

立法會

Legislative Council

立法會 CB(4)116/20-21(05)號文件

檔號：CB4/PL/PS

公務員及資助機構員工事務委員會

2020 年 11 月 16 日舉行的會議

聘用非公務員合約僱員的情況 最新背景資料簡介

目的

本文件旨在提供背景資料，述明聘用非公務員合約僱員("合約僱員")的情況，並綜述公務員及資助機構員工事務委員會("事務委員會")委員在討論此議題時所表達的主要意見和關注事項。

非公務員合約僱員計劃

計劃的涵蓋範圍

2. 合約僱員計劃在 1999 年推出，旨在為常任秘書長及部門首長("部門首長")提供靈活的方式僱用人手，以便能更迅速回應各政策局/部門/辦公室("政策局/部門")不斷轉變的運作和服務需求。這些需求：

- (a) 有時限、屬季節性或受市場波動影響；
- (b) 只須僱用工作時數少於公務員規定工作時數的人手應付；
- (c) 需要從勞工市場招攬在特定範疇具備最新專業知識的人才應付；或
- (d) 涉及的服務方式正待檢討或有可能改變。

3. 合約僱員的聘用條款與公務員的聘用條款各自獨立及各有分別。部門首長有全權按就業市場的狀況、招聘結果、生活費用及其他相關的考慮因素，酌情為屬下合約僱員釐定適當的聘用條款，惟合約僱員的服務條款和條件整體上不得遜於《僱傭條例》(第 57 章)所訂明的條款，亦不得優於適用於職級或職責相若的公務員的條款。

以公務員職位取代非公務員合約僱員崗位

4. 全職合約僱員人數於 2006 年達至約 18 500 人的高峰；自該年起，各政策局/部門不時檢討合約僱員的聘用情況，以確定是否需要將那些已確定有長遠服務需求的合約僱員崗位，以公務員職位取代。截至 2019 年 6 月 30 日，共有約 8 520 個全職合約僱員崗位被公務員職位取代。在 2020-2021 年度新開設的 6 082 個職位中，176 個職位是用作取代已確定有長遠服務需要的合約僱員崗位。¹

聘用非公務員合約僱員的統計數字

5. 據政府當局所述，截至 2019 年 6 月 30 日，各政策局/部門聘用的全職合約僱員有 10 444 名。由於若干部門需要大量合約僱員在 2019 年展開一些有時限或一次性的大型項目，例如關愛共享計劃、全港市民換領身份證計劃及選舉相關工作，因此全職合約僱員的數目與 2018 年同期比較，增加了約 670 名，升幅約 7%。若撇除上述 3 個大型項目所增聘的 980 名全職合約僱員²，2019 年 6 月 30 日的全職合約僱員數目實際只有約 9 470 名，比 2018 年同期減少了約 310 名(約 3%)。

6. **附錄 I 至 IV** 分別載列政府由 2006 年至 2019 年聘用全職合約僱員的情況的統計數字、各政策局/部門聘用全職和非全職合約僱員的情況(截至 2019 年 6 月 30 日)、各政策局/部門聘用並按持續服務年期劃分的全職合約僱員人數，以及持續服務年期達 5 年或以上而一直擔任同一崗位的全職合約僱員人數(截至 2019 年 6 月 30 日)。

¹ [審核2020-2021年度開支預算管制人員的答覆\(答覆編號CSB023\)](#)。

² 該3個大型項目在2019年所聘請的全職合約僱員總數約為1 300名，與該3個大型項目在2018年已聘請的全職合約僱員數目相比，該3個大型項目在2019年合共增聘了約980名全職合約僱員。

事務委員會的討論

7. 下文各段撮述事務委員會委員提出的主要意見和關注事項，以及政府當局所作回應。

以公務員職位取代非公務員合約僱員崗位

8. 委員對於以公務員職位取代合約僱員崗位進展緩慢一直表示關注。委員促請政府當局盡快以公務員職位取代合約僱員崗位，以及聘用那些長年以來在各政策局/部門工作的合約僱員。公務員事務局指出，政府當局一直檢討聘用合約僱員的情況，公務員事務局亦有持續與各政策局/部門溝通，以確定是否有需要以公務員職位取代有長遠服務需求的合約僱員崗位。然而，部分政策局/部門仍需持續委聘若干數目的合約僱員，以應付運作上的特定需要，以及公務員尚未能滿足的服務需求。

部分政策局及部門聘用非公務員合約僱員的情況

9. 在 2019 年 12 月 16 日的事務委員會會議上，委員詢問有關當局(包括衛生署、教育局及香港電台)聘用合約僱員及以公務員職位取代合約僱員崗位的情況。政府當局表示：

- (a) 衛生署僱用了 223 名合約僱員在出入境管制站負責提供健康篩檢服務。經進行內部檢討後，衛生署僱用合約僱員的數目與高峰期相比已經大幅減少 (76%)；
- (b) 過去數年間，當局為官立學校開設 118 個公務員職位，以取代靈活資金運用計劃下聘用的合約雜工和文員職位。在 2019-2020 學年，當局亦為官立學校另外開設了 39 個公務員職位，以取代合約雜工和文員的職位；
- (c) 採用校本管理後，政府當局讓校方擁有更大自主權和可以更靈活地管理資源。當局近年推行了多項教育新措施並為學校提供額外資源，官立學校因而需要聘用更多教學助理，以應付有時限、短期或屬季節性的服務需求。截至 2019 年 6 月 30 日止，受聘於官立學校的 372 名合約教學助理當中，有 23 人在同一職級任職超過 5 年時間。教育局會繼續定期

檢視官立學校的運作需要，在適當情況下按照準則進一步以公務員職位取代該等合約僱員職位；及

- (d) 香港電台在 2011-2012 年度至 2018-2019 年度開設了 98 個取代合約職位的公務員職位，亦獲准在 2019-2020 年度開設 16 個新的公務員職位。

聘用非公務員合約僱員為公務員

10. 委員詢問當局可否考慮透過例如實施計分制，給予申請公務員職位的合約僱員優先考慮。為確保公開招聘的甄選程序公平公正，政府當局可向市民公布優先考慮申請公務員職位的合約僱員的計分制內容。

11. 政府當局指出，上述建議不符合政府透過公開、公平和具競爭性的程序挑選最合適的人士填補公務員職位空缺的政策。鑒於相關工作經驗是招聘公務員的考慮因素之一，符合基本入職條件的合約僱員由於具備政府工作經驗，一般應較其他申請人佔優。政府當局於 2019 年 12 月 16 日的事務委員會會議上舉例說明時表示，現任合約僱員和其他申請人的平均成功率分別約為 15%和 3%。政策局/部門準備以公務員職位取代合約僱員崗位時，會預早通知有關的合約僱員。如有需要，各政策局/部門會為即將離職的合約僱員提供就業輔助。

12. 委員關注有工作超過 5 年的合約僱員隨着有時限的計劃完結、當局將其工作外判予承辦商，或合約僱員崗位被公務員職位取代而被部分政策局/部門遣散。他們促請政府當局將該等合約僱員聘用為公務員。政府當局回應時表示，對於已長年在部分政策局/部門工作的人員而言，由於他們的薪酬多年來已獲累計增長，公務員的入職薪酬未必具有吸引力。

非公務員合約僱員的服務條款和條件

13. 有委員批評政府當局為了削減開支而聘用合約僱員，卻沒有顧及該等僱員的職業保障、工作前景或服務質素。政府當局澄清，減省開支並非僱用合約僱員的考慮因素。事實上，各政策局/部門須確保合約僱員崗位的服務條款和條件具競爭力，以便能招聘和挽留具備合適才幹的合約僱員。

14. 由於合約僱員並非與公務員一樣按年獲得增薪，而政府當局由 2020-2021 年度起增加合約僱員的假期(即 17 日公眾假期)至與公務員看齊，有委員詢問政府當局會否按薪酬趨勢總指標但不扣除遞增薪額開支調整該等僱員的薪金，以及會否把合

約僱員(特別是已經服務 5 年以上的合約僱員)的福利和晉升安排劃一至與公務員看齊。此外，委員亦要求政府當局考慮放寬合約僱員的薪酬不得超過相若公務員職級中點薪金的現行規定。

15. 政府當局表示，公務員和合約僱員的聘用是兩種截然不同的僱傭方式。合約僱員並無晉升階梯，其薪酬待遇亦屬全包式。不過，各政策局/部門會定期檢討合約僱員的薪酬。在非公務員合約僱員計劃下，部門首長可以最符合部門運作需要的方式，彈性處理屬下合約僱員的薪酬調整事宜。在決定合約僱員的薪酬調整幅度時，部門首長會考慮一籃子因素，例如市場的就業及薪酬調整情況、挽留人才的需要等，因此不同部門合約僱員的薪酬調整幅度或會有所不同。2017-2018 年度聘用最多合約僱員的政策局/部門的合約僱員薪酬調整幅度，與 2018-2019 年度公務員薪酬調整幅度相若。某些合約僱員薪酬的上調幅度甚至高於職級相若的公務員。

16. 部分委員對於年滿 60 歲的合約僱員不獲政府當局續簽僱傭合約的情況表示關注。政府當局表示，當局並無就合約僱員設定退休年齡，各政策局/部門可因應相關合約僱員崗位的要求，如健康狀況及運作需要等，酌情決定部分崗位的退休年齡。

17. 關於有委員建議政府當局應率先取消合約僱員的強制性公積金計劃下僱主供款部分可用以抵銷約滿酬金的安排，政府當局表示，行政長官在 2018 年施政報告中宣布取消強制性公積金制度下以僱主的強制性供款抵銷遣散費及長期服務金的安排，一俟落實新法例的安排，聘用合約僱員的政策局/部門將會按照有關安排行事。

最新情況

18. 政府當局將於 2020 年 11 月 16 日的事務委員會會議上向事務委員會匯報聘用合約僱員的最新情況。

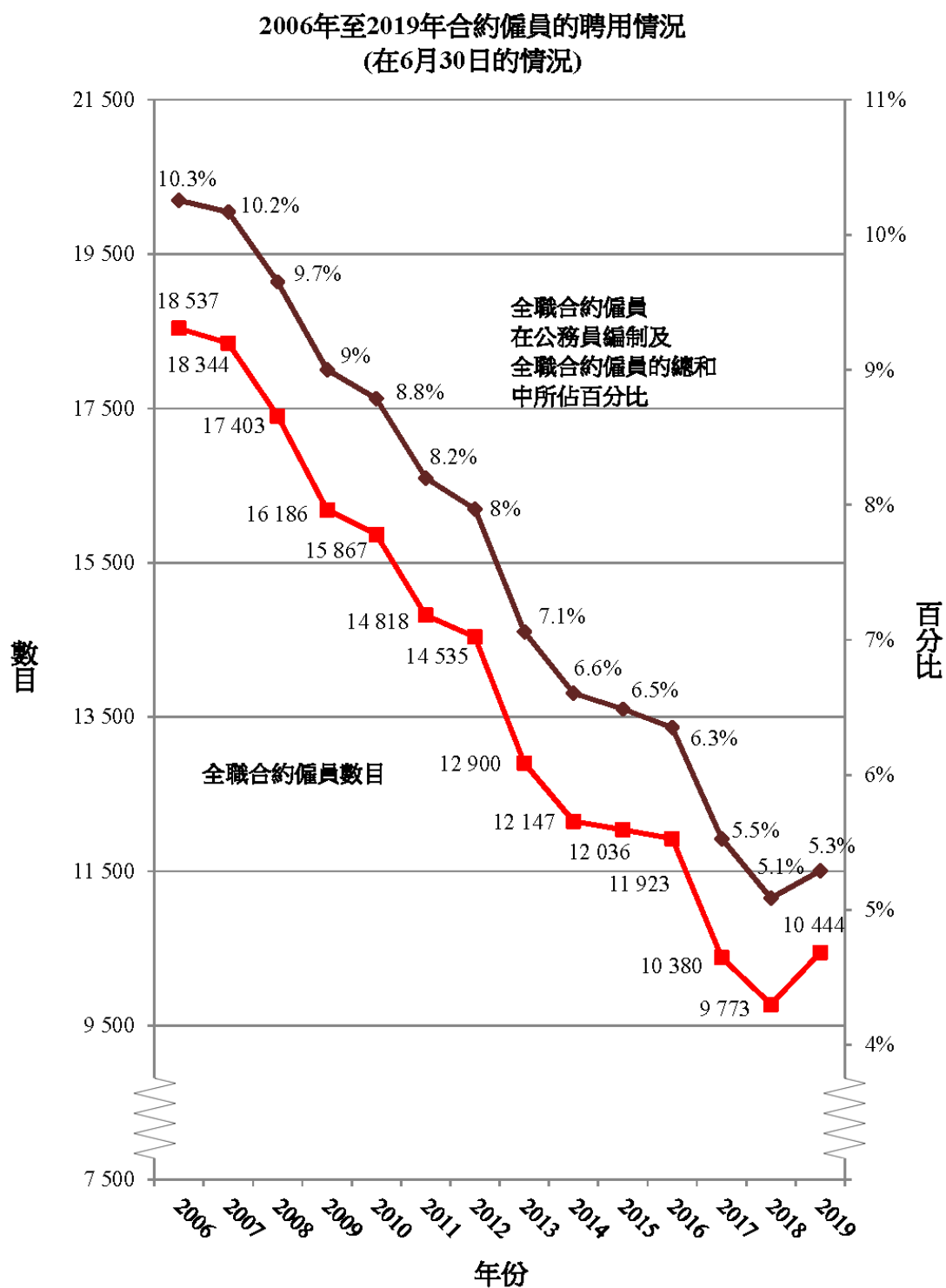
相關文件

19. 相關文件一覽表載於**附錄 V**。

立法會秘書處

議會事務部 4

2020 年 11 月 9 日



資料來源：[立法會 CB\(4\)177/19-20\(06\)號文件](#) 附件 A

**各政策局/部門/辦公室聘用全職及非全職
非公務員合約僱員("合約僱員")的情況
(截至 2019 年 6 月 30 日的情況)**

政策局/部門/辦公室	全職 ^{註 1} 合約僱員人數	非全職 ^{註 2} 合約僱員人數
漁農自然護理署	140	112
建築署	23	16
醫療輔助隊	1	-
屋宇署	114	-
政府統計處	185	-
行政長官辦公室	5	-
政務司司長辦公室及財政司司長辦公室	43	3
民航處	4	89
土木工程拓展署	27	-
公務員事務局	1	4
商務及經濟發展局	32	8
公司註冊處	119	-
政制及內地事務局	5	-
懲教署	6	8
香港海關	9	-
衛生署	386	270
律政司	55	-
發展局	65	-
渠務署	82	-
教育局	1 210	85
效率促進辦公室	446	123
機電工程署	707	-
環境局	4	-

政策局/部門/辦公室	全職 ^{註 1} 合約僱員人數	非全職 ^{註 2} 合約僱員人數
環境保護署	74	120
財經事務及庫務局	4	-
消防處	27	212
食物環境衛生署	168	-
食物及衛生局	20	-
政府飛行服務隊	7	2
政府化驗所	13	-
政府物流服務署	29	-
政府產業署	4	-
路政署	58	-
民政事務局	51	1
民政事務總署	473	835
香港天文台	18	-
香港警務處	21	5
香港郵政	1 697	-
入境事務處	474	-
政府新聞處	24	1
稅務局	149	-
創新及科技局	1	-
創新科技署	38	2
知識產權署	15	4
投資推廣署	83	-
司法機構	122	5
勞工及福利局	21	-
勞工處	38	3
土地註冊處	82	-

政策局/部門/辦公室	全職 ^{註 1} 合約僱員人數	非全職 ^{註 2} 合約僱員人數
地政總署	105	-
法律援助署	3	-
康樂及文化事務署	915	5 145
海事處	5	13
通訊事務管理局辦公室	127	-
政府資訊科技總監辦公室	3	-
破產管理署	30	-
規劃署	26	-
香港電台	171	356
差餉物業估價署	25	-
選舉事務處	558	-
保安局	39	-
社會福利署	57	169
工業貿易署	44	-
運輸及房屋局	10	-
運輸署	69	44
庫務署	14	-
大學教育資助委員會秘書處	24	-
水務署	66	-
在職家庭及學生資助事務處	773	-
總數	10 444	7 635

註 1： "全職"是指有關聘用符合《僱傭條例》(第 57 章)所載"連續性合約"的定義。根據該條例，僱員為同一僱主連續服務 4 周或以上，每周工作不少於 18 小時，即視為按"連續性合約"工作。

註 2： "非全職"合約僱員是指工作時數少於《僱傭條例》所載"連續性合約"定義所指明工作時數的合約僱員。載於上表的非全職合約僱員數目是指在 2019 年 6 月 30 日與有關的政策局/部門有僱傭合約關係的僱員，當中只有部分僱員於該日奉召值勤。

資料來源：[審核 2020-2021 年度開支預算管制人員的答覆\(答覆編號 CSB018 附件 A\)](#)

附錄 III

按持續服務^註年期細分的全職非公務員合約僱員("合約僱員")人數
(截至 2019 年 6 月 30 日的情況)

政策局/部門/ 辦公室	合約僱員人數				總數
	持續服務 少於 3 年	持續服務 3年至少於5年	持續服務 5年至少於10年	持續服務 10年或以上	
漁農自然護理署	119	5	12	4	140
建築署	10	13	-	-	23
醫療輔助隊	1	-	-	-	1
屋宇署	53	14	34	13	114
政府統計處	181	4	-	-	185
行政長官辦公室	5	-	-	-	5
政務司司長 辦公室及 財政司司長 辦公室	38	1	4	-	43
民航處	-	3	1	-	4
土木工程拓展署	15	7	3	2	27
公務員事務局	-	1	-	-	1
商務及經濟發展局	11	5	13	3	32
公司註冊處	93	17	9	-	119
政制及內地事務局	5	-	-	-	5
懲教署	4	2	-	-	6
香港海關	7	-	2	-	9
衛生署	83	23	74	206	386
律政司	35	9	11	-	55
發展局	49	6	9	1	65
渠務署	36	25	13	8	82

政策局/部門/ 辦公室	合約僱員人數				總數
	持續服務 少於 3 年	持續服務 3年至少於5年	持續服務 5年至少於10年	持續服務 10年或以上	
教育局	882	145	113	70	1 210
效 率 促 進 辦 公 室	218	62	82	84	446
機電工程署	69	143	204	291	707
環境局	4	-	-	-	4
環境保護署	40	19	14	1	74
財 經 事 務 及 庫務局	4	-	-	-	4
消防處	18	7	1	1	27
食 物 環 境 衛 生署	107	22	20	19	168
食物及衛生局	14	1	5	-	20
政 府 飛 行 服 務隊	5	-	-	2	7
政府化驗所	6	1	4	2	13
政 府 物 流 服 務署	7	4	10	8	29
政府產業署	3	1	-	-	4
路政署	37	11	9	1	58
民政事務局	40	4	6	1	51
民政事務總署	349	47	57	20	473
香港天文台	17	1	-	-	18
香港警務處	9	8	4	-	21
香港郵政	498	170	260	769	1 697
入境事務處	446	5	5	18	474
政府新聞處	8	6	8	2	24
稅務局	128	7	5	9	149
創 新 及 科 技 局	1	-	-	-	1

政策局/部門/ 辦公室	合約僱員人數				總數
	持續服務 少於 3 年	持續服務 3年至少於5年	持續服務 5年至少於10年	持續服務 10年或以上	
創新科技署	23	2	3	10	38
知識產權署	10	1	2	2	15
投資推廣署	34	3	11	35	83
司法機構	83	14	9	16	122
勞工及福利局	8	5	7	1	21
勞工處	3	-	6	29	38
土地註冊處	43	7	9	23	82
地政總署	82	19	4	-	105
法律援助署	3	-	-	-	3
康樂及文化 事務署	623	28	74	190	915
海事處	2	2	1	-	5
通訊事務管理 局辦公室	45	21	30	31	127
政府資訊科技 總監辦公室	1	1	1	-	3
破產管理署	18	4	4	4	30
規劃署	12	6	6	2	26
香港電台	82	31	31	27	171
差餉物業估 價署	20	2	1	2	25
選舉事務處	377	157	15	9	558
保安局	30	4	2	3	39
社會福利署	30	18	8	1	57
工業貿易署	9	4	23	8	44
運輸及房屋局	8	2	-	-	10
運輸署	56	2	7	4	69

政策局/部門/ 辦公室	合約僱員人數				總數
	持續服務 少於 3 年	持續服務 3年至少於5年	持續服務 5年至少於10年	持續服務 10年或以上	
庫務署	13	-	1	-	14
大學教育資助 委員會秘書處	17	-	3	4	24
水務署	18	3	19	26	66
在職家庭及學 生資助事務處	580	110	27	56	773
總數	5 885	1 245	1 296	2 018	10 444

註： "持續服務"是指擔任同一合約僱員崗位，或在同一部門無間斷地擔任不同的合約僱員崗位。

資料來源：[審核 2020-2021 年度開支預算管制人員的答覆\(答覆編號 CSB018 附件 B\)](#)

**持續服務年期達 5 年或以上
而一直擔任同一崗位的全職非公務員合約僱員人數**

(截至 2019 年 6 月 30 日的情況)

政策局/部門/辦公室	一直擔任同一崗位的 全職非公務員合約僱員人數	
	持續服務 5 年 至少於 10 年	持續服務 10 年 或以上
漁農自然護理署	12	3
屋宇署	33	12
土木工程拓展署	3	2
商務及經濟發展局	11	3
公司註冊處	9	-
香港海關	2	-
衛生署	69	196
律政司	11	-
發展局	9	1
渠務署	12	6
教育局	84	37
效率促進辦公室	58	24
機電工程署	66	65
環境保護署	13	-
消防處	1	1
食物環境衛生署	19	16
食物及衛生局	2	-
政府飛行服務隊	-	2
政府化驗所	4	2
政府物流服務署	10	8
路政署	9	1
民政事務局	5	1
民政事務總署	42	18

政策局/部門/辦公室	一直擔任同一崗位的 全職非公務員合約僱員人數	
	持續服務 5 年 至少於 10 年	持續服務 10 年 或以上
香港警務處	4	-
香港郵政	212	698
入境事務處	5	-
政府新聞處	8	2
稅務局	3	1
創新科技署	3	7
知識產權署	2	-
投資推廣署	11	27
司法機構	1	1
勞工及福利局	6	1
勞工處	4	17
土地註冊處	9	23
地政總署	4	-
康樂及文化事務署	51	85
海事處	1	-
通訊事務管理局辦公室	25	16
政府資訊科技總監辦公室	1	-
破產管理署	2	1
規劃署	6	2
香港電台	27	20
差餉及物業估價署	-	2
選舉事務處	13	8
保安局	1	1
社會福利署	7	1
工業貿易署	15	7
運輸署	2	1
大學教育資助委員會秘書處	2	2
水務署	17	23
在職家庭及學生資助事務處	16	25

政策局/部門/辦公室	一直擔任同一崗位的 全職非公務員合約僱員人數	
	持續服務 5 年 至少於 10 年	持續服務 10 年 或以上
總數	942	1 369

資料來源：[審核 2020-2021 年度開支預算管制人員的答覆\(答覆編號 CSB018 附件 C\)](#)

聘用非公務員合約僱員的情況

相關文件一覽表

日期	會議/事項	參考資料
2015 年 11 月 16 日	公務員及資助機構 員工事務委員會	政府當局提交的文件 立法會秘書處擬備的最新背景資料簡介 會議紀要 政府當局就事務委員會會議上所提事項作出的跟進回應
2016 年 11 月 21 日		政府當局提交的文件 立法會秘書處擬備的最新背景資料簡介 會議紀要 政府當局就事務委員會會議上所提事項作出的跟進回應
2018 年 1 月 15 日		政府當局提交的文件 立法會秘書處擬備的最新背景資料簡介 會議紀要 政府當局就事務委員會會議上所提事項作出的跟進回應

日期	會議/事項	參考資料
2018年11月19日		政府當局提交的文件 立法會秘書處擬備的最新背景資料簡介 會議紀要 政府當局就事務委員會會議上所提事項作出的跟進回應
2019年12月16日		政府當局提交的文件 立法會秘書處擬備的最新背景資料簡介 會議紀要 政府當局就事務委員會會議上所提事項作出的跟進回應
2016年1月27日	立法會會議	盧偉國議員就"政府聘用屬建築及相關工程專業的人士"提出的質詢
2017年3月22日		郭偉強議員就"屋宇署的非公務員合約僱員"提出的質詢