

二零二零年十二月二十八日會議
討論文件

立法會公務員及資助機構員工事務委員會

二零二零年《施政報告》 公務員事務局的政策措施

目的

本文件概述二零二零年《施政報告》及《施政報告附篇》所載有關公務員事務局的政策措施。

詳細資料

公務員編制

2. 公務員隊伍是制訂和落實政府推行的政策及措施的核心隊伍。在二零一七／二零一八至二零二零／二一年度，公務員編制增加約 19 600 個職位(11%)。預計在二零二一年三月底，公務員編制將達 197 845 個職位。
3. 在經濟下行的環境下，公共財政的可持續性尤為重要，因此在下一個財政年度公務員編制的目標是零增長，藉以控制編制開支增長。我們已鼓勵各局和部門透過訂定工作優次、內部調配、精簡程序，提升效率，讓公務員在編制不增長的情況下應付工作量。
4. 行政長官在施政報告中提及，政府留意到立法會議員近日對政府在目前情況仍繼續建議開設首長級職位甚有保留。政府明白議員的關注，決定撤回所有正待審批的人事編制建議，逐一重新審視。若確定有極大需要，也只應先設立有時限的編外職位處理相關事務。
5. 政府正逐一重新審視所有人事編制建議，冀盡快完成有關工作。

公務員宣誓／聲明

6. 根據《基本法》和《公務員守則》，擁護《基本法》、效忠中華人民共和國香港特別行政區（香港特區）和對香港特區政府負責，是公務員的一貫責任，也是政府和社會對公務員的一貫期望和要求。為了加強公務員對其公職身分所帶來的期望和責任的認知，我們已於十月十二日向各政策局及部門發出通告，公布為新入職公務員引入安排，要求他們作出宣誓或聲明，擁護《基本法》、效忠香港特區和對香港特區政府負責。這能真切地體現公務員背負的期望和責任，有助於進一步維護和推廣公務員隊伍應恪守的核心價值，並確保香港特區政府能有效管治。這項安排亦與《香港國安法》有關條文相符。

7. 至於其他現職公務員，政府已決定一次過要求所有現職公務員宣誓或簽署聲明。如有公務員不理會或拒絕宣誓或簽妥和交回聲明，會令人嚴重質疑該公務員是否願意承擔這些基本責任，及是否具備作為公務員的基本責任感及承擔，甚至對全體公務員和政府的良好管治做成負面影響。該公務員既令人對他／她失去信心，該人員是否適合繼續留任公務員團隊執行其職務值得商榷，因此當局會考慮按《公務人員(管理)命令》下的機制要求該公務員離開公務員團隊。如正按試用或合約條款聘用的公務員不理會或拒絕宣誓／簽妥和交回聲明，其試用／合約服務須即時終止。

8. 違反誓言／聲明的行為可能以許多不同形式出現，不能盡列。雖然如此，我們就現職公務員引入宣誓或簽署聲明的要求時，也會就誓言／聲明的內容及何等行為會構成違反誓言／聲明作出闡釋。此外，我們也計劃製作短片，以清楚易明的方式，向公務員同事介紹誓言／聲明的內容。特區政府一直設有機制，處理公務員的紀律事宜。如公務員有不當行為，當局會視乎個別個案的實際情況，按現有機制採取相應的紀律行動。如有關的違法違規行為構成違反聲明或誓言，紀律當局在考慮這些行為的懲處時，除了考量行為的情節、影響及嚴重程度等，該公務員曾作出宣誓或聲明、對其公職身分所帶來的期望和責任已有所認知，但仍然作出這些行為這一點，也會在當局考慮之列。

加強公務員的國家事務培訓

9. 國家的發展有目共睹，現已是全球第二大經濟體。香港特區作為國家的一部份，公務員加深認識內地的最新發展，以及國家的相關策略和計劃，非常重要。公務員亦有需要充分了解香港特區在「一國兩制」的方針下由國家《憲法》和香港《基本法》確立的憲制秩序。

10. 特區政府非常重視公務員的國家事務培訓。我們近年已大幅加強這方面的培訓，並且已與九所內地院校（包括：國家行政學院、清華大學、北京大學、外交學院、浙江大學、南京大學、武漢大學、暨南大學及中山大學）合辦國家事務研習課程。為加強公務員的國家事務培訓，我們會在現有課程的基礎上進一步增加培訓名額，讓更多公務員到內地接受培訓。此外，我們會將香港與內地合辦的「公務員交流計劃」擴大至包括內地大灣區城市，以及不斷豐富內地大灣區城市專題考察團的內容。

建設公務員學院

11. 政府已選定觀塘一幅用地以綜合發展模式興建新公務員學院。有關籌備工作已全力進行，我們計劃在該用地興建高座和低座兩幢大樓，高座主要用於公務員學院及其他公務員的支援設施，低座主要提供社福設施。整個綜合發展也會提供高架行人步道、公眾休憩用地和綠化平台，以進一步改善毗鄰地點的連貫性。我們現正按既定的工務工程程序就學院的興建進行相關的研究，完成後會向立法會提交撥款申請。如果一切順利並適時取得立法會批准撥款，有關工程預期於二零二二年動工。

12. 除了硬件設施，特區政府在軟件方面亦致力提升公務員的培訓課程。政府於去年十一月成立了由專業人士和政府官員組成的公務員培訓諮詢委員會，就公務員的培訓計劃和長遠發展策略提供指導意見，亦為新公務員學院建設作好準備。我們期望透過提升培訓設施和優化培訓課程，有助公務員加強裝備自己，應對在提供公共服務時的各項挑戰，並提升能力以提高服務質素，精益求精。

政府／公營機構實習計劃

13. 為了鼓勵及協助青年人在加入職場前作更好的規劃和準備，政府每年均為同學提供不同的短期實習機會。政府在二零二零／二一年度增加短期實習名額，同時亦邀請公營機構提供實習崗位，總共把有關名額由 2 890 增至 3 600 個。有關措施希望讓同學有更多機會在政府及公營機構實習，了解其運作，以及累積工作和實踐經驗。

聘用非華裔人士

14. 公務員事務局已在二零一八年二月完成全面檢視各公務員職系的中文語文能力入職要求。公務員事務局會繼續留意這些職系的招聘情況，並提醒各部門／職系首長在維持良好工作表現的基礎上，持續檢視其轄下公務員職系的中文語文能力要求。

15. 另外，我們於二零一九年推出為非華裔學生而設的試行實習計劃，並邀請了八間由大學教育資助委員會資助的院校提名學士學位課程學生參與實習計劃。今年，我們繼續推出計劃，除倍增實習名額外，我們亦邀請更多本地高等教育院校提名學生參與。至今，總共有約 50 名非華裔專上學生參加了這個計劃。

聘用殘疾人士

16. 作為提供平等就業機會的僱主，政府一直以身作則，致力在就業方面消除殘疾及其他形式的歧視。我們落實了利便措施，協助殘疾人士投考政府職位，以確保他們在這方面享有平等機會，並加強為殘疾學生提供在政府部門實習的機會。自二零一八年起，我們已將殘疾學生參與實習計劃的名額由過往每年平均 50 個倍增至 100 個；同時，我們會繼續按他們的才幹及興趣等，為他們編配不同類型的工作。截至二零二零年九月，共有約 360 名殘疾學生參與了實習計劃。

加強管理處於試用期的公務員

17. 政府非常重視公務員的品行操守。任何公務員的操守都不應引起公眾懷疑，公務員更絕不能參與任何非法活動。政

府對公務員違法是零容忍。因應有公務員在社會動亂期間被捕，公務員事務局於今年八月向各部門／職系首長發出指引，要求他們加強審視處於試用期的公務員，以強化公務員團隊的紀律與操守。具體而言，當處於試用期的公務員因涉嫌參與非法公眾活動被捕並被起訴，則部門必須根據《公務員事務規例》終止該試用人員的聘用。事實上，部門／職系首長從來都有責任按照《公務員事務規例》的規定以嚴格標準評核試用人員的工作表現和品行，確保只有在各方面均合適的人員才能通過試用關限。

延長公務員的服務年期

18. 為配合增加勞動力的目標，行政長官於二零一七年施政報告中宣布讓在二零零零年六月一日與二零一五年五月三十一日之間入職政府的現職公務員選擇在65歲（文職職系）或60歲（紀律部隊職系）退休。公務員事務局於二零一八年七月邀請所有合資格公務員作出選擇。截至選擇期完結，大約47 000名公務員（即約83%合資格人員）選擇新的退休年齡。同時，各部門亦一直因應其整體人力狀況（例如流失率）、實際及運作需要，以及繼任安排等，在有需要時採用各項延長公務員服務年期的彈性措施，包括退休後服務合約計劃、最後延長服務及經調整的繼續受僱機制，挽留達退休年齡的公務員，以應付人手需求和滿足傳承經驗的需要。

加強公務員醫療及牙科福利

19. 我們於二零二零年三月推出「公務員中醫診所先導計劃」（先導計劃），為公務員及合資格人士提供中醫服務，作為醫療福利一部分。在先導計劃下，我們分別在東區尤德夫人那打素醫院及仁濟醫院的中醫診所暨教研中心設立公務員中醫診所，免費提供治療所需的中醫內科和針灸服務，為公務員及合資格人士於尋求治療時提供多一個選擇。先導計劃自推出以來反應踴躍，整體使用率超過九成。我們會於明年第一季檢討先導計劃安排，並同時積極研究增加服務量，以期提升公務員的醫療福利。

20. 除了為公務員及合資格人士提供中醫服務外，我們亦在本年三月起於公務員診所推出兩項新增的服務計劃，分別為

加強糖尿病病人護理質素的「綜合治療計劃」；以及為需要服用多種藥物而病情穩定的慢性病人提升藥用安全的「簡易配」先導計劃。此外，我們會增設普通科及專科牙科手術室，包括於西九龍政府合署牙科診所開設多間手術室及擴展域多利道牙科診所，以提升為公務員及合資格人士提供的牙科服務。

延長所有女性政府僱員的產假

21. 由行政長官發表二零一八年《施政報告》當日（即二零一八年十月十日）起，所有合資格女性政府僱員的產假已即時由 10 星期延長至 14 星期，讓她們可有更多時間照顧初生子女。截至二零二零年九月三十日，已有超過 3 200 名政府僱員受惠於這項措施。

普及社區檢測計劃

22. 公務員事務局負責協調統籌推行為期 14 日的普及社區檢測計劃（普及計劃）。普及計劃已於九月中順利完成，有助盡量和盡早識別社區隱形患者及切斷社區傳播鏈，從而達致「早識別、早隔離、早治療」的目標，以阻止病毒進一步在社區傳播，更好地控制第三波疫情。透過普及計劃直接檢測到的確診個案，以及追蹤這些確診個案的密切接觸者，我們一共識別到超過 40 名社區中的患者，並進行隔離和治療。如果沒有普及計劃，這幾十名患者會繼續在社區活動，有機會引致更多社區爆發和群組的出現。

創造職位計劃

23. 為紓緩受到疫情及相關抗疫措施的影響而日趨嚴峻的失業情況，再加上畢業生在尋求就業機會方面遇到困難，政府已在「防疫抗疫基金」預留 66 億元，在未來兩年為不同技能及學歷的人士，於公營及私營機構創造約 30 000 個有時限的職位。公務員事務局負責協調統籌各政策局及部門推行創造職位計劃。

24. 截至十一月底，已開設了近 30 000 個職位，在政府及非政府界別開設的職位約各佔一半，當中不少適合年輕人和應屆畢業生。這些職位當中，已經有約 12 000 個職位已入

職，餘下近 18 000 個職位的招聘工作亦積極展開或將於短期內開展。

25. 在創造職位計劃下，政府承擔在政府部門創造的職位薪酬，同時亦資助非政府界別職位的部分開支。

26. 部分資助計劃是特別為應屆畢業生及青年人而設，例如發展局資助僱主提供短期職位，聘請就讀工程、建築、測量、都市規劃及園境課程的畢業生和助理專業人員。這些職位會特別加入有助長遠事業發展方面的元素和培訓，讓他們累積所需工作經驗，部分更可有助他們考取相關專業資格；而財經事務及庫務局亦資助本地金融科技公司和初創企業等創造 1 000 個適合青年人的職位。

27. 除青年人以外，創造職位計劃亦兼顧基層的需要，在創造的職位中，超過四成屬較基層職位，希望能紓緩基層就業不足的情況。

28. 公務員事務局會繼續協調統籌其他相關政策局，為社會及近年畢業的青年人，創造更多就業機會。

徵詢意見

29. 請委員閱悉本文件的內容。

公務員事務局
二零二零年十二月