

立法會

Legislative Council

立法會 CB(2)1365/20-21 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/PL/SE

保安事務委員會 會議紀要

日期：2021 年 7 月 6 日(星期二)
時間：下午 2 時 30 分
地點：立法會綜合大樓會議室 1

出席委員：陳克勤議員, SBS, JP (主席)
容海恩議員, JP(副主席)
陳健波議員, GBS, JP
梁美芬議員, SBS, JP
黃國健議員, GBS, JP
謝偉俊議員, JP
何俊賢議員, BBS, JP
易志明議員, SBS, JP
姚思榮議員, SBS
馬逢國議員, GBS, JP
陳恒鑞議員, BBS, JP
梁志祥議員, SBS, MH, JP
麥美娟議員, BBS, JP
張華峰議員, SBS, JP
葛珮帆議員, BBS, JP
鍾國斌議員
吳永嘉議員, BBS, JP
何君堯議員, JP
周浩鼎議員
邵家輝議員, JP
柯創盛議員, MH
陳振英議員, JP

張國鈞議員, JP
鄭松泰議員
謝偉銓議員, BBS, JP

出席公職人員： 議程第 III 項

保安局局長
鄧炳強先生, PDSM

保安局首席助理秘書長 A
陳慧敏女士

香港警務處署理副處長(行動)
袁旭健先生

香港警務處高級警司(跨部門反恐專責組)
梁偉基先生

懲教署助理署長(服務質素)
陳嘉怡女士

香港海關助理關長(情報及調查)
陳子達先生

消防處助理處長(消防安全)
陳錦輝先生

政府飛行服務隊總機師(行動)
施雲龍機長

入境事務處助理處長(執法)
陳偉烈先生

議程第 IV 項

保安局副局長
區志光先生, PDSM, PMSM, JP

保安局首席助理秘書長(禁毒)¹
黎明暉先生

香港海關助理關長(稅務及策略支援)
譚溢強先生, CDSM, CMSM

香港海關項目策劃及發展科高級參事
葉慧嬋女士

議程第 V 項

保安局副局長
區志光先生, PDSM, PMSM, JP

保安局首席助理秘書長 A
陳慧敏女士

政府飛行服務隊總監
胡偉雄機長, MBS, GDMSM, AE

政府飛行服務隊總機師(行動)
施雲龍機長

政府飛行服務隊高級飛機工程師(維修)2
孫志華先生

列席秘書 : 總議會秘書(2)1
馬淑霞女士

列席職員 : 高級助理法律顧問 1
曹志遠先生

高級議會秘書(2)7
曾穎文女士

議會事務助理(2)1
吳佩珊女士

議會事務助理(2)7
周群冰女士

I. 自上次會議舉行至今發出的資料文件

委員察悉，自上次會議後並無發出任何資料文件。

II. 下次會議的日期及討論事項

(立法會 CB(2)1249/20-21(01)及(02)號文件)

2021年9月及10月的例會時間表

2. 委員同意，事務委員會於2021年9月7日及2021年10月5日下午2時30分舉行例會。

(會後補註：會議時間表已於2021年7月7日隨立法會 CB(2)1271/20-21 號文件送交委員。)

3. 主席表示，他和副主席將就9月份會議的討論事項與保安局局長商討。有關詳情會適時告知委員。

本地視察活動

4. 委員察悉，事務委員會視察大潭峽懲教所的活動將安排於2021年7月23日早上舉行，以助委員了解"智慧監獄"的運作。秘書處將在會議後發出通告，邀請所有立法會議員參加。

(會後補註：相關通告已於2021年7月7日隨立法會 CB(2)1272/20-21 號文件送交委員。)

III. 加強防範及應對恐怖主義活動

(立法會 CB(2)1249/20-21(03)及(04)號文件)

5. 保安局局長向委員簡介香港面對恐怖主義活動威脅的最新情況，以及香港特別行政區("特區")政府的防範及應對策略。

6. 委員察悉，立法會秘書處擬備題為"加強防範及應對恐怖主義活動"的最新背景資料簡介。

香港面對的恐怖襲擊威脅

7. 副主席及梁志祥議員察悉並關注到，本港面對恐怖襲擊("恐襲")威脅的風險級別屬"中度"。保安局局長解釋，"中度"的風險級別代表雖然有受襲的可能性，但沒有具體情報顯示香港可能成為襲擊目標。

8. 姚思榮議員認為，本港面對恐襲威脅的問題越趨嚴重，政府當局應對恐襲保持高度戒備。他關注到香港相比其他地方的反恐能力，以及警隊在反恐工作上的分工。保安局局長強調，雖然本港面對恐襲威脅的風險級別維持"中度"，但政府已做好準備，防範任何形式的恐怖主義在香港出現。他向委員保證，本港執法機關在情報收集和行動方面表現專業出眾，反恐工作能力卓越。值得注意的是，當局已成立反恐特勤隊和跨部門反恐專責組，以加強反恐工作。涉嫌恐襲個案會視乎引用作檢控的條文，交由有組織罪案及三合會調查科或警務處國家安全處進一步調查。

9. 主席對在 2021 年 7 月 1 日被激進分子襲擊受重傷的男警致以慰問，並感謝紀律部隊在反恐工作中付出努力。鑒於部分恐怖主義活動出現地下化及隱蔽化的跡象，自製爆炸品及 3D 槍械越趨普遍，他對該等"武器"和化學品的規管、恐襲威脅風險級別的評估，以及制訂反恐策略的挑戰表示關注。保安局局長表示，政府會考慮多方面的因素，在適當時候檢討恐襲威脅的風險級別。此外，政府現正修訂《危險品條例》(第 295 章)。消防處等相關部門會相應加強巡邏和情報收集。

本土恐怖主義的威脅

10. 周浩鼎議員代表民主建港協進聯盟對在 2021 年 7 月 1 日被激進分子襲擊受重傷的男警致以慰問。他感謝保安局局長帶領紀律部隊迅速回應恐怖主義活動，並呼籲市民不要美化暴力行為。除了

網上舉報系統外，他詢問當局會否考慮設立公眾舉報熱線，以供市民提供懷疑恐怖主義活動的資訊。

11. 邵家輝議員代表自由黨對在 2021 年 7 月 1 日被激進分子襲擊受重傷的男警致以慰問。雖然在《香港國安法》實施後，香港社會已恢復穩定，但市民仍應對孤狼式襲擊有所警惕。社會亦應對意圖合理化或淡化暴力襲擊的人大力譴責。此外，他促請政府當局依法全面調查和應對該等行為。

12. 保安局局長表示，當局鼓勵市民使用"國安處舉報熱線"，提供恐怖主義或國家安全相關資訊。他又表示，那些美化及淡化恐怖主義活動和暴力行為的人是不道德和危害社會的，因為他們正在鼓勵其他人同情和支持恐怖主義活動，最終可能會變成恐怖分子。因此，他呼籲社會一同大力譴責這些活動。政府會竭力依法應對該等行為。

13. 葛珮帆議員認為 2021 年 7 月 1 日襲擊男警事件屬恐怖主義活動，並對有市民意圖視暴力為英勇行為和悼念襲擊者感到震驚。她及梁志祥議員詢問，鼓吹暴力和美化恐怖主義活動會否視作協助恐怖主義活動，因而違反相關法例。保安局局長指出，各類煽動行為可因應搜集到的證據，根據《刑事罪行條例》(第 200 章)第 9 條、《香港國安法》第二十七條，或《聯合國(反恐怖主義措施)條例》(第 575 章)提出檢控。

14. 副主席代表新民黨對在 2021 年 7 月 1 日被激進分子襲擊受重傷的男警致以慰問。她對在人煙稠密的地區對當值警員施以恐襲表示震驚，並詢問事件是否屬有組織罪行。梁美芬議員關注到網上有大量信息將襲擊美化和合理化，並詢問是否有人在背後操控或支持。

15. 保安局局長表示，警方初步調查發現襲擊者受到網上煽動性言論激化而策動"孤狼式襲擊"。警方正就案件進行徹底調查，包括是否涉及有組織罪行，如有充分證據，即會作出拘捕。至今已有 3 人因在網上發布煽動信息(包括煽惑他人襲擊警務人員)被拘捕。此外，警方會根據《香港國安法》

第四十三條，要求移除危害國家安全的網上信息。副主席進一步詢問，當局會否考慮在公共地方安裝閉路電視系統或取消設立行人專用街道。保安局局長強調，政府會考慮採取各項措施，以打擊罪案和應對恐怖主義。

反恐公眾教育與宣傳

16. 何俊賢議員認為，香港自 2019 年起已存在本土恐怖主義活動，現演變為"孤狼式"襲擊，並出現地下化的跡象。鑒於某高等院校一名職員因涉嫌製造炸彈以進行恐襲被捕，他關注到反恐的教育與宣傳。

17. 張華峰議員對在 2021 年 7 月 1 日被激進分子襲擊受重傷的男警致以慰問。就近日有數名中學生因涉嫌製造炸彈被捕，他促請警方盡快調查和偵破案件。他又呼籲社會一同譴責這些暴力行為和恐怖主義活動。鑒於有人在互聯網發布煽動性的宣傳資訊，意圖散播極端激進思想，他對反恐教育和網絡安全尤表關注。

18. 保安局局長重申，除了警方採取執法行動外，市民亦應舉報和譴責恐怖主義活動和暴力行為。縱容及美化恐怖主義的人亦應受譴責。政府會根據《香港國安法》第九條，在各方面加強維護國家安全和反恐的工作。政務司司長已統籌各部門/政策局採取必要措施，對學校、社會團體、媒體、網絡等涉及國家安全的事宜，加強宣傳、指導、監督和管理。除作出譴責外，何俊賢議員促請政府當局引入具體措施，以打擊恐怖主義活動。

其他事宜

19. 麥美娟議員代表香港工會聯合會對在 2021 年 7 月 1 日被激進分子襲擊受重傷的男警致以慰問。她感謝紀律部隊為防範恐怖主義活動而進行的執法、情報收集和調查工作，並詢問就《基本法》第二十三條及反假新聞法立法的時間表。梁美芬議員詢問當局會否考慮立法針對鼓吹及散播極端主義。

20. 保安局局長表示，就《基本法》第二十三條立法是特區的憲制責任，將會盡快推展。由於《基本法》第二十三條涵蓋 7 類危害國家安全的行為，當中部分行為與《香港國安法》所訂罪行相關，因此，政府會因應近期事件，檢視就《基本法》第二十三條立法的細節。政府已積極籌備就《基本法》第二十三條立法，但由於餘下時間不多，立法工作難以在本屆立法會完成。保安局局長又表示，政府一向非常重視打擊假新聞，而民政事務局正在研究相關法例。葛珮帆議員期望，當局可在切實可行範圍內盡快定出該兩項法例的立法時間表。

21. 鄭松泰議員表示，今時今日，政府當局會將與管治和政治有關的事宜一律單純視作治安問題，包括 2021 年 7 月 1 日的自殺事件。他認為這樣對社會的長遠發展未必有利。有見近日社會上對應否向死者致敬和作出悼念出現爭拗，他關注到當局會否將尋釁滋事罪納入《基本法》第二十三條立法的範圍。保安局局長不同意鄭議員的意見，反而，他強調有人本末倒置，意圖把暴力和恐怖主義行為歸因於社會的不滿情緒。他對這類聲稱深表失望，強調應讓社會清楚明白該等暴力行為是不可接受的。

22. 陳恒鑾議員關注到警務人員的裝備及警隊部門宿舍的保安。保安局局長表示，政府已自 2019 年起採用防蝕及防切割物料的裝備，並引進低致命武器，供當值警務人員使用。如有需要，警方會檢視和引進合適的裝備。此外，警方已在警隊部門宿舍加強巡邏，並為宿舍申請禁制令。警方並會就警隊部門宿舍附近地方進行風險評估和採取所需行動。

IV. 智慧海關

(立法會 CB(2)1249/20-21(05)號文件)

23. 保安局副局長借助錄影片段，向委員簡介香港海關("海關")根據"智慧海關藍圖"推行"智慧邊界管理"和"智慧調查及案件管理"的情況。有關措施

旨在提升清關效能、加強執法能力，以及優化向公眾提供的服務。

"智慧海關藍圖"的相關事宜

24. 邵家輝議員讚揚海關近年在打擊走私方面的工作。他尤其關注應用創新科技打擊私煙和涉及"白牌煙"的各項事宜。保安局副局長表示，在海關的努力下(包括在各個邊境管制站應用科技和採用先進裝備)，過去數年檢獲的私煙和危險藥物數量大幅增加。香港海關助理關長(稅務及策略支援)("助理關長(稅務及策略支援)")補充，海關一向非常重視私煙和"白牌煙"的相關事宜，並採取多管齊下策略應對有關問題。於2020年，大型走私香煙案件飆升逾460%。海關亦繼續進行監察，並針對"白牌煙"採取執法行動。

25. 易志明議員要求當局提供海關在2020年偵破的走私個案統計數字。謝偉銓議員認為，為建立正面形象，政府當局應在推行智慧海關後，向市民提供相關的可量化數據，例如節省的清關時間、對人力資源的影響，以及擬達到的具體目標。

26. 保安局副局長知悉謝議員的意見，並表示推行智慧海關除提升清關效能外，亦加強了海關的情報收集和執法能力。舉例而言，海關在2020年分別偵破了17宗走私香煙及29宗走私危險藥物案件(檢獲物品的價值逾1,000萬元)，遠遠高於2018年分別偵破1宗和3宗同類個案。助理關長(稅務及策略支援)補充，在2020年爆發2019冠狀病毒病疫情下，走私香煙和危險藥物案件數目創下新紀錄，可能是因為採用了先進偵測設備和使用人工智能進行個案分析。保安局副局長進一步補充，透過智慧海關措施，以便利旅客和促進貿易發展，亦是海關的目標。主席感謝海關過去數年的卓越表現。

27. 姚思榮議員認為，旅客往往行色匆匆，在管制站增設機械人助手未必有用。當局反而應考慮與各交通營運商合作，在旅客抵達前適時提供有關的旅遊和清關資訊。助理關長(稅務及策略支援)解釋，海關已在各個邊境管制站使用先進設備，以提升清

關效率。舉例而言，用於現有 X 光檢查器並內設人工智能功能的自動偵測儀，把辨識違禁品所需時間由 10 秒至 15 秒大幅減至 2 秒。在提升清關效率後，在管制站的機械人助手可提供輔助服務，以便利旅客，並因應旅客查詢即時提供資訊。

28. 副主席、何俊賢議員及謝偉銓議員表示支持推行"智慧海關藍圖"，以提升清關效能、加強執法能力，以及優化向公眾提供的服務。副主席對應用創新科技偵測非法槍械及槍械元件、隨之減省的人手工序，以及防止罪案的成效表示關注。助理關長(稅務及策略支援)指出，海關將於 2021 年年底左右採購 6 部能掃描出高解像立體影像的電腦掃描檢查系統。該 6 部檢查系統將設置於不同的邊境管制站，透過比對數據庫內貯存的大量資料，快速自動偵測違禁品，包括可疑的槍械及槍械元件。此外，海關亦正在採購 112 套用於現有 X 光檢查器的自動偵測儀，協助更快速和精確偵測可疑物件。隨着效率提升，海關可調配更多人員協助進行數據分析，進一步加強偵測和執法能力。

29. 何俊賢議員關注到"智慧海關藍圖"能否協助防止罪案和反恐，包括在各邊境管制站偵測製造各種武器的元件和原料。保安局副局長強調，海關一直在反恐工作中扮演重要的角色，並在各邊境管制站檢查乘客、包裹及貨物。郵件中心的所有外來包裹均經 X 光檢查器掃描。海關近年偵破逾 100 宗涉及槍械及槍械元件的案件，並隨後轉交警方調查。至於可以製造爆炸品但亦可作民用的原料，保安局副局長表示，當局已透過加強巡查和情報收集作出相關管制。何議員促請政府當局加強這方面的工作。

30. 主席關注到濫用大麻相關產品的情況越趨嚴重，並詢問海關採取了甚麼措施從源頭打擊毒品供應。他又促請政府當局留意非法捕獸器流入本港的情況。助理關長(稅務及策略支援)表示，海關一直監察着大麻相關產品流入的趨勢，並加強各邊境管制站和郵件中心的相關檢測。除先進的 X 光檢查器和電腦掃描檢查系統可偵測有機物質外，亦會使用離子偵測儀(即微量違禁品探測器)偵測及辨識各

類危險藥物。在防止走私捕獸器方面，用於 X 光檢查器的自動偵測儀及研究中的大數據分析系統將有助加強海關的相關調查和偵測能力。

其他事宜

31. 姚思榮議員詢問，能否以電子版本的旅客抵港申報表，取代現時的書面申報表。保安局副局長表示，入境事務處正研究各項措施，改善對旅客的服務。

32. 易志明議員詢問貿易單一窗口的進展及冷凍鏈物流的發展。助理關長(稅務及策略支援)表示，第一階段的貿易單一窗口涵蓋個別貨種所需要的 14 類貿易文件，相應的使用率高達 87%。商務及經濟發展局是負責貿易單一窗口措施的政策局，將適時推展第二及第三階段的工作。

33. 鑒於香港特區和內地對跨境運輸影視道具有不同的清關要求，馬逢國議員詢問，當局會否考慮協助演藝行業，加強業界對內地清關要求的認識。保安局副局長答稱，海關可因應情況為相關行業提供意見。海關樂意在會議後與馬議員跟進此事。

V. 政府飛行服務隊善用退役飛機的策略

(立法會 CB(2)1249/20-21(06)及(07)號文件)

34. 保安局副局長向委員介紹政府飛行服務隊("飛行服務隊")善用退役飛機的策略。

35. 委員察悉，立法會秘書處擬備題為"政府飛行服務隊善用退役飛機的策略"的參考便覽。

36. 馬逢國議員欣悉，飛行服務隊會研究保留 1 架曾於 2008 年參與汶川大地震救援工作的超級美洲豹直升機，放置在公開場所或展覽館作展覽。他表示支持飛行服務隊以任何方法保留該超級美洲豹直升機，並詢問會否考慮邀請非政府機構(例如香港飛行總會)參與。保安局副局長表示，雖然起動

九龍東辦事處對在啟德跑道公園放置 1 架退役超級美洲豹直升機作公開展覽的建議反應正面，但飛行服務隊亦會檢視保留退役飛機的其他可行方法，並歡迎各界提出建議。

37. 謝偉銓議員表示支持飛行服務隊採取多元化的策略善用退役飛機，特別是考慮保留曾於 2008 年參與汶川大地震救援工作的超級美洲豹直升機。然而，他察悉退役直升機涉及維修問題，並認為不應排除在飛機二手市場放售的方案，尤其是若無法作出其他安排(即作培訓、教育、公開展覽用途等)。保安局副局長感謝謝議員的意見，並確認在安排作公開展覽前，飛行服務隊會確保有足夠的安全措施，並就維修要求提供技術意見。保安局副局長進一步指出，一些高等院校(包括香港專業教育學院及香港高等教育科技學院)已表示有意使用退役飛機為其學生提供實習機會。

38. 副主席表示支持飛行服務隊善用退役飛機的策略。為提高公眾對飛行服務隊工作的認識，她詢問當局會否考慮為飛行服務隊設立一個固定展覽館/博物館作公眾教育用途。姚思榮議員亦支持設立一個固定展覽館/博物館的構思，並補充指這個建議有助向公眾及旅客推廣香港航空業發展，值得推行。

39. 保安局副局長感謝委員的建議，並有類似的看法。根據最新的計劃，4 類不同的退役飛機和直升機將安排作公眾展覽(包括 1 架捷流 41 型定翼機現已放置在啟德跑道公園)，以增進對飛行服務隊工作和本地航空業的一般認識。此外，在不影響飛行服務隊正常運作下，飛行服務隊一直有與其他紀律部隊合作，舉辦各項公眾教育活動。

40. 姚思榮議員詢問，使用退役飛機作本地航空遊及短途跨境遊以及在內地作公開展覽是否可行。保安局副局長表示，退役飛機和直升機如非指定作培訓、教育或展覽用途，很可能會在飛機二手市場放售。他指出，由於飛行服務隊的所有飛機都進行了大量改裝，以執行多樣化的飛行任務，飛機二手市場買家如購買飛行服務隊的退役飛機，

經辦人/部門

必須先自資進行還原改裝，才可將飛機達到適合一般載客或運輸的適航要求。保安局副局長又表示，政府樂意探討能否應要求安排退役飛機在內地展覽。

41. 議事完畢，會議於下午 4 時 18 分結束。

立法會秘書處
議會事務部 2
2021 年 8 月 11 日