

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(4)1340/20-21 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB4/PL/PS

公務員及資助機構員工事務委員會

會議紀要

日 期：2021 年 5 月 17 日(星期一)
時 間：上午 10 時 45 分
地 點：立法會綜合大樓會議室 3

出席委員：郭偉強議員, JP (主席)
潘兆平議員, BBS, MH (副主席)
林健鋒議員, GBS, JP
葉劉淑儀議員, GBS, JP
何俊賢議員, BBS
梁志祥議員, SBS, MH, JP
葛珮帆議員, BBS, JP
廖長江議員, GBS, JP
蔣麗芸議員, SBS, JP
邵家輝議員, JP
陳沛然議員
陳振英議員, JP
陸頌雄議員, JP
謝偉銓議員, BBS, JP

出席公職人員：議程第 III 項

公務員事務局局長
聶德權先生, JP

公務員事務局常任秘書長
楊何蓓茵女士, JP

公務員事務局副秘書長 1
張馮泳萍女士, JP

議程第 IV 項

公務員事務局局長
聶德權先生, JP

公務員事務局常任秘書長
楊何蓓茵女士, JP

公務員事務局副秘書長 2
陳慧欣女士

列席秘書 : 總議會秘書(4)1
詹詠儀女士

列席職員 : 高級議會秘書(4)1
鍾家雯女士

議會秘書(4)1
鍾曉華女士

議會事務助理(4)9
馮智恆先生

文書事務助理(4)1
蔡佳暖女士

I. 自 2021 年 4 月 19 日上次例會後發出的資料文件
[立法會 CB(4)898/20-21(01)及 CB(4)980/20-21(01)號
文件]

委員察悉公務員及資助機構員工事務委員會("事務委員會")自 2021 年 4 月 19 日舉行上次例會後發出的下列文件：

- (a) 政府當局對葉劉淑儀議員 2021 年 4 月 7 日發出函件要求當局提供有關聘用非華裔公務員的資料作出的回應；及
- (b) 陸頌雄議員 2021 年 5 月 11 日要求事務委員會盡快討論康樂及文化事務署救生員職系架構檢討的函件。

II. 下次會議日期及討論事項

[立法會 CB(4)986/20-21(01)及(02)號文件]

下次例會的事項

2. 主席告知委員，政府當局建議在 2021 年 6 月 21 日的下次事務委員會例會上討論以下事項：

- (a) 2021-2022 年度公務員薪酬調整；及
- (b) 開設公務員學院的進一步進展。

3. 鑒於政府當局於 2021 年 2 月已向事務委員會匯報開設公務員學院的進展，主席詢問政府當局為何建議在 2021 年 6 月再次討論此事。公務員事務局局長表示，政府當局需要就開設公務員學院在軟件方面的最新發展諮詢事務委員會。

4. 委員其後同意在 2021 年 6 月 21 日的下次例會上討論上文第 2(a)及 2(b)段所述的兩個議項。

(會後補註：秘書處於 2021 年 6 月 17 日發出立法會 CB(4)1131/20-21 號文件告知委員，應政府當局要求並經事務委員會主席同意，上文第 2(b)段的議項已改為"建議開設公務員學院院長職位"。)

日後會議的事項

5. 陸頌雄議員提到上文第 1(b)段所述由他所發出的函件(立法會 CB(4)980/20-21(01)號文件)，並

促請政府當局在2020-2021年度會期內向委員簡介康樂及文化事務署救生員職系架構檢討的事宜。

6. 蔣麗芸議員詢問事務委員會將於甚麼時候討論待議事項一覽表第8項的"立法禁止侮辱公職人員"。主席促請政府當局在2020-2021年度會期內向委員匯報此事。

7. 公務員事務局局長回答時表示，行政長官較早時表示，有關的準備工作未到成熟階段，政府當局亦須處理其他更急切的事項。由於此事不屬政府當局優先處理的立法建議，政府當局未有定出討論有關事宜的時間表。不過，他會向保安局轉達委員的關注。

8. 蔣麗芸議員亦詢問當局安排政府資助機構員工宣誓/聲明的工作有何進展。公務員事務局局長表示，安排政府資助機構員工宣誓/聲明的工作不屬公務員事務局的職責範圍。個別的政策局/部門("局/部門")正在研究此事，並會於適當時候向立法會匯報。

III. 公務員編制、實際員額、退休、辭職、年齡和性別分布概況

[立法會 CB(4)986/20-21(03)及(04)號文件]

9. 應主席邀請，公務員事務局局長向委員匯報公務員的整體編制、實際員額、退休、辭職、年齡和性別分布的情況，詳情載於政府當局的文件(立法會 CB(4)986/20-21(03)號文件)。

公務員編制與實際員額之間的差距

10. 陸頌雄議員察悉並關注到，截至2021年3月31日，公務員編制與實際員額之間的差距達到大約14 000個職位。他詢問公務員編制與實際員額的差距有否擴大。

11. 公務員事務局局長回答時表示，過去 5 年公務員職位空缺的比率介乎 4% 至 7.5% 之間；職位空缺比率增加，是由於公務員編制近年有大幅增長。公務員事務局常任秘書長補充，由於局/部門傾向在年度的上半年展開招聘，以配合本地大學生畢業的時間，公務員編制與實際員額之間的差距在年度的上半年會較大，而隨着職位空缺獲得填補，差距亦會逐漸收窄。

12. 公務員事務局局長回應陸頌雄議員及葛珮帆議員有關當局可有措施從速拉近公務員編制與實際員額之間的差距的提問時表示，由於進行招聘工作需時（平均需時約 6 至 7 個月），公務員編制與實際員額之間總會出現差距。就此方面，政府當局已精簡招聘工作的程序，並會改善招聘工作的策劃和協調。公務員事務局常任秘書長指出，部分紀律部隊部門會就個別職系進行全年招聘，以加快吸納新聘人員。

13. 謝偉銓議員關注到首長級公務員在編制與實際員額之間的差距及部分首長級職位出現長期署任的情況。鑒於首長級人員負責推行政府當局各項主要措施，他詢問公務員事務局有否監察公務員隊伍的署任安排。

14. 公務員事務局局長解釋，政府退休潮和近年為推行各項新政策而開設的新職位，均令公務員編制與實際員額之間的差距有所擴大。他補充，當局設有既定機制遴選最適合的人員予以晉升。公務員事務局會提醒局/部門在切實可行的範圍內盡快展開晉升工作，以填補首長級人員的職位空缺。

退休及薪酬福利

15. 陳振英議員詢問，首長級常額職位與設有時限的首長級編外職位在薪酬福利條件和入職要求方面有否不同。公務員事務局局長給予否定答覆並表示，政府當局知悉立法會議員對在當前經濟情況下開設首長級職位的意見，因而重新檢視了各項首長級人員編制建議，並在 2020-2021 立法

年度把大部分開設首長級常額職位的建議，改為開設任期為 3 年至最高 5 年的設有時限的首長級編外職位的建議。

16. 副主席察悉政府當局作出 2021-2022 年度公務員編制零增長的決定，並詢問政府當局可如何在減輕公務員的工作量之餘，亦提供優質公共服務。謝偉銓議員擔心政府當局或會長時間凍結招聘公務員，並改為聘用大量非公務員合約員工以應付人手短缺的問題。謝議員促請政府當局確保在凍結招聘期間有足夠人力資源可應付局/部門的運作需要。

17. 公務員事務局局長表示，政府當局在 2021-2022 年度會繼續展開招聘工作，以填補由於退休而出現的職位空缺及推行各項新措施而新開設的公務員職位。鑒於 2000 年代初期凍結招聘公務員造成人手空缺和繼任安排的問題，政府當局會注意公務員的人手和繼任安排，並會為公務員提供必須和足夠的支援，協助公務員履行職務。

18. 葉劉淑儀議員詢問政府當局實施公務員宣誓/簽署聲明的安排後有否遇到招聘困難。公務員事務局局長給予否定答覆並表示，政府當局就近期一次政務主任職系的招聘工作接獲約 14 000 份申請，申請數目比去年的招聘工作所接獲約 12 000 份申請高出 14%。

辭職

19. 陸頌雄議員、主席及蔣麗芸議員對過去幾年間公務員辭職人數持續增加感到關注。陸議員促請政府當局認真看待此事。陳振英議員詢問，政府當局有否了解公務員辭職的原因。葛珮帆議員詢問政府當局是否了解公務員辭職後的去向。

20. 公務員事務局局長表示，2019-2020 年度及 2020-2021 年度公務員辭職的人數分別是 1 571 人及 1 863 人。2020-2021 年度公務員辭職人數佔公務員實際員額的比率是 1.05%。他又表示，公務員因不同原因辭職，包括健康或家庭理由、到

私人/法定機構任職等，但有逾半數辭職者是在試用期完結前離任。在 2018-2019 年度至 2020-2021 年度期間，分別有 68%、63% 及 53% 辭職的公務員是在試用期完結前離任。鑒於近年公務員的工作量持續增加、公眾對公務員的期望亦越來越高，部分試用人員若發覺自己並不適合在政府長遠發展，在試用期間離開亦是可以理解。

21. 關於 2020-2021 年度辭職的公務員，副主席及蔣麗芸議員詢問該等人員來自哪個局/部門和屬於甚麼職系和職級。蔣議員並詢問哪些部門的公務員辭職率和職位空缺的比率最高。

22. 公務員事務局局長及公務員事務局常任秘書長解釋，編制細小的局/部門只要出現輕微人事變動已會導致高空缺率及/或高辭職率，加上不同局/部門內均有屬一般職系或由其他職系中央調派到部門工作的公務員，故此公務員空缺率和辭職率不一定真正反映個別局/部門的人手狀況。因此，政府當局認為不宜比較不同局/部門的相關比率。

23. 蔣麗芸議員要求政府當局就以下事宜提供截至 2021 年 3 月 31 日的資料：

- (i) 公務員職位空缺率；
- (ii) 空缺率最高的部門及該部門的空缺率；
- (iii) 公務員辭職率；及
- (iv) 辭職率最高的部門及該部門的辭職率。

(會後補註：政府當局的回應已於 2021 年 6 月 11 日隨立法會 CB(4)1107/20-21(01) 號文件送交委員。)

個別職系/部門人手流失的情況

24. 葉劉淑儀議員關注到有多少位政務主任職系的人員為選擇較佳的薪酬待遇和工作環境而離職轉投其他法定機構。主席對此亦表關注，他質疑公務員的薪酬福利條件與私人機構比較下失去優勢，尤其是 2020-2021 年度公務員凍薪，以及於 2000 年 6 月 1 日或之後按新長期聘用條款受聘的公務員在退休後不享有退休金和醫療及牙科福利。他促請政府當局就 2021-2022 年度公務員薪酬調整方案作出決定時，應慎重考慮公務員薪酬福利條件的吸引力，以防人才流失。

25. 公務員事務局局長重申，公務員因不同原因辭職，而現今的年輕人更傾向轉換工作。他認為公務員職位在勞工市場上仍然具有吸引力，因為當局為 2000 年 6 月 1 日或之後受聘的公務員推行的公務員公積金計劃優於不少私人公司所提供的退休福利。他察悉主席對於公務員薪酬調整的意見並向委員保證，政府當局在決定公務員薪酬調整時會作出審慎考慮。

26. 葉劉淑儀議員要求當局提供更多資料，載述 2020-2021 年度政務主任職系的實際員額和人手流失的情況。公務員事務局局長表示，2020-2021 年度內有 14 及 21 名政務主任職系員工分別因退休和辭職而離職，另有一名政務主任職系的人員調職至其他職系。政務主任職系員工人手流失的比率佔實際員額 5.21%。政務主任職系目前有 680 名人員，當中 317 人屬首長級人員。

27. 葛珮帆議員詢問香港警務處("警務處")及懲教署的職位空缺比率。她並問及政府當局讓於 2000 年 6 月 1 日至 2015 年 5 月 31 日期間入職政府的公務員延長服務年期的措施是否有助應付警務處及懲教署的人手嚴重流失，以及政府當局可如何在為紀律部隊進行的職系架構檢討完成之前紓緩上述問題。

28. 公務員事務局副秘書長 1 表示，截至 2020 年 6 月 30 日，懲教署和警務處的職位空缺比率分別是 7% 和 8%。公務員事務局局長指出，讓在 2000 年 6 月 1 日至 2015 年 5 月 31 日期間入職政府的紀律部隊人員可以延長服務期以外，行政長官亦已批准警務處推出一項計劃的建議，讓在 2000 年 6 月 1 日之前入職政府的現職非首長級警員可以申請延長服務期至 60 歲。其他紀律部隊部門亦正在檢視是否需要推出類似計劃。輔以為紀律部隊進行的職系架構檢討，警務處和懲教署在招聘和挽留人手方面的問題應獲解決。政府當局將於 2021 年年中向事務委員會匯報有關職系架構檢討的結果和建議。

性別分布

29. 陳振英議員要求當局提供資料，載述 2020-2021 年度副秘書長級人員的男女比例。公務員事務局局長表示，截至 2021 年 3 月 31 日，職級屬首長級薪級表第 8 點的 18 個常任秘書長職位(即最高級的公務員職位)當中，14 個職位(或 77.8%)由女性公務員出任。副秘書長職級的情況亦相類似。

30. 副主席詢問政府當局會否就公務員的男女性比例設定目標比率，以供局/部門參考。蔣麗芸議員促請政府當局維持公務員隊伍性別比例平衡，並且進行研究，以評定香港有否出現性別權力失衡的情況。

31. 公務員事務局局長表示，女性加入公務員隊伍的比率不斷提高，與本港勞動人口中女性比率的整體上升趨勢一致。他強調公務員的聘任是以公開及公平競爭為原則，甄選過程中性別並非相關的考慮因素；但政府當局會繼續注意公務員隊伍的性別分布情況。

其他關注

32. 邵家輝議員認為，有一小部分公務員在履行職務時態度散漫。他詢問當局有何措施/機制

評定公務員的工作表現。公務員事務局局長表示，公務員每年須進行工作表現評核，以便局/部門監察和評定其工作表現。市民如對個別公務員的工作態度感到不滿，可以直接向有關的局/部門作出投訴。公務員事務局若接獲有關投訴，會把投訴個案轉交相關部門跟進。

33. 公務員事務局局長回應陸頌雄議員有關如何提升公務員的忠誠、竭力服務、歸屬感和團結的提問時表示，要求公務員宣誓/簽署聲明的安排能夠提醒公務員他們必須擁護《基本法》、效忠香港特別行政區、盡忠職守，以及對香港特別行政區政府負責。此外，政府當局亦會加強為公務員提供這方面的相關培訓。

IV. 疫情下保障政府僱員的針對性措施

[立法會 CB(4)986/20-21(05)號文件]

34. 應主席邀請，公務員事務局局長向委員簡介政府在疫情下為保障政府僱員而推出的針對性措施，詳情載於政府當局的文件(立法會 CB(4)986/20-21(05)號文件)。

感染控制措施

接觸者追蹤的工作

35. 陳振英議員察悉由2021年3月1日起，所有進入政府大樓或辦公室的政府僱員及市民必須使用"安心出行"流動應用程式，或登記姓名、聯絡電話和到訪日期和時間。他詢問是否有政府僱員屬意登記個人資料而選擇不使用"安心出行"流動應用程式。他並詢問，政府當局有否查核所提供的個人資料是否準確。

36. 公務員事務局副秘書長2回答時表示，幾乎所有政府僱員均使用"安心出行"流動應用程式。偶然有部分政府僱員忘記攜帶手提電話，便會進行登記。公務員事務局局長並向委員保證無需擔心

私隱問題，因為"安心出行"流動應用程式不會套取使用者手提電話內的資料。

37. 副主席詢問有否任何政府僱員在履行職務時感染 2019 冠狀病毒病。公務員事務局局長表示，截至 2021 年 4 月底，共錄得 200 宗涉及 38 個局/部門的政府僱員的確診個案。據他所知，該等確診個案大部分屬社區感染個案，而相關的局/部門會按照既定機制為該等人員提供適切的協助。

提供及加強防疫裝備

38. 公務員事務局局長回應副主席所作提問時確認，懲教署的工場仍然繼續生產口罩。

39. 謝偉銓議員察悉當局錄得 200 宗涉及政府僱員的確診個案，他詢問該等僱員是否執行前線職務的人員，例如是紀律部隊人員或醫護人員。他並詢問該等人員是否配備足夠的個人防疫裝備。謝議員亦關注到政府當局有否向外判服務承辦商提供額外支援，以確保其前線員工均配備所需的個人防疫裝備。

40. 公務員事務局局長向委員保證，即使在疫情爆發初期市場上個人防護裝備供應緊張的期間，當局已經向醫護人員和前線員工提供個人防疫裝備。公務員事務局局長重申，涉及政府僱員的確診個案大部分屬社區感染個案。相關的局/部門已採取所需的感染控制措施，預防 2019 冠狀病毒病在政府大樓或辦公室爆發。他補充，政府當局已在承辦商為前線員工提供個人防疫裝備方面提供額外支援。

政府僱員特別工作安排

41. 葛珮帆議員關注到由於電腦及其他設備供應不足，部分政府僱員難以在家工作。她促請政府當局檢視設備供應的問題，以便政府僱員有需要時在家工作。謝偉銓議員詢問政府僱員獲提供手提電腦的百分比。

42. 公務員事務局局長表示，自 2020 年 1 月起，政府當局已加強為在家工作的政府僱員提供的技術支援。截至 2021 年 2 月底，獲授權使用虛擬私有網絡遙距工作的人數由 6 000 人增加至超逾 20 000 人，而獲授權可實時共用的人員數目則增加了 12 700 人。獲派發可連接部門內聯網及伺服器的手提電腦的人員數目由 7 000 人增加至大約 19 000 人。公務員事務局局長表示，政府當局會檢視政府僱員在家工作的安排。

43. 公務員事務局局長又表示，政府當局一直致力改善電子政府服務，並鼓勵市民以郵遞、投遞箱或網上渠道取得服務，盡量減少社交接觸。公務員事務局局長回應謝偉銓議員有關網絡保安的提問時表示，政府當局會密切監察網絡保安和私隱問題。

疫苗接種

44. 陳振英議員詢問，政府當局會否為個別局/部門提供 2019 冠狀病毒病疫苗("疫苗")外展接種服務，以便公務員接種疫苗。副主席察悉，政府當局於政府總部設立小型疫苗接種中心，他詢問政府當局會否考慮讓政府僱員與家人一起在該中心接種疫苗。

45. 邵家輝議員及主席詢問，政府當局會否讓公務員在上班期間接種疫苗，以及在接種疫苗後給予休假，以鼓勵公務員接種。

46. 公務員事務局局長表示，當局強烈鼓勵政府僱員接種疫苗，以保障政府僱員及其家人或服務受眾的健康。政府當局已要求局/部門安排從事高風險工作的前線人員進行定期抽樣檢測。政府當局亦會加強為特定群組進行檢測，鼓勵特定組別的前線政府僱員採用"以接種疫苗取代定期檢測"的安排。

47. 此外，公務員事務局局長強調，局/部門的首長級人員和他本人都已率先接種疫苗，並籲請政府僱員也盡快接種。政府當局採取了多項措施

以便政府僱員接種。政府僱員可以無需申請休假而在上班時間接種，當局亦請局/部門從寬處理接種疫苗後的休假申請。關於接種疫苗後的休假安排，公務員事務局局長表示，政府當局會檢視有關安排。

48. 關於疫苗接種中心，公務員事務局局長解釋，疫苗接種中心設於方便市民和政府僱員的地點。設於政府總部的疫苗接種中心開放予在政府總部及周邊政府大樓和辦公室工作的政府僱員接種疫苗。政府當局會為不同界別和行業提供外展疫苗接種服務，如有需要，亦會考慮把外展疫苗接種服務延展至個別局/部門的可行性。

49. 葛珮帆議員察悉政府僱員在接種疫苗後可申請病假休息，她詢問該病假是否有薪假，以及有關安排是否亦適用於外判服務的員工。公務員事務局局長確認政府僱員所放取的該病假屬有薪假。政府當局正在檢視外判服務員工的有關安排。

50. 公務員事務局局長回答陳振英議員及邵家輝議員有關公務員接種疫苗比率的提問時表示，政府當局沒有該等資料。由於大部分從事高風險工作的公務員前線人員都屬於優先接種疫苗的組別，他相信公務員接種疫苗的比率應高於市民接種疫苗的比率。

51. 主席認為政府當局應收集已接種疫苗的公務員的數目的資料。公務員事務局局長闡釋，局/部門會制定一份前線人員名單，涵蓋定期履行執法、視察及調查職務、與市民有頻繁及密切接觸的人員，或需參與高風險工作的政府僱員。局/部門鼓勵該等政府僱員接種疫苗以取代每兩星期一次進行定期檢測。此舉讓政府當局較容易掌握已接種疫苗前線人員的數目，但政府當局要追蹤個別公務員是否已經接種疫苗卻殊非容易。

52. 葛珮帆議員認為，公務員、醫院管理局員工、學校教職員及社福機構僱員應率先接種疫苗，藉以鼓勵市民接種。公務員事務局局長強調，全體公務員有義務主動接種疫苗。政府當局已

採取措施利便公務員接種疫苗。據他所知，醫院管理局員工可在設於其工作的醫院的疫苗接種中心接種疫苗。

(主席於下午 12 時 44 分把會議時間延長至會議指定結束時間後 5 分鐘，以便有足夠時間進行討論。)

53. 蔣麗芸議員表示，不少市民對於是否接種疫苗仍然遲疑不定，她促請政府當局採取新措施，鼓勵市民接種疫苗。

54. 公務員事務局局長表示，政府當局已採購足夠全港市民接種的疫苗。該等疫苗能有效應對變種病毒株。該等疫苗適合大部分人士(包括長期病患者)接種。政府當局會加緊宣傳，就疫苗發布準確和全面的資訊，鼓勵市民接種。市民如有疑慮，可徵詢醫生意見。公務員事務局局長並表示，社區疫苗接種中心的運作預計會運作至到 2021 年 9 月底。

55. 公務員事務局局長就蔣麗芸議員的提問作出回應時表示，疫苗接種計劃的涵蓋範圍會逐步擴展至在懲教署被羈押的人士，以及其他會在香港逗留一段時間的非香港居民。

V. 其他事項

56. 議事完畢，會議於下午 12 時 49 分結束。

立法會秘書處
議會事務部 4
2021 年 8 月 10 日