

立法會人力事務委員會

強制性公積金制度的實施
2020年11月的進度報告

目的

本文件旨在告知委員有關強制性公積金（強積金）制度的最新實施進度。

登記情況

2. 登記統計數據估計如下：

	登記人數*			登記率		
	2020年 11月30日	2020年 10月31日	變化**	2020年 11月30日	2020年 10月31日	變化**
僱主	306 300	306 400	- 100	100%	100%	-
僱員	2 700 800	2 700 100	+ 700	100%	100%	-
自僱人士	229 600	229 100	+ 600	78%	78%	-

* 四捨五入至最接近的百位數

** 「變化」欄之下的各項數字均按該兩個月份未經四捨五入的登記人數／登記率計算，然後將差額四捨五入。因此，各項變化數字並非純粹把上表呈列的兩個月份的數字相減。

3. 登記數字在2020年5月至10月持續大幅上升後，在2020年11月轉趨平穩。登記數字在上述期間急增，很可能是因為政府在較早前推出了「保就業」計劃，而登記參加強積金計劃是獲取資助的先決條件。

4. 在2020年11月底，於以上估算登記數據當中，共有25 500名僱主、715 300名僱員及13 200名自僱人士登記參加了行業計劃。

投訴的處理

強制性公積金計劃管理局（積金局）就制度運作所接獲的投訴

5. 在 2020 年 11 月，積金局共接獲 279 宗投訴，當中 204 宗（73%）是針對共 159 名僱主作出，這些投訴按事項類別劃分如下：

	投訴 個案數目	
(a) 與僱主有關的投訴	204	(73%)
按投訴事項類別劃分 [^]		
• 強迫把身分由僱員轉為自僱人士	1	
• 僱主沒有安排僱員參加強積金計劃	104	
• 僱主拖欠供款	187	
• 其他（例如沒有供款紀錄）	10	
(b) 對受託人、中介人、職業退休計劃等的投訴	75	(27%)

[^] 由於每宗投訴個案可能涉及多於一個事項，因此投訴事項總數可能多於投訴個案總數。

勞工處接獲的投訴

6. 在 2020 年 11 月，勞工處共接獲 20 宗涉及強積金的投訴，該等投訴均與涉嫌不當地扣減僱員的工資及拖欠供款有關。

7. 在 2020 年 1 月 1 日至 2020 年 11 月 30 日期間收到 335 宗投訴，當中：

- (a) 有 84 宗（25%）經調停或提供意見後已獲解決；
- (b) 有 163 宗（49%）已轉介到勞資審裁處／小額薪酬索償仲裁處仲裁；
- (c) 有 12 宗（3%）涉及僱主無力償債而轉介到法律援助署及破產欠薪保障基金；以及
- (d) 有 76 宗（23%）個案涉及的僱員已在勞工處落案追討及正待調停結果。

執法

8. 積金局繼續執行《強制性公積金計劃條例》，包括調查投訴、巡查僱用場所、代表僱員入稟法院提出追討拖欠供款的申索，以及檢控違例僱主。

9. 積金局在 2020 年 11 月採取的執法行動撮錄如下：

(a) 檢控

申請傳票數目*	75	
• 僱主沒有安排僱員參加強積金計劃	7	(9%)
• 沒有安排僱員參加強積金計劃(因爭論僱員或自僱人士身分而起)	1	(1%)
• 拖欠供款	58	(77%)
• 提供虛假陳述	4	(5%)
• 沒有遵從法院的命令	5	(7%)
• 沒有遵守積金局在行使或執行職能的過程中作出的合法要求	0	(-)

(b) 供款附加費

- 獲發通知書的僱主數目	26 400
--------------	--------

(c) 入稟小額錢債審裁處

- 入稟數目	64
- 涉及僱員數目	592

(d) 入稟區域法院

- 入稟數目	5
- 涉及僱員數目	146

(e) 入稟高等法院

- 入稟數目	0
- 涉及僱員數目	0

(f) 向清盤人／接管人申請追討欠款

- 申請數目	19
--------	----

(g) 主動巡查

- 受巡查的僱用機構數目	140
--------------	-----

* 經四捨五入後，各項百分比的總和未必等同 100%。

教育及宣傳

10. 積金局主席在 2020 年 11 月 15 日發表每月網誌，回顧強積金制度 20 年來在強積金投資方面的重要發展，包括於 2012 年推出僱員自選安排，令強積金產品類別變得多元化。歷年來，積金局通過修訂法例，放寬投資限制，帶來更多低收費及回報穩定的強積金基金選擇。預設投資策略於 2017 年推出，目的是協助一些缺乏投資經驗或沒有時間打理強積金的僱員。隨着強積金制度邁向第三個十年，積金局將繼續優化強積金投資選擇。

11. 我們在 2020 年 11 月安排了積金局主席及高層管理人員在多個場合發言。在一個以本地基金管理業界為對象的網上研討會，主席回顧了強積金制度過去 20 年的主要改革措施，並重申強積金制度的價值信念。積金局副主席及行政總監（行政總監）出席了香港金融科技周 2020 的視像對話會，探討積金易平台可如何推動香港強積金制度和退休金業界的生態系統轉型。行政總監亦於一個論壇發表主題演講，討論強積金可如何推動環境、社會及管治、綠色及可持續金融在香港的發展。此外，行政總監亦分別參加了一個虛擬會議和一個網上研討會，對象分別是區域/環球基金管理業界，以及本地金融業界，藉此向他們介紹強積金制度的最新發展，以及積金局為擴闊強積金投資領域而推出的措施。機構事務總監及執行董事則參與了由一家經營強積金相關業務的企業舉辦的網上研討會，向香港企業負責處理人力資源及財務事宜的行政人員闡述強積金制度過去 20 年的發展，並展望積金局未來的願景。

12. 月內，積金局舉行了數場講座。我們聯同一家非政府機構為年輕僱員、求職人士及自僱人士舉辦了一場講座，講解特別為他們而設的強積金訊息，包括計劃成員的權益和責任、投資教育，以及積金局執法行動的個案分析。我們亦主講了兩場分別由香港中華廠商聯合會及勞工處安排的僱主講座，講解僱主的強積金義務，以及一場由香港房屋委員會安排的講座，對象為保安員／清潔工友，傳遞有關在強積金制度下僱員權利和僱主義務的訊息，以保障前線工友的強積金權益。積金局為報讀香港建造學院培訓課程並計劃在日後成為勞資關係主任的學員舉行了一場強積金講座，重點介紹行業計劃。

13. 積金局於 2020 年 11 月底推出一輯三集的短片，繼續向大眾傳遞強積金及退休投資的知識。這輯短片由真人演出，透過大眾熟悉的動畫情節加深計劃成員對基本強積金投資概念的認識，並鼓勵他們妥善管理強積金投資。由 2020 年 11 月底至 12 月中，我們透過多個網上平台宣傳上述短片，而積金局的「全積特攻」臉書專頁亦會透過聊天機械人推出相關的網上遊戲，以加強短片的宣傳效果，並藉此推廣聊天機械人服務。

14. 積金局在 2020 年 11 月舉辦了兩場退休策劃工作坊。我們可透過這些工作坊直接聯繫有興趣深入瞭解強積金投資的計劃成員，與他們分享有關退休策劃及強積金投資的實用資訊。

15. 月內，我們為中學生和大專生舉辦合共 12 場工作坊，包括理財教育互動劇場、強積金講座及理財策劃暨強積金工作坊等。這些活動旨在加深學生對強積金制度、強積金投資及退休投資概念的瞭解，並有助他們在未來投身職場後遵從強積金法例規定。與此同時，我們亦為教師舉辦了一場培訓工作坊，從而向他們講解基本理財教育知識，並提供有關家庭理財、退休策劃及強積金投資的實用資訊。

16. 請委員備悉本文件的內容。

強制性公積金計劃管理局
2020 年 12 月