

立法會

Legislative Council

立法會 CB(4)681/20-21 號文件
(此份會議摘錄業經政府當局審閱)

檔 號：CB4/PL/PS

公務員及資助機構員工事務委員會 以視像會議形式就政策簡報會 舉行的非正式會議摘錄

日 期：2020 年 12 月 28 日(星期一)
時 間：上午 11 時 15 分

參加委員：郭偉強議員, JP (主席)
潘兆平議員, BBS, MH (副主席)
林健鋒議員, GBS, JP
葉劉淑儀議員, GBS, JP
何俊賢議員, BBS
葛珮帆議員, BBS, JP
廖長江議員, GBS, JP
蔣麗芸議員, SBS, JP
邵家輝議員, JP
陳沛然議員
陳振英議員, JP
陸頌雄議員, JP
鄭泳舜議員, MH, JP
謝偉銓議員, BBS, JP

缺席委員：陳克勤議員, BBS, JP
梁志祥議員, SBS, MH, JP

出席公職人員：公務員事務局局長
聶德權先生, JP

公務員事務局常任秘書長
楊何蓓茵女士, JP

公務員事務局副秘書長 1
張馮泳萍女士, JP

公務員事務局副秘書長 2
陳慧欣女士

公務員事務局副秘書長 3
潘偉榮先生, JP

公務員事務局一般職系處長
陳信禧先生, JP

列席秘書 : 總議會秘書(4)3
徐偉誠先生

列席職員 : 高級議會秘書(4)1
鍾家雯女士

議會秘書(4)3
鍾曉華女士

文書事務助理(4)3
劉詠詩女士

經辦人/部門

**公務員事務局局長就行政長官 2020 年施政報告
作出簡報**

[立法會 CB(4)319/20-21(01)號文件]

(會議過程索引載於**附錄**。)

主席提醒委員，由於是次會議為非正式會議，立法會的《議事規則》並不適用，與會者亦不會享有《立法會(權力及特權)條例》(第 382 章)所訂的特權和豁免權。

2. 應主席邀請，公務員事務局局長向委員簡介行政長官 2020 年《施政報告》及《施政報告附篇》所載有關公務員事務局的政策措施，詳情載於政府當局的文件(立法會 CB(4)319/20-21(01)號文件)。

公務員編制及人力資源調配

3. 委員大致歡迎政府當局提出在 2021-2022 年度實施公務員編制零增長的建議，藉以在當前的經濟情況下控制編制開支。部分委員詢問，政府當局凍結公務員編制增長的同時，有何措施維持公務員士氣，以及確保公共服務的效益和效率。有委員建議，政府當局應重整各政策局/部門("局/部門")的架構及運作流程，重新調配人員至人手短缺的局/部門。

4. 政府當局表示，已鼓勵各局/部門透過訂定工作優次、內部調配及精簡程序以提升效率，同時採用創新科技提升公共服務的質素、效率和效益。

5. 部分委員對近年政務主任流失率偏高，以及公務員編制和實際員額出現巨大差距(約有 10 000 個職位的差距)表示關注。他們詢問政府當局將會採取甚麼措施以作應對。

6. 政府當局解釋，根據離職調查顯示，退休是公務員離任的主要原因；另有公務員出於健康或家庭理由，或因接受私營機構的聘任等原因而辭職。鑒於進行招聘工作需時，公務員編制與實際員額之間因此出現差距。政府當局向委員保證，當局會留意局/部門招聘員工及員工流失的情況。

7. 部分委員擔心協助對抗 2019 冠狀病毒病疫情的前線人員(尤其是負責防疫抗疫規例執法工作的人員)人手不足。有委員建議，政府當局應調派紀律部隊人員或要求中國人民解放軍駐香港部隊協助進行防疫抗疫工作。

8. 政府當局指出，局/部門一直並肩抗疫，例如香港警務處、康樂及文化事務署、食物環境衛生署及勞工處曾採取聯合行動，提醒公眾遵守

防疫抗疫規例及措施；另外亦有休班及退休公務員義務協助進行非醫療及非專業的防疫抗疫工作。政府當局會檢視防疫抗疫措施的人手需求，有需要時會重新調配人手或尋求額外資源。

公務員宣誓/作出聲明的安排

9. 雖然政府當局要求所有公務員宣誓/作出聲明擁護《基本法》、效忠香港特別行政區("香港特區")，並向香港特區政府負責，委員對於政府當局如何能夠核實持有外國護照的公務員是否真誠效忠香港特區的問題存疑。就此方面，委員促請政府當局認真研究是否應該容許公務員持有外國護照。

10. 政府當局澄清，《基本法》沒有就公務員的國籍或所持有的護照訂明任何要求。非中國國籍或持有外國護照的香港特區永久性居民可以出任局/部門的公職人員。事實上，根據《基本法》，所有香港特區政府的公務人員不論其國籍或所持有的護照都必須盡忠職守、對香港特區政府負責，因此要求所有公務員宣誓/作出聲明擁護《基本法》及效忠香港特區是合理的做法。至於是否應該容許公務員持有外國護照的問題，政府當局會持開放態度，聽取公眾意見。

11. 委員對當局有何機制及程序處理公務員不理會或拒絕宣誓/簽妥聲明的情況提出關注。政府當局回應時表示，公務員若不理會或拒絕宣誓或未能簽妥和交回聲明，會令人相當質疑該公務員是否具備作為公務員的基本責任感，以及會否會堅決遵守公務員的核心價值。政府將逐一考慮每宗個案的實際情況，決定是否按《公務人員(管理)命令》或有關紀律部隊法例下的機制展開行動，終止有關公務員的聘用，過程中有關人員會有機會作出申述。政府當局會審視該等申述，以決定是否繼續或終止僱用有關人員。倘個案涉及的職系和職級屬於公務員敘用委員會的職權範圍，政府當局會在作出決定前尋求該委員會的意見。

12. 委員要求政府當局舉出一些構成違反誓言/聲明的不當行為的例子。一名委員對政府當局如何處理公務員舉行反政府活動的手法表示不滿，並質疑政府當局會否予以嚴懲，以及加強這方面的公務員紀律處分機制。

13. 政府當局表示，違反誓言/聲明的行為可能以許多不同形式出現，不能盡列。然而，宣揚或支持"香港獨立"主張、拒絕承認國家對香港擁有並行使主權、尋求外國或者境外勢力干預香港特區事務，或者具有其他危害國家安全等行為的人士，會被視為並非真心擁護《基本法》或效忠香港特區。此外，政府當局表示，如公務員作出的不當行為同時涉及違反誓言/聲明，當局會一如處理其他涉及不當行為的個案一樣，按照紀律處分機制、公務員隊伍的規則和規例處理。政府當局引入現職公務員宣誓/聲明的要求時，會闡釋誓言/聲明的內容，並說明甚麼行為會構成違反誓言/聲明；當局亦計劃製作短片，清楚明確地向公務員講解誓言/聲明的內容。

為公務員提供培訓和發展

公務員的國家事務培訓

14. 委員詢問政府當局有何措施加強各級公務員的國家事務培訓，並建議政府當局應：

- (a) 把內地院校舉辦相關培訓課程的對象擴展至相當於行政主任或以上職級的人員；
- (b) 為初級公務員預留更多培訓名額；
- (c) 運用資訊科技向公務員提供國家事務培訓；
- (d) 把公務員參與國家事務培訓列為晉升評核的考慮因素之一；及
- (e) 除了內部培訓導師外，聘用其他院校/機構為公務員舉辦相關培訓。

15. 政府當局回答時表示，公務員培訓處("培訓處")每年為各級公務員舉辦國家事務研習課程。除了本地研討會外，培訓處一直與多間內地院校及大學合辦相關培訓及專題考察，並透過電子學習平台向公務員提供各種學習資源。此外，局/部門會安排人員參加國家事務研習課程或內地專題考察團，以符合個別工作崗位的要求。政府當局會進一步增加國家事務研習課程的培訓名額，並擴大香港與內地合辦的公務員交流計劃。

政府當局

16. 政府當局須應事務委員會要求提供資料，載列為公務員提供的國家事務培訓名額，以及公務員參加有關培訓的時間表。

建設公務員學院

17. 政府當局回應委員對公務員學院的功能作出的提問時表示，公務員學院會提供更完善的培訓設施，加強對公務員的培訓。公務員學院的培訓課程會涵蓋不同範疇，包括國家事務及《基本法》、領導才能發展、創新及科技應用，以及公務員的國際觸覺等。此外，政府當局表示，當局已選定在觀塘的一幅用地，以作綜合發展及在其內設立公務員學院。如獲立法會批准撥款，上述包括公務員學院在內的綜合發展項目可望於 2022 年開始施工。

政府短期實習計劃

18. 就委員有關政府短期實習計劃對吸引青年人加入政府的成效的提問，政府當局回應時表示，實習計劃讓學員有機會了解政府的運作和不同範疇的公共服務。青年人對實習計劃的反應踴躍，部分參加者其後更加入公務員隊伍。

紀律部隊職系架構檢討

19. 委員對紀律部隊職系架構檢討的進度極表關注，並要求政府當局在第六屆立法會會期中止前完成該檢討。

20. 政府當局表示，紀律人員薪俸及服務條件常務委員會及首長級薪俸及服務條件常務委員會已諮詢紀律部隊的職管雙方，以期深入了解他們最近的工作及人手情況和聽取意見。2019 冠狀病毒病疫情令紀律部隊職系架構檢討的工作受到延誤。上述兩個諮詢委員會擬在 2021 年年中向行政長官提交檢討的結果和建議。政府當局會注意有關職系架構檢討的工作進度；一俟收到該兩個諮詢委員會提交的檢討結果和建議，便會盡快跟進。

提供公務員醫療及牙科福利

21. 一名委員注意到公務員及合資格人士對公務員中醫診所先導計劃反應十分踴躍，並詢問政府當局會於甚麼時候擴大有關的中醫藥服務。政府當局回應時表示，當局透過問卷收集服務使用者的意見，並計劃在 2021 年完成檢討先導計劃的工作。當局將會為先導計劃訂定未來路向，以及研究提高中醫藥服務的服務量，以應付公務員及合資格人士殷切的需求。

22. 有關委員提出政府當局會否覆檢按新入職制度受聘的公務員所享有的醫療福利的問題，政府當局回應時表示，關於公務員醫療福利政策的任何改變都可能帶來重大的財政影響，因此政府當局必須全面和仔細地作出考慮。儘管如此，政府當局會盡力加強公務員的醫療福利。

延長公務員服務年期

23. 一名委員詢問政府當局會否把 2000 年 6 月 1 日至 2015 年 5 月 31 日期間入職政府的公務員可選擇在 65 歲(文職職系)或 60 歲(適用於紀律部隊職系，不論職級)退休方案的限期再作延長，讓更多合資格公務員可在現時經濟下行的情況下選擇延長服務年期。

24. 政府當局指出，有關限期已於 2020 年 9 月中旬屆滿。截至為期兩年的期限結束為止，大約有 47 000 名公務員(即 83%合資格人士)選擇新退休年齡。鑒於公務員退休潮迫近，政府當局有急切需

要為公務員團隊作出繼任安排。進一步延長選擇期或會阻礙局/部門按照個別人手需求作出安排。

創造職位計劃

25. 委員要求政府當局提供資料，載列創造職位計劃所開設的職位及有關招聘工作的時間表。由於 2019 冠狀病毒病疫情令失業情況更加嚴重，委員詢問政府當局會否考慮在該計劃下開設更多職位，以及根據該計劃開設的職位的招聘工作將於甚麼時候完成。

26. 政府當局表示已在創造職位計劃下開設近 30 000 個職位，適合擁有不同技能及學歷的人士，政府及非政府界別開設的職位約各佔一半。政府開設的基層職位包括技術及非技術工人、清潔和支援人員，以及執行與 2019 冠狀病毒病相關職務的人員。局/部門亦邀請各個界別的公共或半官方機構、專業團體及行業協會，制訂非政府界別的創造職位計劃。此外，行政長官在 2020 年《施政報告》中宣布，將於特定行業如資訊科技、創意產業、物業管理及法律界等，創造更多就業機會予近年畢業的年青人。政府當局計劃在 2021 年內完全填補上述 30 000 個有時限職位。

政府推行 5 天工作周

27. 一名委員對於有約 25% 公務員按非 5 天工作周模式上班提出關注，並詢問政府當局有否採取措施，讓更多員工改行 5 天工作周模式。政府當局回答時表示，當局鼓勵局/部門以務實態度探討可否推行試行計劃，讓更多員工改行 5 天工作周。

立法禁止侮辱公職人員

28. 政府當局回應委員就立法禁止侮辱公職人員的研究進度所作出的提問時表示，保安局正在研究此事。

29. 議事完畢，會議於下午 1 時 07 分結束。

立法會秘書處
議會事務部 4
2021 年 3 月 26 日

公務員及資助機構員工事務委員會
以視像會議形式就政策簡報會舉行的非正式會議
會議過程

日期：2020年12月28日(星期一)

時間：上午11時15分

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
公務員事務局局長就行政長官 2020 年施政報告作出簡報			
000000 – 000230	主席	會議安排	
000231 – 000950	政府當局	政府當局作出簡介	
000951 – 001559	主席 鄭泳舜議員 政府當局	創造職位計劃 公務員編制及人力資源調配	
001600 – 002741	主席 葉劉淑儀議員 政府當局	公務員編制及人力資源調配 公務員宣誓/作出聲明的安排 紀律部隊職系架構檢討	
002742 – 003635	主席 葛珮帆議員 政府當局	公務員宣誓/作出聲明的安排 紀律部隊職系架構檢討 立法禁止侮辱公職人員 公務員編制及人力資源調配	
003636 – 004413	主席 謝偉銓議員 政府當局	公務員編制及人力資源調配 公務員的表現管理 為公務員提供培訓和發展	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
004414 – 005515	主席 陳振英議員 政府當局	公務員編制及人力資源調配 公務員宣誓/作出聲明的安排 為公務員提供培訓和發展 延長公務員服務年期	
005516 – 010345	主席 何俊賢議員 政府當局	處理公務員紀律事宜 公務員編制及人力資源調配	
010346 – 010903	主席 蔣麗芸議員 政府當局	為公務員提供培訓和發展	
010904 – 011541	主席 副主席 政府當局	紀律部隊職系架構檢討 提供公務員醫療及牙科福利 創造職位計劃 公務員編制及人力資源調配 公務員宣誓/作出聲明的安排	
011542 – 012344	主席 林健鋒議員 政府當局	創造職位計劃 公務員編制及人力資源調配 向因2019冠狀病毒病邊境管制措施而 滯留海外的香港市民提供協助	
012345 – 012903	主席 陸頌雄議員 政府當局	政府推行5天工作周 公務員宣誓/作出聲明的安排 為公務員提供培訓和發展 (主席指示延長會議時間至下午1時。)	
012904 – 013751	主席 廖長江議員 政府當局	公務員編制及人力資源調配 公務員宣誓/作出聲明的安排	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
013752 – 014425	主席 邵家輝議員 政府當局	為公務員提供培訓和發展	
014426 – 015201	主席 政府當局	紀律部隊職系架構檢討 為公務員提供培訓和發展 公務員編制及人力資源調配 (主席指示延長會議時間至此項目的討論完結為止。)	
015202 – 015221	主席	總結	

立法會秘書處
議會事務部 4
2021 年 3 月 26 日