

立法會

Legislative Council

立法會 CB(2)1384/20-21(06)號文件

檔 號：CB2/PL/MP

人力事務委員會

**立法會秘書處為 2021 年 8 月 24 日會議
擬備的最新背景資料簡介**

香港的職業病和職業健康的情況

目的

本文件旨在綜述人力事務委員會("事務委員會")自第五屆立法會以來，就香港的職業病和職業健康的情況曾進行的討論。

背景

2. 根據國際勞工組織的定義，職業病是指與職業之間存在着明確或強烈關係的疾病，通常只涉及單一致病原因。《僱員補償條例》(第 282 章)、《職業性失聰(補償)條例》(第 469 章)和《肺塵埃沉着病及間皮瘤(補償)條例》(第 360 章)共列明 52 種職業病，有關職業病亦全屬《職業安全及健康條例》(第 509 章)附表 2 所列明須予呈報的職業病。醫生須向勞工處處長呈報這些職業病的個案。

3. 據政府當局表示，在 2020 年，經證實的職業病個案有 216 宗。常見的職業病包括職業性失聰、手部或前臂腱鞘炎、矽肺病、間皮瘤及石棉沉着病。

事務委員會的商議工作

須補償的職業病一覽表

4. 部分委員指出，由於近數十年服務業已成為香港的支柱，而製造業則在萎縮，政府當局應該因應社會經濟轉變而檢討《僱員補償條例》附表 2 須補償的職業病一覽表的範圍及所涵蓋的疾病。部分委員認為，肌骨骼疾病(例如背痛、頸膊痛、沾黏性肩關節囊炎、網球肘及膝骨關節炎)是常見於家庭傭工、資訊科技從業員和機場員工的與工作有關的疾病，若這些肌骨骼疾病是因僱主沒有為工人提供合適的培訓及設備以履行職責而引致的，應被列為職業病。部分委員認為，僱員的精神健康與身體健康同樣重要，因此因工作壓力而導致的情緒障礙亦應被列為職業病。

5. 政府當局表示，勞工處會不時檢討須補償的職業病一覽表，並已按照國際標準更新該一覽表。自 1991 年起，當局先後增訂了 13 種職業病，以及擴大 3 種職業病的涵蓋範圍。政府當局進一步表示，香港會遵循國際慣例，並參照國際勞工組織的標準來決定應否把某種疾病列為職業病。當局是根據以下準則把一種疾病列為職業病：在本港從事某種職業的工人有否罹患該疾病的顯著和確認的風險；以及可否合理地推定或確定在個別個案中該疾病與該種職業的因果關係。

6. 政府當局解釋，相關條例所指明的 52 種職業病，與職業之間存在着明確或強烈的關係，通常只涉及一種致病原因。然而，肌骨骼疾病卻是涉及多種致病原因的疾病。不過，有 6 種肌骨骼疾病(包括手部或前臂腱鞘炎)已被列為職業病。其他肌骨骼疾病(例如腰背痛及頸膊痛)由多種風險因素的相互作用引致，而這些疾病在一般人當中相當普遍，並不局限於若干職業的僱員。由於這些疾病未能符合被列為職業病的準則，故被歸類為與工作有關的疾病。政府當局進一步表示，由於情緒障礙可以由與工作以外的原因所引致，因此未能符合被列為職業病的準則。

7. 部分委員關注到，政府當局會否考慮降低把某項疾病列為職業病的門檻，讓患上與工作有關的疾病或受傷的僱員可按《僱員補償條例》申索補償。政府當局解釋，某種疾病一旦被列為職業病，患上該種疾病的工人如果從事指定職業，便可申索補償。因此，致病準則在區別職業病及與工作有關的疾病方面尤為重要。政府當局進一步表示，即使某種疾病不被列為職業病，僱員仍然受到《僱員補償條例》保障，並可根據《僱員補償條例》第 36(1)條申索補償。

2019 冠狀病毒病

8. 因應 2019 冠狀病毒病疫情，而該疾病與多種職業的工作環境存在明確的因果關係，多名委員強烈認為，在工作期間感染 2019 冠狀病毒病的僱員應獲得僱員補償。事務委員會在 2021 年 4 月 21 日的會議上通過兩項議案，促請政府當局進行多項工作，包括立即將 2019 冠狀病毒病列入《僱員補償條例》附表 2，成為職業病；以及敦促僱主為其僱員提供足夠的個人防護裝備，以加強保障職業健康及安全。

9. 委員獲告知，政府當局會參照國際勞工組織的標準，並採取以實證為本的方式進行評估，以決定應否把某種疾病列為職業病以作僱員補償。對於可以在社區廣泛傳播的傳染病而言，市民在一般社區環境中都有可能接觸到其傳染性病原體而受到感染，並不僅限於在某些工作場所，因此必須能合理地推定或確定在個別個案中該疾病與該種職業的關係。由於 2019 冠狀病毒病疫情在香港及世界各地仍在發展，政府當局正密切留意相關的醫學及流行病學數據，以作出所需建議。

10. 政府當局又表示，雖然 2019 冠狀病毒病現時不屬於《僱員補償條例》所訂明須補償的職業病，但該條例第 36 條規定，僱員若染上疾病，縱然不是指定的職業病，如符合該條例所指在受僱工作期間因工遭遇意外以致身體受傷或死亡，則該僱員仍可根據《僱員補償條例》向僱主追討補償，而僱主在一般情況下須負起該條例下的補償責任。

11. 部分委員關注到，僱員難以證明其是在受僱工作期間因工遭遇意外而感染 2019 冠狀病毒病。此外，感染了 2019 冠狀病毒病但源頭不明的僱員不會根據《僱員補償條例》獲歸類為工傷個案。這些委員關注到勞工處為感染了 2019 冠狀病毒病並申索僱員補償的僱員提供甚麼協助，以及處方處理這些申索的情況。

12. 政府當局表示，在 2020 年 1 月至 2021 年 4 月 28 日期間，勞工處接獲 541 宗懷疑在受僱工作期間因工感染 2019 冠狀病毒病的僱員補償申索。不過，超過 20% 的有關僱員因不同原因撤銷申索，例如已確認僱主並無向僱員補償的責任，或僱員在放取病假後已完全康復。在餘下的個案中，有 11 宗僱員補償申索在僱主根據補償評估證明書支付補償款項後已獲解決，而勞工處正積極跟進其餘的個案。

13. 關於勞工處處理 2019 冠狀病毒病的僱員補償申索的情況，政府當局表示，勞工處會就申索是否與工作有關先向相關僱主及僱員收集資料，繼而會搜集醫事報告並徵詢衛生署衛生防護中心經參考接觸者追蹤結果後的意見，以考慮 2019 冠狀病毒病的感染個案是否與工作有關。勞工處會就個案屬與工作有關的可能性及關聯性通知有關僱主及僱員。處方處理申索所需的時間視乎個別案情及所需資料是否齊全而有所不同。儘管政府當局有上述回應，委員仍籲請政府當局加快處理這些僱員補償申索。

職業性失聰

14. 鑒於 2016 年至 2020 年期間經證實的職業性失聰個案宗數均高於所有其他職業病，部分委員詢問經證實的職業性失聰個案由 2019 年的 308 宗大幅減少至 2020 年的 78 宗的原因為何。他們亦詢問，政府當局有何計劃防止僱員患上職業病。

15. 政府當局解釋，職業性失聰補償管理局在 2019 冠狀病毒病爆發期間暫停在醫院管理局指定的聽力測試中心進行聽力測試，故此 2020 年經證實的職業性失聰個案有所減少。鑒於測試服務在 2021 年年初起回復正常，預計在清除積壓個案後，經證實的職業性失聰個案宗數可反映實際情況。委員亦獲告知，職業性失聰補償管理局近年已加強宣傳及教育工作，以預防職業性失聰和推廣職業性失聰患者的權益。

僱員在工作期間猝死

16. 部分委員關注到，相關條例所列的 52 種指明職業病一覽表並不涵蓋僱員因工作過勞而猝死的個案。這些委員察悉，一些鄰近地區已將於工作場所因心血管病及腦血管病猝死定為可獲補償的疾病，並制訂了相關的指引，他們詢問勞工處對於工作場所因相同原因致死個案的研究進度為何，以及政府當局會否考慮立法將於工作場所死亡個案列入須補償的職業病一覽表。部分委員關注到，在不少僱員因工作過勞而猝死的個案中，已故僱員的家屬未能在現行的勞工法例下獲得僱員補償，因為有關僱員並非因工作意外而死亡。

17. 據政府當局表示，在工作期間非因工作意外而猝死的成因複雜，可由多種因素引致，包括個人健康狀況。國際勞工組織沒有就於工作場所因"工作過勞"而死亡制訂任何定義或指引，國際上在這方面亦沒有一套公認準則。勞工處已委託職業安全健康局("職安局")研究僱員在工作期間猝死的個案，以了解工作情

況與死亡個案的關係，並聚焦於因心血管病或腦血管病病發死亡的個案。研究會分析僱員的工作情況及其他個人因素與其死亡可能存在的關係，例如工作情況是否有可能直接導致死亡，或是否同時存在其他可能相關的因素。研究於 2021 年年初完成，勞工處於 2021 年 6 月向事務委員會匯報研究的主要結果。據政府當局所述，研究結果發現，在勞工處轉介予職安局進行研究的工作間因心血管病或腦血管病病發死亡的個案中，沒有任何個案只涉及與工作相關的風險因素。儘管如此，勞工處會加強力度，在工作環境向僱主和僱員推廣對心血管病或腦血管病相關的風險因素的認知，以及適當管理和預防的重要性。政府當局進一步表示，如僱員在受僱工作期間因工遭遇意外以致死亡(包括僱員猝死)，現行《僱員補償條例》已要求其僱主須按照該條例負起補償僱員的責任。

預防工作時中暑

18. 鑒於香港夏天的天氣越來越炎熱，部分委員關注到從事體力勞動及需要戶外工作的僱員(例如建造業工人、戶外清潔工人和保安員)會有較高的中暑風險。委員籲請政府當局加強巡查工作及執法行動，確保僱主採取適當的措施，預防僱員在戶外工作時中暑，以保障僱員的職業健康。

19. 政府當局表示，除了進行宣傳及推廣，以提高僱主及僱員對預防工作時中暑的意識，勞工處亦就休息時段向僱主發出指引，促請僱主透過與僱員協商，訂定休息時段安排。委員進一步獲告知，勞工處於 2020 年針對中暑風險較高的戶外工作場所進行了 22 000 次巡查。如發現僱主未有採取適當的措施保障僱員的職業安全及健康(例如提供合適的休息時段)，勞工處會採取適當的執法行動，包括在有足夠證據的情況下，向涉嫌違反法例者作出檢控。據政府當局所述，勞工處於 2020 年 4 月至 9 月期間就相對輕微的問題，例如工作場所通風不足及僱主未有在工作場所附近提供飲用水，發出了 2 封敦促改善通知書及 11 封警告信。

20. 部分委員察悉，掛腰風扇能有效降低熱壓力，亦更方便工人在工作時使用，這些委員籲請政府當局增加"中小型企業("中小企")掛腰風扇資助計劃"("該計劃")的資助額及名額，以便令更多工人受惠。政府當局表示，該計劃由勞工處聯同職安局在 2021 年 4 月推出，目的是向 9 個面對較高中暑風險的行業的中小企提供資助，以優惠價換購掛腰風扇，該計劃設有約 600 個申請名額。由於業界對該計劃反應正面，勞工處及職安局正考慮增加資助名額，令更多僱員受惠。

職業健康診所診症服務

21. 委員察悉並關注到，只有兩間分別位於觀塘及粉嶺的職業健康診所，為全港所有僱員服務，居於其他地區的僱員須長途跋涉到這兩間診所求診，十分不方便。他們認為政府當局應增設更多職業健康診所，以應付服務需求。部分委員關注到職業健康診所的醫護人員編制、使用情況及成效，並籲請政府當局考慮就職業健康診所的運作進行全面檢討，以及按需要作出改善。

22. 政府當局回應時表示，兩間職業健康診所的位置鄰近各種公共交通工具，大部分地區的居民均可輕易到達。勞工處職業醫學科(診所服務)的醫生會輪流到觀塘及粉嶺的職業健康診所診症，他們會在這兩間診所提供診斷及治療。根據勞工處就職業健康診所使用情況所備存的統計數字，新症平均輪候時間約為一至兩星期，情況屬於可以接受。政府當局向委員保證，當局會密切監察職業健康診所的使用情況，並會在有需要時作出適當調節。

相關文件

23. 相關文件已在立法會網站登載，詳情請參閱**附錄**。

立法會秘書處

議會事務部 2

2021 年 8 月 18 日

香港的職業健康及職業病

相關文件

委員會	會議日期	文件
人力事務委員會	2013 年 12 月 17 日 (議程第 V 項)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2014 年 6 月 17 日 (議程第 V 項)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2015 年 7 月 14 日 (議程第 II 項)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2016 年 3 月 15 日 (議程第 V 項)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2017 年 7 月 18 日 (議程第 IV 項)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2018 年 4 月 27 日 (議程第 IV 項)	議程 會議紀要 立法會 CB(2)1990/17-18(01) 號文件
立法會	2019 年 5 月 29 日	會議過程正式紀錄 (第 1 項質詢)
人力事務委員會	2019 年 11 月 19 日 (議程第 V 項)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2020 年 4 月 21 日 (議程第 V 項)	議程 會議紀要 立法會 CB(2)1381/19-20(02) 號文件(附件 C)
人力事務委員會	2021 年 5 月 18 日 (議程第 V 項)	議程 會議紀要

立法會秘書處

議會事務部 2

2021 年 8 月 18 日