

2021年8月24日會議
資料文件

立法會人力事務委員會

檢討破產欠薪保障基金特惠款項項目的保障範圍

引言

本文件向委員簡報檢討破產欠薪保障基金（下稱「基金」）特惠款項項目的保障範圍的進展。

背景

2. 根據《破產欠薪保障條例》（第 380 章）而成立的基金，是在僱主結業但無力償還欠款予其僱員時，向僱員發放特惠款項以提供適時援助。基金由破產欠薪保障基金委員會（下稱「基金委員會」）管理。基金委員會委員包括僱主和僱員代表，以及公職人員。勞工處負責處理基金的申請及運作。基金的資金主要來自商業登記證的年度徵費，現時為每張登記證每年 250 元。

3. 基金過去數年的主要統計數字及財政狀況詳列於附件。

現行保障範圍

4. 基金於 1985 年成立，當時基金發放的特惠款項僅為僱員最後四個月的欠薪，以 8,000 元為限。基金委員會及勞工處會根據社會的經濟發展及需要不時檢視基金的保障範圍。基金至今已八次提高特惠款項的上限及擴大保障範圍，最近一次是在 2012 年 4 月通過《2012 年破產欠薪保障（修訂）條例》（《修訂條例》），將破欠基金的保障範圍擴大至涵蓋未放年假薪酬及未放法定假日薪酬¹。現時，每名僱員最高可獲發 289,000 元²，包括：

¹ 《修訂條例》在 2012 年 6 月 29 日生效。

² 未扣減強制性公積金僱主供款的累算權益。

- 不超過四個月的欠薪（上限 36,000 元）；
- 一個月代通知金（上限 22,500 元）；
- 遣散費首 5 萬元加餘額的一半³；以及
- 不超過最後兩個假期年的未放年假薪酬及／或四個月的未放法定假日薪酬（上限共 10,500 元）。

近年檢討工作的進程

5. 繼 2012 年基金擴大保障範圍後，基金委員會在 2013 年下半年再度就保障範圍展開檢討，並在翌年同意一併檢討商業登記證的徵費率。然而，由於當時一宗有關遣散費特惠款項計算方法的司法覆核案件尚未完結，而法院的裁決可能會對基金構成影響，因此基金委員會認為應先待案件有最終結果，以便掌握裁決對遣散費特惠款項及基金的財政影響。

6. 終審法院於 2016 年 5 月就該宗司法覆核案件作出裁決，基金委員會經考慮裁決對基金的財政影響後，在 2017 年 12 月重啟檢討。其後，由於政府建議取消使用強制性公積金制度下僱主的強制性供款累算權益「對沖」遣散費及長期服務金（下稱「對沖」安排），而該建議可能對遣散費特惠款項的支出及基金的財政狀況有深遠的影響，基金委員會在 2017 年 12 月及其後舉行的會議上認為應待「對沖」安排有具體的進展才進一步討論檢討細節，以便更周全地評估若調升特惠款項項目上限時有關安排對基金財政支出的影響。

檢討工作的最新進展

7. 基金委員會在 2021 年 7 月 7 日的會議上了解有關取消「對沖」安排的最新進展，考慮到該建議的運作細節幾近敲定，決定隨即重啟就基金特惠款項項目的保障範圍及商業登記證的徵費率的檢討，並將於今年第四季舉行的會議上繼續討論檢討工作。

³ 《僱傭條例》規定遣散費的最高金額是 39 萬元，因此遣散費特惠款項的上限為 22 萬元。

8. 待基金委員會完成檢討後，政府計劃明年初就檢討結果及建議諮詢勞工顧問委員會，繼而在明年上半年向立法會人力事務委員會匯報，以期在 2022 年內向立法會提交條例的修訂建議。

9. 請委員備悉本文件的內容。

勞工及福利局

勞工處

2021 年 8 月

表 A：基金的主要統計數字

	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年 (1 月至 6 月)
商業登記證 徵費總額	3.81 億元 (↑2%)	3.87 億元 (↑2%)	3.93 億元 (↑2%)	3.93 億元 (0%)	2.08 億元 (↑5%)
接獲的 申請數目*	2 333 (↓30%)	2 276 (↓2%)	3 171 (↑39%)	3 020 (↓5%)	1 762 (↑22%)
獲批准 的申請數目*	2 640 (↑9%)	1 689 (↓36%)	2 524 (↑49%)	2 428 (↓4%)	1 603 (↑36%)
支付特惠款項 總額	7,960 萬元 (↓1%)	5,100 萬元 (↓36%)	8,310 萬元 (↑63%)	7,850 萬元 (↓6%)	5,350 萬元 (↑36%)

(↑ ↓ %：與對上一年的同期數字比較)

* 申請以僱員為單位，因此申請數目與涉及的僱員數目相同。

表 B：基金的財政狀況（以財政年度計）

	2017-18 (百萬元)	2018-19 (百萬元)	2019-20 (百萬元)	2020-21 (百萬元)	2021 年 (4 月至 6 月) (百萬元)
收入	480.7	509.9	546.5	506.0	126.2
開支	46.6	96.7	131.9	60.5	38.6
盈餘	434.1	413.2	414.6	445.5	87.6
累積盈餘	5,024.7	5,437.9	5,852.5	6,298.0	6,385.6