

立法會

Legislative Council

立法會 CB(4) 1729/20-21 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB4/PL/PS

公務員及資助機構員工事務委員會

會議紀要

日期：2021年9月20日(星期一)
時間：上午10時45分
地點：立法會綜合大樓會議室3

出席委員：郭偉強議員, JP (主席)
潘兆平議員, BBS, MH (副主席)
林健鋒議員, GBS, JP
何俊賢議員, BBS, JP
梁志祥議員, SBS, MH, JP
葛珮帆議員, BBS, JP
廖長江議員, GBS, JP
蔣麗芸議員, SBS, JP
邵家輝議員, JP
陳振英議員, JP
陸頌雄議員, JP

缺席委員：葉劉淑儀議員, 大紫荊勳賢, GBS, JP
陳沛然議員
謝偉銓議員, BBS, JP

出席公職人員：議程第 II 項

公務員事務局局長
聶德權先生, JP

公務員事務局常任秘書長
楊何蓓茵女士, JP

公務員事務局副秘書長 1
張馮泳萍女士, JP

公務員事務局副秘書長3
潘偉榮先生, JP

議程第 III 項

公務員事務局局長
聶德權先生, JP

公務員事務局常任秘書長
楊何蓓茵女士, JP

署理公務員事務局副秘書長 2
何皓璇女士

教育局首席助理秘書長(學校發展_特別支援)
劉穎賢博士

社會福利署助理署長(牌照及規管)
關淑儀女士

醫院管理局人力資源主管
麥志偉先生

列席秘書 : 總議會秘書(4)1
詹詠儀女士

列席職員 : 高級議會秘書(4)1
鍾家雯女士

議會秘書(4)1
鍾曉華女士

文書事務助理(4)1
蔡佳暖女士

I. 自 2021 年 8 月 23 日上次例會後發出的資料文件

委員察悉，公務員及資助機構員工事務委員會("事務委員會")自 2021 年 8 月 23 日舉行上次例會至今並無發出任何資料文件。

II. 實施要求公務員及按非公務員聘用條款聘用的政府僱員簽署聲明的最新情況

[立法會 CB(4)1529/20-21(01)及(02)號文件]

2. 應主席邀請，公務員事務局局長向委員匯報，公務員及按非公務員聘用條款聘用的政府僱員("非公務員政府僱員")簽署聲明，以示擁護《中華人民共和國香港特別行政區基本法》("《基本法》")、效忠中華人民共和國香港特別行政區("香港特區")、盡忠職守和對香港特區政府負責的最新情況，詳情載於政府當局文件(立法會 CB(4)1529/20-21(01)號文件)。

實施簽署聲明的要求

3. 副主席自政府當局文件第 7 段知悉，有 16 名紀律部隊職系人員不理會或拒絕簽妥和交回聲明，他要求政府當局提供資料，載列該等人員任職的政策局/部門("局/部門")。公務員事務局局長表示，鑒於各局/部門的編制不同，加上拒絕簽署聲明的人員僅佔各局/部門的公務員的極少數，政府當局認為不宜比較不同局/部門中不理會或拒絕簽妥和交回聲明的公務員人數。

4. 公務員事務局局長回應蔣麗芸議員查詢時表示，絕大部分公務員在期限前已經簽妥和交回聲明，未有如期簽妥和交回聲明的公務員會被要求解釋逾期未交的原因。

5. 副主席察悉，在沒有合理原因下，不理會或拒絕簽妥和交回聲明的公務員及非公務員政府僱員，政府當局會着令他們退休或終止聘用他們。副主席關注到實施非公務員政府僱員簽署聲明安排後各局/部門的人手及運作。蔣麗芸議員及

陳振英議員查詢，實施宣誓/簽署聲明安排後公務員辭職的情況。

6. 公務員事務局局長表示，確保所有在職公務員及非公務員政府僱員擁護《基本法》、效忠香港特區、盡忠職守和對香港特區政府負責，至為重要。截至 2021 年 8 月底，在不理會或拒絕簽妥和交回聲明的 129 名公務員中，絕大部分人已經離開政府，而全部不理會或拒絕簽妥和交回聲明的非公務員政府僱員亦已離開政府。至於整體公務員的辭職數字，2020-2021 年度公務員辭職率為 1.05%，較 2019-2020 年度增加約 300 辭職者。他強調，公務員辭職可以有不同原因。

7. 副主席查詢政府需更多時間終止聘用餘下不理會或拒絕簽妥和交回聲明的公務員的原因。公務員事務局局長表示，政府當局需要更多時間處理少數複雜個案，預料有關公務員會於短期內陸續被終止聘用。

8. 何俊賢議員及陳振英議員詢問，在 129 名不理會或拒絕簽妥和交回聲明的公務員當中，有多少名有資格領取退休福利，以及他們獲發放的退休福利金額。公務員事務局局長表示，基於公眾利益而被着令退休的公務員有資格獲得退休福利。政府當局沒有估計付予該等人員的退休金或公務員公積金福利的金額。

9. 主席及邵家輝議員察悉並關注到，非公務員政府僱員不理會或拒絕簽妥和交回聲明的百分比高於公務員。主席、副主席及陸頌雄議員促請政府當局加強包括非公務員政府僱員在內所有政府僱員的國家事務培訓，以宣揚擁護《基本法》及效忠香港特區的重要性。

10. 公務員事務局局長向委員保證，政府當局將加強公務員及非公務員政府僱員的國家事務培訓，以提高他們對本身的角色及基本職責、中央政府與香港的關係、憲制秩序及《中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法》（“《香港國安法》”）等的認識。

處理涉及違反誓言/聲明的不當行為

11. 陳振英議員詢問有何紀律處分機制處理公務員或非公務員政府僱員干犯不當行為並構成違反誓言/聲明的個案。他又詢問，政府當局實施宣誓/簽署聲明安排以來，有否發現或收到此類個案的報告。

12. 公務員事務局局長表示，政府當局會按既定機制，向干犯不當行為並構成違反誓言/聲明的政府僱員採取適當的紀律處分。在考慮這些不當行為的懲處時，政府當局會考慮行為的情節、性質及嚴重程度等，以及事實上有關公務員曾否宣誓/簽署聲明。過程中，有關公務員會獲得作出申述的機會。根據《香港國安法》，如公務員曾經宣誓/作出聲明而危害國家安全罪行罪成，則會即時喪失其職務。他指出，政府當局最近正在調查一宗個案，涉及在一間公共圖書館展示一名因涉嫌違反《香港國安法》而被捕的人士所撰寫的書籍。

13. 葛珮帆議員批評政府當局未有認真處理退休公務員在離開公務員隊伍後參加反中國、反政府活動的個案。她建議政府當局應沒收該等公務員的退休金。何俊賢議員關注，政府當局可能需要漫長的時間才能處理此類個案。他促請政府當局主動以危害國家安全罪名檢控該等公務員，並盡快不予發放他們的退休金。

14. 公務員事務局局長表示，香港警隊及法庭會處理有關《香港國安法》罪行的案件。退休公務員如被裁定干犯兩條退休金條例明文規定的某類刑事罪行，政府當局可根據相關法例，取消、暫停發放或扣減其退休福利。

15. 何俊賢議員及陸頌雄議員詢問，政府當局會否提供一份清單，列舉可構成違反誓言/聲明行為的例子，並不時檢討有關清單。公務員事務局局長表示不可能詳盡無遺地列出各種構成違反誓言/聲明的不當行為，但任何人鼓吹或支持"港獨"、拒絕承認中華人民共和國擁有並可行使對香港的主權、勾結外國或者境外勢力干預香港特區

事務，或進行其他危害國家安全的活動，均不可能真心擁護《基本法》或效忠香港特區。在 2021 年 1 月向全體公務員頒布宣誓/聲明要求的通告中，政府當局亦已闡明構成違反誓言/聲明的行為。

監察機制

16. 梁志祥議員、葛珮帆議員、陸頌雄議員及蔣麗芸議員擔心，採取反政府立場的公務員即使宣誓/簽署聲明後亦未必真心擁護《基本法》和效忠香港特區。梁議員詢問處理該等個案的措施。葛議員認為，政府當局評核個別人員的表現及是否適合晉升時，應考慮他們是否真心擁護《基本法》及效忠香港特區。邵家輝議員關注政府當局如何確保所有已宣誓/簽署聲明的在職公務員真心擁護《基本法》及效忠香港特區。陸議員詢問政府當局會否就此制訂任何監察機制。

17. 公務員事務局局長表示，宣誓/簽署聲明的要求可確保所有政府僱員更明確地意識到其公職身份所帶來的基本職務、責任和要求。政府當局會根據既定紀律處分機制，嚴肅、適時及公平處理所有涉嫌違反宣誓/聲明行為的個案。政府當局亦致力不時適當地改善公務員管理機制，以期簡化處理表現欠佳個案的程序。政府當局就此設有一套工作表現管理制度，評核公務員表現和處理持續表現欠佳者。相關局/部門亦會跟進市民對個別公務員行為的投訴。不過，他強調，大部分公務員均竭誠為市民服務。

擴大宣誓/聲明要求的範圍

18. 林健鋒議員詢問，政府當局會否擴大宣誓/聲明要求的適用範圍至政府資助機構的僱員及在各項政府資助計劃下取得資助的企業/組織的僱員。副主席及葛珮帆議員認為，政府資助機構有責任擁護《基本法》及效忠香港特區。主席及葛議員促請政府當局及早把宣誓/聲明要求擴展至政府資助機構的僱員。

19. 公務員事務局局長表示，根據《香港國安法》第六條，香港特區居民在參選或者就任公職時應當依法簽署文件確認或者宣誓擁護《基本法》和效忠香港特區。政府當局已頒布區議會議員、公務員及非公務員政府僱員的宣誓/聲明安排。政務司司長正在研究把宣誓/聲明要求擴展至政府資助機構及法定機構的僱員，並協調有關工作。政府當局會在適當時候公布詳細安排。他會把委員的關注轉達政務司司長。

其他關注

20. 邵家輝議員憂慮，過去兩年社會動盪可能引致公務員不信任香港特區政府。他促請政府當局加強與公務員溝通，培養更緊密的關係，鞏固他們對政府的信心。公務員事務局局長答稱，在實施《香港國安法》和完善選舉制度後，香港特區的憲制秩序及政治制度已重回正軌，社會恢復穩定。儘管如此，政府當局會繼續和公務員保持溝通，讓他們參與有關公務員的重要政策。

21. 蔣麗芸議員提及行政長官主持的記者會的佈景被發現出現錯字，她促請政府當局改善校對機制，以免類似事件日後重演。公務員事務局局長備悉蔣議員的關注，表示政府當局會就此採取改善措施。

III. 政府和主要公共服務行業僱員的新冠疫苗接种情況

[立法會 CB(4)1529/20-21(03)及(04)號文件]

22. 應主席邀請，公務員事務局局長向委員匯報政府和主要公共服務行業僱員的新冠疫苗接种情況，詳情載於政府當局的文件(立法會 CB(4)1529/20-21(03)號文件)。

政府僱員

23. 委員察悉，"以接種疫苗取代定期檢測"安排("取代安排")已由 2021 年 8 月 2 日起擴大至

涵蓋所有政府僱員。除了持有有效醫生證明書證明健康狀況不允許接種疫苗的人員外，所有未接種第一劑新冠疫苗的政府僱員，都必須在工作時間以外自費每兩星期到社區檢測中心進行核酸測試，檢測樣本必須是鼻腔和咽喉合併拭子樣本。

24. 委員察悉，截至 2021 年 9 月中旬，整體公務員的首針接種比率已達到 94%，委員讚揚政府當局致力於提高公務員隊伍接種比率。梁志祥議員查詢因健康狀況不允許接種疫苗的政府僱員及非有充分的健康理由而尚未接種疫苗的政府僱員的百分比。梁議員、副主席及主席促請政府當局推出更多措施，鼓勵及推動餘下 6%政府僱員接種疫苗。

25. 公務員事務局局長強調，所有政府僱員均有義務主動接種疫苗。各局/部門的首長級人員已率先接種疫苗，並鼓勵同事盡早接種。疫苗假期的安排更進一步推動政府僱員接種疫苗。他補充，"取代安排"有效提升政府僱員的接種率。幾乎所有局/部門的疫苗接種率均達約 90%。約有 1%的政府僱員持有醫生證明書證明其健康狀況不允許接種疫苗。政府當局將繼續跟進餘下 5%尚未接種疫苗政府僱員(約 9 000 人)的最新情況。

26. 蔣麗芸議員對該約 9 000 名政府僱員非有充分的健康理由而尚未接種疫苗表示不滿。副主席查詢該等政府僱員所任職的局/部門。何俊賢議員認為政府僱員接種疫苗進展緩慢，他促請政府當局汲取經驗，推出有效措施，提升全港疫苗接種率。何議員亦促請政府當局以嚴厲措施處理沒有充分理由下，拒絕接種疫苗政府僱員。

27. 公務員事務局局長表示，政府當局沒有強制規定政府僱員必須接種疫苗。政府僱員如選擇不接種疫苗，都必須在工作時間以外自費每兩星期進行測試。至於提供合理理由而不接種疫苗政府僱員，如他們需要與市民頻繁及密切接觸，或者其工作有較高風險接觸 2019 冠狀病毒病，他們任職的局/部門可作出適當的工作調配。

28. 公務員事務局局長回答主席提問時表示，為減低病毒傳播風險，政府當局並不排除會縮短尚未接種疫苗由政府僱員定期檢測相隔時間。

29. 公務員事務局常任秘書長回應陳振英議員的提問時確認，迄今為止未有發現政府僱員濫用"取代安排"或使用偽造醫生證明書的個案。公務員事務局常任秘書長進一步表示，少數政府僱員最初誤解"取代安排"，但經了解後已進行檢測或接種疫苗。

30. 邵家輝議員詢問，政府當局有否接到政府僱員在接種疫苗後出現嚴重不良反應的報告。公務員事務局局長回應時給予否定的答覆。邵議員指出，部分海外地方採取"綠色通行證"(green pass)制度，在某些公共地方設限，只准已接種疫苗的人士進入，他提議政府當局考慮採用類似制度，以提升接種率。

根據政府外判服務合約聘請的工人

31. 陸頌雄議員認為，"取代安排"亦應涵蓋所有根據政府外判服務合約聘請的工人。他察悉，有關工人自 2021 年 8 月起接種疫苗，可獲得兩天假期休息，他詢問，為肯定工人對疫苗接種計劃的支持，可否向 2021 年 8 月前已接種疫苗的工人提供有薪假期。

32. 公務員事務局局長表示，政府僱員若於疫苗假期安排實施之前接種疫苗，可以就每一劑新冠疫苗，申請特許缺勤一天。至於根據政府外判服務合約聘請的工人，政府當局將與有關服務承辦商聯絡，探討可否為該等工人實行相若安排。

院舍及護養院員工

33. 陳振英議員詢問院舍/護養院員工的接種率，以及有否任何鼓勵他們接種疫苗的措施。社會福利署助理署長(牌照及規管)表示，院舍/護養院員工的接種率由 2021 年 6 月約 25%大幅增加至 2021 年 9 月初的 92%。

34. 社會福利署助理署長(牌照及規管)續指，部分院舍/護養院營辦商已提供疫苗假期安排及其他獎賞，以鼓勵員工接種疫苗。公務員事務局局長補充，部分商會亦有籌辦抽獎等活動，鼓勵成員接種疫苗。

醫院管理局及其他公營機構的員工

35. 陳振英議員察悉，醫院管理局("醫管局")全職員工整體接種率已達 93%，並於不同醫院內設立注射站，方便員工接種疫苗。他查詢決定注射站地點的準則。醫院管理局人力資源主管表示，各聯網均已設立注射站，利便員工接種疫苗，而各聯網的接種率大致相若。

36. 陸頌雄議員認為，"取代安排"應擴展至所有政府資助機構的僱員。蔣麗芸議員及副主席認為，政府補助機構僱員的薪酬以公帑支付，他們又需要與市民密切接觸，所以該等僱員均有義務接種疫苗。

37. 公務員事務局局長表示，除醫管局外，多間法定及公營機構已經或將會採用"取代安排"鼓勵僱員接種疫苗。他呼籲私人機構鼓勵所有員工接種疫苗。他補充，政府當局將繼續奮力提升接種率，尤其是學生、工作人口及長者，目標是在 2021 年底前把全港整體接種率提高至 70%。

IV. 其他事項

38. 議事完畢，會議於下午 12 時 44 分結束。

立法會秘書處
議會事務部 4
2021 年 11 月 9 日