

2021年10月19日
資料文件

立法會人力事務委員會

釋放婦女勞動力

目的

本文件向委員闡述政府為釋放婦女勞動潛力所推行的措施。

女性的就業情況

2. 根據政府統計處的數字¹，2021年第2季，香港勞動人口有3 532 300人，當中1 626 900名為女性（佔勞動人口46.1%）。同期的女性勞動人口參與率（即勞動人口在15歲或以上人口所佔的比例）為50.0%，較2001年第2季的47.3%上升2.7個百分點。按年齡組別劃分的男性及女性勞動人口參與率載於附件一。

3. 2021年第2季，香港總就業人數為3 319 300人，當中1 540 800名為女性（佔總就業人數46.4%）。同期，失業人數為213 100人，當中86 100名為女性（佔失業人數40.4%）。2021年第2季，本港有1 625 600名15歲或以上的女性並非從事經濟活動，她們沒有從事經濟活動的原因載於附件二。

釋放婦女勞動力的措施

4. 政府一直致力創造有利環境，例如加強託兒服務、改善就業支援等，消取婦女加入或留在職場的障礙，幫助她們兼顧工作和工作以外的生活，吸引更多婦女投入勞動市場。

¹ 由政府統計處「綜合住戶統計調查」搜集所得的數據，該統計調查只涵蓋陸上非住院人口，統計數字並不包括外籍家庭傭工。

加強幼兒照顧和課後託管服務

5. 為支援因工作或其他原因而暫時未能照顧子女的家長，社會福利署（社署）資助非政府機構提供多元化的幼兒照顧服務，配合家長及幼兒的不同需要。自2015-16年度起，政府已提供額外資源加強幼兒中心人手，包括於2019/20學年優化日間及留宿幼兒中心內合資格幼兒工作人員的人手比例。政府亦在2020年2月推出「幼兒中心家長津貼」，直接津貼家長繳付資助幼兒中心的部分服務費用，紓緩家長的經濟負擔。為提升幼兒照顧服務的長遠規劃，政府以人口為基礎，為資助幼兒中心服務名額制訂合適的規劃比率，期望在房屋發展項目內預留合適場所作營運幼兒中心之用，更適切地回應新社區的服務需求。

6. 課餘託管服務旨在為因工作、尋找工作或其他原因而未能在課後時間照顧子女的家長，提供支援性質的小學學童照顧服務，服務內容包括功課輔導、家長指導和教育、技能學習和社交活動等。社署亦推出「課餘託管收費減免計劃」（收費減免計劃），為來自低收入家庭的兒童提供經濟援助，讓他們接受課託服務。自2020年10月，社署推行多項優化措施，包括增加2 500個豁免全費名額、放寬收費減免計劃申請資格並簡化其經濟審查程序、提高資助額、為有特殊教育需要的學童提供額外資助及將關愛基金課餘託管試驗計劃轉為恆常項目等。此外，互助幼兒中心現時由非政府機構營運，以收費及自負盈虧形式，為三歲以下的幼兒（六歲以下的幼兒亦可按需要使用有關服務）提供具彈性的幼兒照顧服務。為配合地區需要及善用資源，社署自2021-22年度開始重整互助幼兒中心，將全港19間互助幼兒中心轉型為學前兒童提供課餘託管服務之用，並增加社工及支援人員，進一步配合社區內的幼兒照顧需要。此外，婦女事務委員會亦致力促進香港婦女的權益和福祉，向政府提出建議制訂適切的政策及措施，包括推出「資助婦女發展計劃」，向婦女團體和提供婦女服務的非政府機構提供撥款，並以「就業展能 妍活精彩」、「妍樂人生 康健身心」及「提升能力 發揮優勢」為主題，藉此鼓勵民間多舉辦與婦女就業、婦女健康及提升婦女能力的項目。

僱員再培訓局的服務

7. 僱員再培訓局（再培訓局）為合資格僱員（包括女性）提供以市場為導向、就業為本的培訓課程，協助他們加入或重投就業市場。再培訓局現時提供逾700項培訓課程，涵蓋28個行業及通用技能。女性可按個人的期望、興趣及培訓需要報讀課程。現時女性學員佔再培訓局整體學員入讀人次超過7成半。

8. 因應婦女照顧家庭的需要，再培訓局提供靈活的安排和服務，例如「零存整付」證書計劃及「先聘用、後培訓」計劃，讓學員可靈活安排時間進修及工作。在「零存整付」證書計劃下，學員在成功完成指定的半日或晚間制課程後，可申領與相應的全日制課程具同等資歷，並獲「資歷架構」認可的證書，涵蓋「陪月員」、「護理員」、「嬰幼兒照顧員」、「職業治療助理」，以及「物理治療助理」基礎證書課程。在「先聘用、後培訓」計劃下，僱主除提供合適的職位空缺外，並會因應學員的家庭崗位需要，調整工作時間及休假安排，以及提供在職培訓和配套支援措施，鼓勵他們留職。「先聘用、後培訓」計劃涵蓋長期面對人手不足的行業，協助學員入職各項工作，例如安老院舍護理員及潔淨員、酒店房務員、清潔助理、餐具潔淨員、隧道交通督導員（實習生）、侍應及康體會所助理等。

9. 再培訓局的「樂活一站」及「陪月一站」計劃，為家居清潔、護理、保健按摩及陪月等相關課程的畢業學員（包括女性）提供免費的職位配對及轉介服務，提高他們的就業機會。

勞工處的服務

10. 勞工處的13所就業中心、三所分別為飲食、零售及建造業而設的行業性招聘中心、電話就業服務中心、「互動就業服務」網站及其流動應用程式等，為求職人士（包括女性）提供多元化及免費的就業服務。2020年勞工處錄得41 180人名登記求職人士，當中21 186名為女性（佔整體登記求職人士的51.4%）；2021年首三季則錄得36 275名登記求職人士，當中18 895名為女性（佔整體登記求職人士的52.1%）。

11. 除一般的就業服務外，有需要的求職人士亦可於各區就業中心獲取個人化的就業諮詢服務。就業主任會因應求職人士的個別需要和意願，提供求職意見、就業市場資訊、培訓／再培訓課程的資料、進行職業志向評估等，協助他們配對及尋找合適的工作。

12. 勞工處與不同行業的僱主聯繫，網羅適合不同學歷及工作經驗的求職人士的空缺，並在多個地區舉辦大型招聘會，以及在招聘中心及就業中心分別舉辦行業性及地區性的招聘會，促進就業資訊流通，致力協助不同背景的求職人士（包括女性）就業。

13. 為配合部分求職人士（特別是婦女）希望兼職工作以釋出時間照顧家庭或處理其他事情，勞工處亦舉辦地區性兼職工作招聘會，以及在「互動就業服務」網站設立兼職職位空缺專題網頁。勞工處會繼續向僱主推廣，鼓勵他們為求職人士提供更多工作時間及安排較具彈性的兼職空缺。

14. 勞工處亦為在就業方面有特別需要或困難的求職人士推行多項就業計劃，例如「中高齡就業計劃」²、「工作試驗計劃」³等，並適時推出優化措施，提升他們的就業能力，同時鼓勵僱主聘用他們。因應部分婦女或因照顧家庭成員等各種原因而未能全職工作，「中高齡就業計劃」及「工作試驗計劃」已由原先只限全職工作，擴展至兼職工作。勞工處的就業主任會協助求職人士參加切合其需要的就業計劃。

15. 為進一步鼓勵僱主聘用中高齡人士、青年人及殘疾人士（包括女性），並為他們提供在職培訓，勞工處已於2020年9月調升在「中高齡就業計劃」、「展翅青見計劃」及「就業展才能計劃」下僱主可獲發放的在職培訓津貼金額上限。勞工處亦已於同月以試點方式，向參加這些就業計劃的合資格僱員發放留任津貼，鼓勵他們接受及完成在職培訓，從而穩定就業。視乎在職培訓期的長短，全職僱員可獲發最多12,000元留任津貼。

² 勞工處推行「中高齡就業計劃」，向僱主發放津貼，鼓勵他們聘用 40 歲或以上求職人士並為他們提供在職培訓。

³ 勞工處推行「工作試驗計劃」，為有就業困難的求職人士提供試工機會，從而提升他們的就業競爭力。參加者會獲安排在參與機構內擔任正式的工作，接受為期一個月（30 天）的工作試驗。

推廣家庭友善僱傭措施

16. 政府致力鼓勵僱主採納「以僱員為本」的良好人事管理方法及實施家庭友善僱傭措施，協助僱員平衡工作與家庭生活，包括訂立靈活的工作安排（例如彈性上班時間和「五天工作周」）、配合員工家庭需要給予額外假期（例如家長假）、為員工提供生活上的支援（例如托兒服務、為需要哺乳的在職母親提供合適的設施及工作安排）等，以符合企業和員工的最佳利益。自2020年12月11日起，《僱傭條例》下的法定產假由10個星期增加至14個星期，讓女性僱員有更多時間陪伴和照顧初生嬰兒。

17. 請委員備悉本文件所述的資料。

勞工及福利局
2021年10月

2021年第2季按年齡及性別劃分的勞動人口參與率
(不包括外籍家庭傭工)

年齡組別	勞動人口參與率(%)	
	男性	女性
15 – 19	6.3	7.2
20 – 24	55.6	55.5
25 – 29	91.4	87.2
30 – 34	95.1	78.3
35 – 39	96.0	69.2
40 – 44	94.1	68.0
45 – 49	92.1	70.1
50 – 54	90.2	66.8
55 – 59	81.6	58.0
60 – 64	60.3	37.3
65及以上	17.9	7.5
合計	65.7	50.0

資料來源：政府統計處「綜合住戶統計調查」

2021年第2季按沒有從事經濟活動的原因劃分的
15歲及以上非從事經濟活動的女性數目

成為非從事經濟活動人士的原因	15歲及以上非從事經濟活動的女性	
	人數	百分比 (%)
退休／年老	716 900	44.1
料理家務	609 400	37.5
求學	189 300	11.6
長期病患／傷殘	47 900	2.9
其他原因	62 000	3.8
合計	1 625 600	100.0

注釋：由於四捨五入關係，人數總和可能與合計數字略有出入。

資料來源：政府統計處「綜合住戶統計調查」