

二零二一年三月十五日會議
討論文件

立法會公務員及資助機構員工事務委員會

二零二一至二二年度《政府財政預算案》中 有關公務員事務的事宜

目的

本文件闡述二零二一至二二年度《政府財政預算案》中有關公務員事務的重點事宜。

公務員編制

2. 在經濟下行的環境下，公共財政的可持續性尤為重要，因此在二零二一至二二年度公務員編制將落實零增長，藉以控制編制開支增長。預計至二零二二年三月底，公務員編制將有 197 646 個職位。我們已鼓勵各局和部門透過重訂工作優次、內部調配、精簡程序，提升效率，讓公務員在編制不增長的情況下應付工作量。

創造職位

3. 為紓緩受到疫情及相關抗疫措施的影響而日趨嚴峻的失業情況，政府已於去年在「防疫抗疫基金」預留 66 億元，在兩年內為不同技能及學歷的人士，於公營及私營機構創造約 30 000 個有時限的職位。在創造職位計劃下，政府承擔在政府部門創造的職位薪酬，同時亦資助非政府界別職位的部分開支。

4. 截至二零二一年二月底，計劃已開設了約 31 000 個職位，於政府及非政府界別開設的職位約各佔一半。這些職位當中，約 18 000 個職位已入職，而餘下約 13 000 職位的招聘工作亦正進行中或將於短期內展開。有鑑於缺乏工作經驗的年青人在目前的就業市場求職會尤其困難，因此創造職位計劃當中約有一萬個職位是特別為應屆畢業生和青年人而設。計劃亦兼顧基層的需要，約四成屬較基層職位，希望能紓緩基層就業不足的情況。

5. 有鑑於失業率持續高企，政府在今年財政預算案宣布會再撥款 66 億元，創造約 30 000 個有時限職位。各政府部門會聯同轄下的非政府機構或相關組織商討，以制定相關額外職位的詳情。

與管理公務員事務工作相關的財政撥款

6. 在二一至二二年度的開支預算草案中，下列的預留財政撥款與管理公務員事務政策範圍直接有關：

- (a) 總目 37 — 衛生署：綱領(7)公務員醫療及牙科服務：27 億 3,490 萬元；
- (b) 總目 46 — 公務員一般開支：47 億 5,440 萬元；
- (c) 總目 120 — 退休金：綱領(1)公務員及司法人員的退休金利益：472 億 9,930 萬元；
- (d) 總目 136 — 公務員敘用委員會秘書處：3,180 萬元；
- (e) 總目 143 — 政府總部：公務員事務局：8 億 2,250 萬元；以及
- (f) 總目 174 — 公務及司法人員薪俸及服務條件諮詢委員會聯合秘書處：4,520 萬元。

7. 在總目 37 項下(上文第 6(a)段)預留的 27 億 3,490 萬元撥款，是為了向在職公務員、領取退休金人員以及其他合資格人士，提供公務員診所和政府牙科診所的醫療及牙科服務，以及用作支付及發還醫療費用和醫院收費。就提供公務員診所和政府牙科診所的醫療及牙科服務而言，建議的撥款為

10 億 6,900 萬元，較二零二零至二一年度的修訂預算增加 5,460 萬元(即 5.4%)。額外撥款主要是用作增設專科牙科手術室，及加強公務員診所和牙科診所的人手支援以應付服務的需要和發展。至於支付和發還醫療費用及醫院收費方面，建議的撥款為 16 億 6,590 萬元，較二零二零至二一年度的修訂預算增加 7 億 5,290 萬元(即 82.5%)。額外撥款主要是用作應付合資格人士申請發還醫療費用的預計增幅¹。

8. 在總目 46 項下(上文第 6(b)段)的撥款主要是支付以下各方面的開支：房屋津貼、教育津貼、旅費、長期優良服務公費旅行獎勵計劃，以及撥入已故人員遺產的款項等，而有關開支較二零二零至二一年度的修訂預算增加 8 億 1,560 萬元(即 20.7%)，主要由於預計房屋津貼、長期優良服務公費旅行獎勵計劃及旅費的開支有所增加。

9. 在總目 120 項下(上文第 6(c)段)的撥款總額中，有 457 億 9,000 萬元是用作向符合資格的退休公職人員發放退休金。這方面的支出較二零二零至二一年度的修訂預算增加 41 億 110 萬元(即 9.8%)。預算增加主要由於預計在二零二一至二二年度新退休人員的人數將會增加，以及計及向在二零二零至二一年度退休的人員發放所需的全年退休金開支。截至二零二零年三月底，政府在退休金方面的承擔額現值為 10,032 億元。

10. 由二零零零年六月一日起，新聘公務員均按其聘用條款享有強制性公積金計劃或公務員公積金計劃下所訂明的退休福利。政府已在二零二一至二二年度開支預算草案中(在各局／部門開支總目下)預留共 71 億 5,880 萬元撥款，作為上述計劃的供款，較二零二零至二一年度的修訂預算增加 10 億 6,520 萬元(即 17.5%)。這方面開支預算的增加，主要由於預

¹ 由於發還醫療費用的支出完全是由需求帶動，並會因為公務員及合資格人士人數增加、預期人口壽命增長、科技先進研發更多醫療藥物、治療方法和設備等因素而有所增加。故此，政府有必要預留額外資源以應付未能完全預計的發還醫療費用需求。

計在二零二一至二二年度新加入強制性公積金計劃／公務員公積金計劃的人數將會增加。

11. 在總目 136 項下(上文第 6(d)段)預留的撥款總額為 3,180 萬元，較二零二零至二一年度的修訂預算增加 30 萬元(即 1.0%)，主要是由於二零二一至二二年度會增加 1 個職位，以及預計個人薪酬開支會有所增加。
12. 在總目 143 項下(上文第 6(e)段)預留的撥款總額為 8 億 2,250 萬元，較二零二零至二一年度的修訂預算增加 1 億 6,290 萬元(即 24.7%)，主要是由於預計部門開支會有所增加。
13. 在總目 174 項下(上文第 6(f)段)預留的撥款總額為 4,520 萬元，較二零二零至二一年度的修訂預算減少 280 萬元(即 5.8%)，主要由於紀律部隊職系架構檢討所需的撥款減少；該項檢討預計會在二零二一至二二年度內完成。

徵詢意見

14. 請委員閱悉本檔的內容。

公務員事務局
二零二一年三月