞。腳部不停受壓與各種下肢疾病有關，包括靜脈曲張和足底筋膜炎。據政府當局所述，每年到兩間職業健康診所¹求診的新症病人約有 30% 被診斷患下肢疾病。

3. 勞工處於 2018 年 12 月公布《站立工作和服務櫃檯設計指引》("指引")，列明僱員長時間站立工作引致的健康危害及相關預防措施，例如為從事活動受限制的站立工作的員工提供椅子，以供稍事休息。除公布指引外，勞工處亦調配資源及人手，透過各種方法及渠道，包括在報章刊登專題文章及製作在電視和電台播放的政府宣傳短片及聲帶，提高僱主及僱員對減低站立工作的健康風險的意識。

¹ 勞工處在觀塘及粉嶺設有職業健康診所，為港九及新界的在職人士提供診症服務，其宗旨為預防、診斷和治療與工作有關的疾病，包括肌肉痛症，促進在職人士的職業健康。

事務委員會的商議工作

把下肢疾病列為職業病

4. 部分委員認為，因工作期間長時間站立而導致的下肢勞損及靜脈曲張，尤其是飲食業及零售業僱員罹患的下肢勞損及靜脈曲張，應被列為可獲補償的職業病。儘管在職業健康診所求診的下肢勞損新症數目不斷增加，但政府當局仍拒絕將之列為職業病，這些委員對此表示失望。

5. 政府當局表示，勞工處會不時檢討須補償的職業病一覽表，並已參考國際勞工組織按照國際標準更新該一覽表。根據國際勞工組織的定義，職業病是指與職業之間存在着明確或強烈關係的疾病，通常只涉及單一致病原因。下肢勞損及靜脈曲張沒有被國際勞工組織列為職業病，是因為此病可能與工作以外的多項因素，如個人習慣和年齡相關，故此不符合被列為職業病的準則。

減少僱員長時間站立引致健康風險的措施

6. 委員關注勞工處有何計劃，鼓勵僱主採取預防措施，保障那些需要長時間站立工作的僱員的職業健康。部分委員建議政府當局考慮強制規定僱員在長時間站立後可定時小休，以及在勞工處轄下就業中心展示的職位空缺加入相關的職業安全及健康資訊。另外亦有建議指，政府當局應收集和分析有關站立工作引致健康危害的統計資料，以便制訂適當的預防措施，並說服僱主推行這些措施。

7. 委員獲告知，因應零售業及飲食業有不少僱員須長時間站立工作，勞工處已進一步深化有關行業的推廣探訪工作。除派員到這兩個行業的主要大型連鎖機構的店鋪進行巡查外，勞工處亦向多間零售業及飲食業機構發信，呼籲管理層採取預防措施，保障長時間站立工作的僱員的職業安全及健康。如有需要，有關下肢疾病的統計資料可從職業健康診所取得。

8. 鑒於公布的指引在法律上並無約束力，部分委員質疑指引對減輕長時間站立工作所引致的健康風險是否有成效。政府當局表示，自指引於 2018 年 12 月公布後，勞工處已透過舉辦健康講座及派發小冊子，廣泛地宣傳該指引。此外，勞工處亦曾

與目標行業(包括零售業、飲食業、物業管理業及酒店業)的大型機構管理層會面，向他們解釋指引並促請他們遵守。自指引公布以來，勞工處亦曾到工作場所進行視察和突擊巡查，以檢查僱主有否遵守指引的規定。如有任何不遵守指引的個案，在取得足夠證據的情況下，勞工處會考慮根據《職業安全及健康條例》(第 509 章)的一般責任條款(即僱主須為其僱員提供在合理地切實可行範圍內屬安全的工作環境)向有關僱主作出檢控。整體而言，僱主遵循指引的情況理想。

相關文件

9. 相關文件已在立法會網站登載，詳情請參閱**附錄**。

立法會秘書處

議會事務部 2

2021 年 8 月 18 日

站立工作引致健康危害

相關文件

委員會	會議日期	文件
人力事務委員會	2015年7月14日 (議程第II項)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2016年3月15日 (議程第V項)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2017年7月18日 (議程第IV項)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2017年12月19日 (議程第V項)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2018年4月27日 (議程第IV項)	議程 會議紀要 立法會CB(2)1990/17-18(01) 號文件
人力事務委員會	2019年1月15日 (議程第III項)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2019年11月19日 (議程第V項)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2020年4月21日 (議程第V項)	議程 會議紀要

立法會秘書處

議會事務部 2

2021年8月18日