

# 立法會

## Legislative Council

立法會 CB(4)1202/20-21(03)號文件

檔號：CB4/PL/PS

### 公務員及資助機構員工事務委員會 2021年7月12日舉行的會議

#### 紀律部隊職系架構檢討 背景資料簡介

#### 目的

本文件提供有關紀律部隊職系架構檢討<sup>1</sup>的背景資料，並綜述公務員及資助機構員工事務委員會("事務委員會")過往就有關事宜所進行的討論。

#### 背景

2. 政府的公務員薪酬政策，是提供足夠的薪酬以吸引、挽留和激勵有合適才幹的人員，為市民提供成效與效率兼備的服務；並使公務員薪酬與私營機構薪酬保持大致相若。為落實這項政策，政府當局於 2007 年制訂更完備的公務員薪酬調整機制，以進行不同的調查去比較公務員薪酬和私營機構薪酬情況。由於私人市場中難以找到可與紀律部隊比較的職位和工種，而個別紀律部隊職系亦出現了招聘或挽留人才方面的困難，因此行政長官會同行政會議於 2018 年 10 月決定為紀律部隊職系進行職系架構檢討，<sup>2</sup>以確保紀律部隊的職系架構和薪酬待遇仍能有效吸引和挽留人才。行政長官會同行政會議亦決定應每隔十年為紀律部隊職系進行一次職系架構檢討。<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> 紀律部隊職系分布於7個部門/機關，即懲教署、香港海關、消防處、政府飛行服務隊("飛行服務隊")、入境事務處、香港警務處和廉政公署。

<sup>2</sup> 上一次紀律部隊職系架構檢討在2008年進行。詳情請參閱立法會參考資料摘要(檔號：[CSBCR/PG/4-085-001/57-58](#))。

<sup>3</sup> 這項安排是現有職系架構檢討政策指引以外的一項新增措施，而現有職系架構檢討政策指引會繼續適用於在招聘和挽留人才方面有困難，或在工作性質或職責方面有重大改變的個別職系(包括文職和紀律部隊職系)。

3. 紀律人員薪俸及服務條件常務委員會("紀常會")已完成為紀律部隊職系進行的職系架構檢討,並已於 2021 年 6 月 23 日向行政長官呈交紀律部隊職系架構檢討報告書("報告書")。<sup>4</sup>報告書除載述紀常會的檢討結果及建議外,亦涵蓋首長級薪俸及服務條件常務委員會對紀律部隊部門/機關首長的薪酬架構的建議。行政長官已指示公務員事務局詳細研究該報告書,並諮詢相關持份者。在考慮持份者的意見後,公務員事務局會就如何跟進報告書提出建議,呈交行政長官會同行政會議作決定。

## 自 2018-2019 年度立法會會期以來事務委員會所作出的討論

4. 事務委員會曾於 2018 年 10 月 15 日的政策簡報會及會議上就有關事宜進行討論,以及於 2020 年 1 月 20 日的會議上與相關員工工會/團體("團體代表")會晤。下文各段撮述事務委員會委員及團體代表的主要意見和關注,以及政府當局的回應。

### 紀律部隊人員的薪級表、工作時數和福利

5. 部分團體代表認為,當局應劃一各個紀律部隊新入職人員的起薪點、增薪點和薪級表。部分委員同意團體代表的意見,認為紀律部隊履行職務時各有難度和危險性,在薪酬或福利方面不應厚此薄彼。出於公平起見,政府當局應劃一各個紀律部隊的薪級表、福利和規定工作時數。另一方面,有意見認為香港警務處("警務處")在維持社會法律和秩序方面有獨特的角色,因此警隊另設薪級表的理由充分。

6. 政府當局解釋,紀律部隊薪酬及服務條件檢討委員會(俗稱凌衛理委員會)及紀常會分別於 1988 年和 2008 年表示同意警務處另設薪級表,以反映警隊的獨特性,特別是反映警隊作為最先和最終執法機關的角色。

7. 在縮減個別紀律部隊人員工作時數的問題上,部分委員和團體代表建議政府當局應檢討或放寬(a)不需額外財政資源、(b)不涉及額外人手;及(c)維持為市民提供的服務水平這 3 個先決條件。此外,亦有委員就當局未為紀律部隊全體職員實施 5 天工作周模式提出關注。

---

<sup>4</sup> 報告書已上載到公務及司法人員薪俸及服務條件諮詢委員會聯合秘書處網頁。該份報告書可於以下超連結閱覽：[https://www.jsscs.gov.hk/reports/ch/scds\\_gsr\\_2021\\_chi.pdf](https://www.jsscs.gov.hk/reports/ch/scds_gsr_2021_chi.pdf)。

8. 部分委員對紀律部隊宿舍短缺的問題表示關注。政府當局表示，當局在重建紀律部隊設施時，一直有探討興建部門宿舍的可行性。

#### 關於個別紀律部隊部門的事宜

9. 委員注意到警務處、懲教署及政府飛行服務隊("飛行服務隊")出現人手流失的問題。部分委員特別指出，飛行服務隊的現行編制規模細小，而當局未有為飛行服務隊總監提供行政和管理方面的所需協助。此外，飛行服務隊總監的職級亦低於其他紀律部隊的首長。因此，有委員建議應為飛行服務隊增設副總監的職位，以改善該部門的人手和資源管理，並在飛行服務隊增設新的助理首長級職級，以提供最佳的職業晉升階梯。

10. 由於過去幾年間多個新的邊境管制站啟用，香港海關和入境事務處開設了不少初級職位，以致該兩個部門的員工在晉升方面出現劇烈競爭，有委員對這個問題提出關注，並促請政府當局留意該兩個部門員工的晉升前景。有委員及部分團體代表建議為香港海關增設多一名副海關關長職位，以應付該部門日益繁重的工作量。

#### 為紀律部隊職系進行職系架構檢討

11. 有委員認同部分團體代表的觀點，認為鑒於瞬息萬變的工作環境，紀律部隊職系架構檢討應由每十年檢討一次縮短為每五年檢討一次。政府當局表示，經考慮各個相關因素後，行政長官會同行政會議已有決定，認為每十年為紀律部隊進行一次職系架構檢討是適當的做法。

#### **立法會會議上提出的相關質詢**

12. 議員曾在 2019 至 2021 年的立法會會議上提出多項有關紀律部隊職系架構檢討的質詢。載有相關質詢及政府當局回應的超連結載於**附錄**。

#### **最新情況**

13. 政府當局將於 2021 年 7 月 12 日的事務委員會會議上就報告書的內容向委員作出匯報。

## 相關文件

14. 相關文件一覽表載於附錄。

立法會秘書處  
議會事務部 4  
2021年7月6日

## 紀律部隊職系架構檢討

## 相關文件一覽表

會議	日期	文件
公務員及資助機構 員工事務委員會	2018年10月15日 (議程第III項)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
	2020年1月20日 (議程第III項)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
立法會會議	2019年3月20日	<a href="#">葉劉淑儀議員就"為紀律部隊職系進行職系架構檢討"提出的質詢</a>
	2019年4月3日	<a href="#">葛珮帆議員就"紀律部隊人員的薪酬待遇"提出的質詢</a>
	2020年6月17日	<a href="#">陳克勤議員就"紀律部隊職系架構檢討"提出的質詢</a>
	2021年3月24日	<a href="#">葉劉淑儀議員就"紀律部隊宿舍"提出的質詢</a>