

立法會

Legislative Council

立法會 CB(4)983/20-21 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB4/PL/PS

公務員及資助機構員工事務委員會

以視像會議形式舉行的會議紀要

日 期：2021 年 2 月 17 日(星期三)
時 間：上午 11 時
地 點：立法會綜合大樓會議室 2A

出席委員：郭偉強議員, JP (主席)
潘兆平議員, BBS, MH (副主席)
葉劉淑儀議員, GBS, JP
何俊賢議員, BBS
梁志祥議員, SBS, MH, JP
葛珮帆議員, BBS, JP
廖長江議員, GBS, JP
蔣麗芸議員, SBS, JP
邵家輝議員, JP
陳沛然議員
陳振英議員, JP
陸頌雄議員, JP
謝偉銓議員, BBS, JP

缺席委員：林健鋒議員, GBS, JP

列席議員：周浩鼎議員

出席公職人員：議程第 III 項

公務員事務局局長
聶德權先生, JP

署理公務員事務局常任秘書長
張馮泳萍女士, JP

公務員事務局一般職系處長
陳信禧先生, JP

議程第 IV 項

公務員事務局局長
聶德權先生, JP

公務員事務局副秘書長 3
潘偉榮先生, JP

公務員事務局首席助理秘書長(培訓發展)
賴雪芬女士

公務員事務局助理首席訓練主任
譚詠堃女士

列席秘書 : 總議會秘書(4)1
詹詠儀女士

列席職員 : 高級議會秘書(4)1
鍾家雯女士

議會秘書(4)1
黃佩君女士

議會事務助理(4)9
馮智恆先生

I. 自 2021 年 1 月 18 日的上次例會後發出的資料文件

[立法會 CB(4)429/20-21(01)號文件]

委員察悉自公務員及資助機構員工事務委員會("事務委員會")舉行上次例會後，政府當局就使用中介公司僱員發出的資料文件。

(主席在上午 11 時 07 分暫停會議，以便緊急維修網上廣播系統。會議其後於上午 11 時 13 分恢復。)

II. 下次會議日期及討論事項

[立法會 CB(4)499/20-21(01)及(02)號文件]

下次例會的討論事項

2. 委員同意在 2021 年 3 月 15 日的下次例會上討論政府當局提出的以下議項：

(a) 2021-2022 年度財政預算案中有關公務員事務的事宜；及

(b) 公務員參與 2019 冠狀病毒病抗疫工作。

日後會議的討論事項

3. 鑒於"立法禁止侮辱公職人員"自 2016-2017 會期起便一直載列於事務委員會的待議事項一覽表中，葛珮帆議員促請政府當局提供討論該事項的具體時間表。公務員事務局局長表示，由於保安局正就有關事宜進行研究，因此現階段無法提供時間表。

4. 主席及葉劉淑儀議員促請公務員事務局積極與保安局緊密合作，以推展立法禁止侮辱公職人員的建議。葉劉淑儀議員補充指，稍後應由公務員事務局領導這方面的工作。政府當局亦應考慮更新有關法例，如《警隊條例》(第 232 章)及

《簡易程序治罪條例》(第 228 章), 以便就針對侮辱公職人員的行為執法。何俊賢議員建議事務委員會在保安局完成有關研究後與保安事務委員會舉行聯席會議。

5. 蔣麗芸議員再次要求在"公務員嘉獎計劃及公務員的表現管理"此一待議事項之下, 就是否增設表現賞罰制度進行討論。何俊賢議員表示贊同, 他認為政府當局應向委員及公眾解釋公務員的表現管理制度及評核制度。

6. 何俊賢議員要求政府當局闡述落實公務員宣誓或簽署聲明的最新情況, 包括在政府當局公布宣誓/聲明的安排後辭職的公務員人數。公務員事務局局長回答時表示, 政府當局稍後會向事務委員會匯報有關事宜的進展。

7. 葉劉淑儀議員提到沙田至中環線項目專家顧問團最終報告時表示, 對政府當局無法有效監察香港鐵路有限公司推展沙田至中環線項目極為不滿。就此, 事務委員會要求政府當局提供資料, 闡述現時公務員隊伍監管公營機構推展大型工務工程項目的機制, 包括公職人員在甚麼情況下會被追究責任, 以及若有關公職人員在監察工程項目的推展方面不力, 當局將會採取甚麼行動。

(會後補註: 政府當局的回應已於 2021 年 3 月 12 日隨立法會 CB(4)629/20-21(01)號文件送交委員。)

III. 鼓勵青年人加入政府的推廣工作

[立法會 CB(4)499/20-21(03)號文件]

8. 應主席邀請, 公務員事務局局長向委員簡介政府在增加青年人就業機會方面作出的多項措施, 以及鼓勵青年人加入政府的推廣工作, 詳情載於政府當局的文件(立法會 CB(4)499/20-21(03)號文件)。

9. 葛珮帆議員、邵家輝議員、陳振英議員及主席表示支持政府當局加強鼓勵青年人加入政府的推廣工作。邵議員認為，政府的推廣工作可紓緩現時青年人失業的情況。陳議員認為，招攬青年人可為公務員隊伍注入活力及創意。

實習計劃

10. 主席促請政府當局推出更多實習計劃，以便物色具合適才幹的青年人加入公務員隊伍。蔣麗芸議員贊同主席的意見。

11. 邵家輝議員詢問有多少名實習生在完成實習後加入公務員隊伍，以及他們在政府的服務年期。公務員事務局局長舉出例子，過去5年獲聘任的大約150名政務主任當中，有25名是政務職系實習計劃的畢業生。副主席詢問參加政府當局2020-2021年度實習計劃的男女人數比例。公務員事務局局長回應時表示，政府當局並無相關資料。

政務職系實習計劃

12. 蔣麗芸議員查詢有多少名政務職系實習計劃參加者申請加入公務員隊伍，以及他們成功獲聘的比率。公務員事務局局長重申，過去5年有大約150名政務主任獲得聘任，當中25名(約16%)是政務職系實習計劃的參加者。蔣議員關注到獲聘任為政務主任的政務職系實習計劃參加者的人數似乎偏低。公務員事務局局長回應時解釋，政務主任職位的競爭激烈，16%已是相當高的數字；以2020年為例，政務主任的招聘接獲超過14 000份申請，但最終只有29名應徵者獲聘。

13. 委員察悉，2020年政務主任職位的申請數字遠較同年夏季的政務職系實習計劃的申請數字(約260份申請)為高。蔣麗芸議員建議，政府當局應提供誘因，鼓勵更多青年人參加政務職系實習計劃；例如實習期間表現出色的參加者日後申請政務主任職位時可獲加分。

14. 公務員事務局局長表示，政府的政策是以公開和公平競爭的原則，挑選最合適的應徵者填補公務員職位空缺。在公開招聘的過程中，政府當局會按申請人的品格、能力及表現，以及因應有關職位的工作要求訂明的入職條件評核所有申請人。他相信政務職系實習計劃的參加者由於具備在政府實習的經驗，因此在公務員招聘中會較其他申請人佔優。

15. 陳振英議員詢問政務職系實習計劃參加者在海外留學的百分比，以及政府當局為鼓勵該等學生參加政務職系實習計劃而進行的推廣工作。署理公務員事務局常任秘書長回答時表示，各個香港經濟貿易辦事處("經貿辦")一直在各自的司法管轄區推廣政務職系實習計劃，而且反應熱烈。但受到 2019 冠狀病毒病疫情影響，政務職系實習計劃的參加者人數在 2020 年有所下降。

16. 對於葉劉淑儀議員提出政府當局在內地經貿辦安排實習職位予政務職系實習計劃參加者，以協助他們認識內地發展情況的建議，公務員事務局局長回答時表示，政府當局一直有作出此等安排，並會考慮在經貿辦增加實習名額。署理公務員事務局常任秘書長補充，受 2019 冠狀病毒病疫情影響，當局在 2020 年取消了上述實習安排，並會待疫情穩定後再作安排。

創科實習計劃

17. 鑒於內地的科技發展迅速，葉劉淑儀議員詢問政府當局有否邀請內地科技公司，特別是從事數碼經濟及大數據分析的公司，在創科實習計劃下向修讀科學、科技、工程及數學課程的學生提供實習名額。

18. 署理公務員事務局常任秘書長回答時表示，創新科技署在 2020 年 6 月以試點形式推出創科實習計劃，去年有超過 1 000 間公司及機構參與該計劃，部分公司及機構更安排實習生到內地的辦公室工作。

殘疾學生實習計劃

19. 副主席詢問有多少名殘疾學生實習計劃的參加者加入公務員隊伍。公務員事務局局長回答時表示，自 2016 年推出計劃以來，最少有 4 名該實習計劃的畢業生透過公開招聘獲僱用為公務員(1 名畢業生加入政務主任職級，以及 3 名畢業生加入行政主任 II 職級)。

實習生的職責及所獲得的協助

20. 副主席提到政府當局的文件第 3 段時詢問，實習生可否取得"公務員易學網"("易學網")上的所有學習資源及資訊。公務員事務局局長回答時表示，實習生在實習期間可取得一系列適合他們的網上培訓教材及資源。

21. 陳振英議員察悉，部分政策局/部門("局/部門")會指派人員擔任實習生的導師，他詢問當局會否向該等公務員提供訓練，協助他們有效地與青年人溝通。公務員事務局局長表示，獲指派為導師的人員均為資深職員，導師之間亦會互相分享指導經驗。

22. 陳振英議員亦詢問政府當局有否邀請實習生參與政府當局的宣傳工作，以善用他們在社交媒體方面的知識及技術。公務員事務局局長表示，當局有安排非華裔學生政府部門實習計劃的部分參加者協助以外語製作網站及宣傳品。

23. 邵家輝議員詢問，實習生是否需要宣誓或作出聲明擁護《基本法》及效忠香港特別行政區。公務員事務局局長解釋，當局已於 2021 年 1 月公布現職公務員宣誓/作出聲明的要求。政府當局會在適當時候研究政府合約僱員，包括非公務員合約僱員和實習生的宣誓/聲明安排。

實習計劃的評估

24. 主席及葛珮帆議員詢問政府當局有否採取措施，例如進行問卷調查，以收集實習生對實習計劃的意見。

25. 公務員事務局局長表示，政府當局重視實習生對實習計劃的意見。個別局/部門透過不同途徑，如進行問卷調查、為實習生舉辦經驗分享講座及茶聚，藉以收集意見。他強調在過去 5 年，約 16% 的政務主任在加入公務員隊伍前曾參加政府當局的實習計劃，反映出該等計劃有效鼓勵青年人加入政府。

26. 葉劉淑儀議員建議政府當局考慮設立實習計劃的校友會，以便與實習計劃的參加者建立溝通網絡，就完善該等計劃交換意見。主席贊同並表示，校友會可讓政府當局追蹤實習計劃參加者的職業發展情況。公務員事務局局長表示，局/部門舉辦不同的實習計劃，因此目標群組和安排亦有所不同。他感謝委員提出建議，並承諾把意見轉達局/部門考慮。

為青年人提供的有時限職位

27. 廖長江議員察悉創造職位計劃為青年人開設逾 9 000 個職位，他詢問該等職位在公私營界別的分布情況。公務員事務局局長回答時表示，他手邊沒有相關資料，但可列舉一些例子以說明在創造職位計劃下，公私營界別為青年人而設的職位。他進一步表示，商務及經濟發展局與香港青年協會合辦了一個實習計劃，創造電訊業職位予青年人。發展局及其轄下的工程部門亦創造了建築、測量及園境界別的短期職位，讓青年人到局/部門工作。

28. 廖長江議員及邵家輝議員詢問創造職位計劃的招聘工作進度。邵議員亦關注公眾對該計劃的反應。公務員事務局局長表示，公眾對計劃的反應熱烈；截至 2021 年 1 月底，約 16 000 個職位已經填補，餘下職位的招聘工作亦已展開或即將

展開。政府當局會在切實可行範圍內盡快完成招聘工作。

29. 鑒於現時經濟低迷，葛珮帆議員詢問政府當局會否考慮在創造職位計劃下延長職位的服務年期或增設職位，以紓緩青年人的失業情況。公務員事務局局長表示，視乎香港的經濟情況、公眾對實習計劃的反應和可用資源，政府當局或會在創造職位計劃下增設職位，或在未來推行類似計劃。

為各公務員職系進行招聘

30. 公務員事務局局長回答主席有關於2020-2021 財政年度開設 10 000 個公務員職位，以及加快招聘程序的措施所作出的提問時解釋，該等職位空缺已包括為推行政府新措施而開設的新公務員職位，以及因自然流失而出現的空缺。截至 2020 年 12 月，政府當局已進行超過 230 次招聘，並會在可行情況下盡量加快招聘程序以填補空缺。

31. 主席詢問政府當局有何措施與商界爭奪人才。廖長江議員建議，政府當局應招攬具合適才幹的青年人加入政府，並優先僱用曾參加創造職位計劃且表現傑出的青年人為公務員。邵家輝議員詢問，政府當局在招聘公務員時會否優先考慮實習計劃的畢業生。

32. 公務員事務局局長重申，政府是根據公開和公平競爭的原則聘任公務員。儘管如此，在招聘公務員以填補職位空缺時，曾於政府工作的人士一般會較其他申請人佔優。

向青年求職者推廣公務員職位

33. 主席察悉，政府當局已建立網頁提供公務員招聘的資訊，以及製作短片闡釋公務員職位的工作性質及內容，他詢問政府當局有否透過本地院校的職業中心向學生發放該等資訊。公務員事務局局長答覆時予以確認，並表示政府當局一直

與本地院校保持緊密聯繫，以推廣當局的實習計劃、公務員的工作前景及機會。

34. 公務員事務局局長回應主席就政府當局為公務員職位建立的 YouTube 頻道的設計所提意見時表示，該 YouTube 頻道由效率促進辦公室管理，他會向該辦公室轉達主席的意見。

35. 為協助青年人及早作出生涯規劃，蔣麗芸議員建議政府當局邀請退休公務員向高中學生演講，以加深他們對公務員的角色及職責的認識。公務員事務局局長察悉蔣議員的建議並表示，政府當局已為中學生推出導師計劃，向他們提供在局/部門的職場體驗機會。

36. 葉劉淑儀議員認為政府當局應提醒加入公務員隊伍的青年人須盡忠職守，並須對中華人民共和國及香港特別行政區負責。公務員事務局局長確認公務員須正確理解其角色及職責，而政府當局將進一步加強相關訓練予新入職公務員。

IV. 設立公務員學院的進展

[立法會 CB(4)499/20-21(04)及(05)號文件]

37. 公務員事務局局長向委員簡報公務員事務局設立公務員學院("學院")的進展，包括推展觀塘綜合發展項目為學院提供長遠院址、提升公務員培訓處位於北角政府合署現址的設施以配合學院於 2021 年成立的計劃，以及在軟件方面提升公務員培訓課程的工作。

公務員的國家事務培訓

38. 廖長江議員察悉，政府當局在新入職公務員的《基本法》課程中加入有關《中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法》("《香港國安法》")的內容，他詢問用以教授《香港國安法》的課程時數，以及政府當局如何讓新入職公務員正確理解《香港國安法》背後的概念。

39. 公務員事務局局長表示，政府當局正在檢視公務員的國家事務及《基本法》培訓課程，並會增加課程時數，以及擴大關於《香港國安法》的內容涵蓋範圍，例如《香港國安法》的重要性及理念，以及較廣闊的國家安全概念，當中包括多個範疇如生態、金融及科技安全。

40. 副主席詢問，新入職公務員參加國家事務基礎課程後會否需要接受評核，以確保他們理解國家事務。蔣麗芸議員及周浩鼎議員均持相若意見，認為政府當局在作出薪酬調整及升遷決定時，應把個別人員參加國家事務基礎課程後的評核結果納入考慮範圍。

41. 公務員事務局局長回應時表示，為配合學院成立，政府當局一直有檢視新入職公務員的國家事務培訓內容，亦會研究在新入職人員參加相關課程後評核他們對課程內容的回饋及理解的可行性。除了在香港舉辦培訓課程或講座外，政府當局亦計劃為新入職人員舉辦內地考察團，包括出訪大灣區城市，以加深該等人員對國家事務的認識。

42. 公務員事務局局長回應謝偉銓議員就政府當局與內地院校合辦公務員國家事務培訓課程的查詢時表示，政府當局已經聯同 9 間內地院校在內地合辦國家事務研習課程，而培訓名額及合作院校會進一步增加，以便讓更多公務員參加該等在內地舉辦的培訓課程。政府當局亦會豐富內地考察團的內容，並會把公務員交流活動擴大至包括內地大灣區城市。

43. 主席察悉，只有中高級及首長級公務員才獲挑選參加內地的培訓課程，他建議政府當局應在本地舉辦更多國家事務研習課程，並邀請內地院校的學者擔任主講，讓不同職級的公務員獲取有關內地發展的知識。公務員事務局局長回應時表示，政府當局一直不時邀請內地專家或學者為各職級的香港公務員演講，並會持續安排。因應 2019 冠狀病毒病疫情，政府當局已加緊為公務員安排內地專家或學者主講的網上講座或研討會。

2019 冠狀病毒病疫情對公務員培訓的影響

44. 廖長江議員詢問 2019 冠狀病毒病疫情對政府當局向公務員提供國家事務培訓，特別是在內地舉辦的培訓課程是否有影響。主席詢問相關培訓課程的數量有否因 2019 冠狀病毒病疫情而減少，並詢問政府當局有否利用網上科技向公務員提供培訓課程。

45. 公務員事務局局長表示，受 2019 冠狀病毒病疫情影響，內地的培訓課程須延期，而部分本地的培訓課程則以網上形式舉行。政府當局善用這個機會推廣電子學習，並積極透過網上學習途徑，即易學網向公務員提供培訓資源及教材。易學網在 2020 年吸引了約 660 萬人次瀏覽，較 2019 年增加 40%。在國家事務培訓方面，舉例而言，政府當局與清華大學合作，為中高級公務員舉辦國家事務網上講座，內容涵蓋國家的經濟發展、國際事務、創新及科技、文化及歷史。他並表示，政府當局期望在香港的疫情穩定下來及中港跨境往來逐步回復正常後，盡快復辦內地培訓課程。

(主席於下午 12 時 35 分決定延長會議時間至會議指定結束時間後 15 分鐘，以便有足夠時間進行討論。)

公務員培訓諮詢委員會

46. 蔣麗芸議員詢問公務員培訓諮詢委員會("諮詢委員會")的組成。公務員事務局局長表示，諮詢委員會由學者、人力資源管理專家、具豐富公共行政經驗的專業人士，以及政府官員組成。

47. 副主席察悉政府當局的文件第 8 段提到，諮詢委員會已成立了 4 個工作小組，以檢視公務員 4 個主要範疇的培訓，他向政府當局查詢工作小組的檢視進度。公務員事務局局長回應時表示，政府當局成立諮詢委員會，為新公務員學院建設作好準備；該委員會設立了 4 個工作小組，集中檢視公務員 4 個主要範疇的培訓，分別是國家事務和《基本法》、領導才能、創新及科技應用及國際

協作。工作小組將於 2021 年年中完成檢討工作，並會就公務員培訓及發展的長遠策略提出建議。政府當局在訂定加強公務員培訓的未來路向時，會參考工作小組的建議。

48. 公務員事務局局長回答蔣麗芸議員有關國際協作培訓的查詢時解釋，政府當局會與其他司法管轄區的院校合作，為公務員提供培訓以擴闊他們的國際視野，並加深對不同的地區性及全球議題的了解。香港是國際城市，服務政府及社區的公務員隊伍除了具備其他必要的才能外，國際視野亦不可或缺。

公務員學院

49. 副主席察悉政府當局的文件第 3 段提到，學院將會成為現職以至退休公務員的終身學習場所，他詢問是否所有退休公務員均可享用學院的服務及設施。公務員事務局局長回應時表示，退休公務員亦可使用學院的共享空間，以便持續進修；學院亦會舉辦活動，讓退休公務員與現職公務員分享經驗。

50. 公務員事務局局長回應謝偉銓議員有關學院設施的查詢時表示，學院會提供更完備和更多元化的設施，包括現代化的資訊及通訊科技設備，以及可容納更多人的演講廳。同時，政府當局亦正提升公務員培訓處位於北角政府合署現址的設施，預計有關改善工程在 2021 年內完成，以便該處用作成立學院的臨時院址。

加強公務員的培訓課程

51. 謝偉銓議員詢問，鑒於公務員編制在過去數年的增幅逾 30 000 人，政府當局會否考慮增加培訓名額，特別是新入職公務員的培訓名額。公務員事務局局長表示，政府當局推行多項新政策措施及計劃，因此過去數年公務員編制的增長相對迅速。為了在經濟下行的環境下維持公共財政的可持續性，公務員編制將於下個財政年度落實零增長。在培訓名額方面，公務員事務局局長

表示，當局會不時調整新入職人員必須參加的課程的培訓名額，以配合該等人員的培訓需求。公務員事務局局長亦表示，由於政府當局會進一步增加首長級公務員參加內地國家事務培訓課程的名額，政府當局的目標是提高參加該等課程的首長級公務員百分比，由現時的 75% 增加至 100%。

52. 蔣麗芸議員建議，政府當局應加強公務員在危機管理、決策及領導才能方面的培訓。公務員事務局局長回應時表示，政府當局已為中高級公務員舉辦該等培訓課程。

53. 周浩鼎議員認為，政府當局應設立一個公務員持續培訓制度，以確保公務員可定期吸收最新的工作知識。公務員事務局局長回應時表示，當局會為公務員在不同的晉升階段中計劃合適的培訓。部分公務員職系及職級實施持續專業教育，讓該等人員可符合相關專業的要求；公務員事務局局長希望日後可在更多職系及職級推行有關做法。公務員事務局局長歡迎周議員的建議，並會在檢視公務員培訓時考慮該項建議。

54. 主席詢問政府當局如何培養公務員的使命感。他亦促請政府當局完善公務員的培訓，讓他們學以致用。公務員事務局局長回應時表示，根據其經驗及觀察，公務員透過參與重大的關鍵工作，例如策劃及舉辦大型活動、推行新計劃及處理主要的社會和經濟事件，可更有效地培養出使命感。政府當局已邀請曾參加上述工作的公務員與其他公務員分享提供公共服務的經驗及見解，讓同儕更了解公務員可擔當的重要角色，以及透過竭誠服務所作出的貢獻。

V. 其他事項

55. 議事完畢，會議於下午 1 時 12 分結束。

立法會秘書處
議會事務部 4
2021 年 5 月 12 日