

立法會

Legislative Council

立法會 CB(2)726/20-21(03)號文件

檔 號：CB2/PL/SE

保安事務委員會

立法會秘書處為 2021 年 2 月 2 日會議 擬備的最新背景資料簡介

香港的罪案情況

目的

本文件旨在綜述保安事務委員會("事務委員會")過往就香港的罪案情況所作的討論。

保安事務委員會的商議工作

2. 按照慣常安排，警務處處長於每年年初就香港上年度的整體治安情況向事務委員會作簡報。¹委員於先前會議上提出的主要關注事項綜述於下文各段。

發生"反修例"事件以來的罪案情況

3. 當局在 2020 年 5 月 5 日事務委員會會議上向委員簡介 2019 年的罪案情況時，部分委員對自 2019 年 6 月發生"反修例"事件以來香港的治安情況日趨惡化表示關注。該等委員對 2019 年罪案數字上升和整體破案率下降感到擔憂。警方表示，罪案舉報數字上升除由於起因於"反修例"事件的激進示威直接衍生的罪案增加外，亦因為警方的防罪工作及資源因"反修例"事件而被攤薄，令罪犯有機可乘，導致罪案急增。市民的守法意識逐漸減弱亦可解釋為何罪案數字上升。

4. 另一方面，部分委員對自發生"反修例"事件以來警務人員使用過分武力的情況深表關注。該等委員指出，自此以後，很

¹ 鑒於2019冠狀病毒病疫情，警務處處長就2019年罪案情況作出的簡報，押後至2020年5月5日的事務委員會會議進行。

多市民不滿警務人員的表現。警方表示，只有在示威者作出暴力行為時，警務人員方會使用武力。警方特別指出，有人散布各種抹黑警隊的假新聞和假消息，令部分市民對警方的行動有所誤解，從而煽動更多人犯罪。

5. 委員又獲告知，自實施《香港國安法》後，已經為恢復香港穩定帶來顯著效果。對於涉嫌危害國家安全罪的犯罪行為，執法機關會依法嚴肅處理。

公共秩序和有關公眾集會及公眾遊行的處理事宜

6. 部分委員詢問，公眾集會及公眾遊行可否安排在不同的地點和時間舉行，以期盡量減少對其他道路使用者的影響。委員獲告知，根據《公安條例》(第 245 章)，警務處處長可就已作出通知的公眾集會或遊行施加條件，以確保公共秩序和公共安全，以及盡量減少對其他道路使用者的影響。若有封路或交通改道安排，政府當局會透過不同途徑通知市民，包括發出新聞公報及在記者招待會上發放有關資料。警方亦會把遊行路線及就公眾秩序活動施加的條件上載於警方網頁。

7. 部分委員亦關注到，過往曾經出現對某一議題持不同觀點的不同社群同時同地舉辦的公眾秩序活動，後來演變成群體之間的對峙和衝突的情況。

8. 委員獲告知，警方的執法方針是致力求取平衡，一方面盡量利便合法及和平的公眾集會及遊行順利舉行，另一方面亦須致力減低這些活動對其他市民及道路使用者的影響，並確保公共秩序和公共安全。當持不同立場的團體在同一地方舉行公眾秩序活動時，警方會採取適當的措施把人羣分隔，包括為各團體設立"公眾活動區"，以利便他們表達意見。在有需要時，警方可安排人身安全受威脅的人士離開現場。

科技罪行

9. 委員對警方打擊科技罪行的工作及當中所遇到的困難表示關注。委員關注到，警方採取了甚麼預防措施打擊互聯網及社交媒體罪案，他們並對透過通訊應用程式進行的大型詐騙和涉及"裸聊"及"網上情緣"騙局的勒索案表示關注。委員亦詢問，警方採取了甚麼措施打擊此問題，以及警方的相關宣傳工作為何。

10. 委員獲告知，警方現正透過網上巡邏、以情報主導的行動，以及與其他司法管轄區的執法機關的合作，打擊有關問題。為了打擊科技罪行，警方亦與本地及海外的互聯網服務供應商，以及本地關鍵基建設施(包括銀行和金融機構、通訊服務、交通及航運服務)的主要經營者一直保持合作。警方採用多機構合作模式，提高公眾對電腦、網絡安全和使用社交媒體所涉風險的意識。除調查網上騙案外，警方亦會推出多項宣傳及教育活動，以提高公眾意識，並教育公眾如何防範此類罪案。此外，商業罪案調查科("商罪科")轄下的反詐騙協調中心，亦會整合警方在打擊及防範騙案方面的所有相關工作。警方已透過"童叟無欺"平台及社交媒體平台宣傳滅罪信息。

刑事恐嚇

11. 委員察悉並深切關注到，大部分刑事毀壞及刑事恐嚇案件均與收債活動有關。委員就警方在打擊收債公司的非法收債手法時所面對的執法困難提出關注。委員要求當局提供資料，述明警方會否因應收債公司採用非法收債手法的趨勢及嚴重程度，考慮實施新的執法措施以遏止收債公司的不當手法，又或考慮建議相關政策局立法規管收債公司的收債活動。

12. 委員獲告知，警方採取了多管齊下的方法及嚴厲的執法行動，透過密切監察收債公司的行為及進行大規模行動，瓦解高利貸集團及不良的收債公司。刑事毀壞或恐嚇等屬刑事性質的案件會交由刑事調查隊進行調查，並會視乎情況採取執法行動和依法提出檢控。經評估後列為"高威脅"個案的非刑事案件舉報，將會轉交刑事調查隊跟進。

虐兒

13. 委員關注到，涉及侵害兒童人身罪行的案件宗數有所上升，以及警方採取了甚麼措施防止虐兒罪行。委員亦詢問在檢控虐兒案件中的施虐者及將他們定罪方面有何困難，以及如何能改善相關的檢控及定罪率。警方表示，其主要工作是透過向社會福利署作出轉介，以加強為有關家庭提供支援服務，以及鼓勵相關組織(例如學校)及早向警方舉報懷疑個案。當中遇到的困難包括受害人因年紀太小而難以表達自己。因此，環境證據對提出檢控至關重要。

財務中介公司的不良經營手法

14. 部分委員關注到，有市民舉報財務中介公司的不良經營手

法時，獲前線警員告知所涉事件屬民事性質，因而警方無法就此作出跟進。委員獲告知，凡接獲有關財務中介公司的不良經營手法的舉報，不論有關個案屬民事或刑事性質，警方都會就有關舉報作出跟進，並由商罪科統籌處理該類個案。

15. 部分委員認為，《放債人條例》(第 163 章)已過時，並關注到警方有否向財經事務及庫務局反映在執法方面所遇到的困難。他們認為警方應建立一個數據庫，備存涉及不良經營手法的放債人、財務中介公司及律師事務所的資料。

16. 委員獲告知，警方與財經事務及庫務局保持緊密溝通，並已向該局反映打擊不良經營手法時所遇到的困難，包括難以搜集證據證明放債人與財務中介公司之間的關係。商罪科已建立數據庫，備存涉及不良經營手法的放債人、財務中介公司及律師事務所的資料。

性罪行

17. 部分委員關注到，警方採取了甚麼措施，防止在香港鐵路("港鐵")車站內發生非禮及偷拍裙底罪案。

18. 據警方表示，鐵路車站十分擠迫，人流甚高，往往成為非禮及偷拍裙底等罪案的溫床。在港鐵範圍內發生此兩類罪案的數字不斷增加。在市民與車站職員通力合作下，於港鐵範圍內干犯的罪行的破案率稍高於整體破案率。警方會加強車廂巡邏，並鼓勵受害人向警方舉報罪行。當局亦曾於 2020 年 7 月 7 日及 2021 年 1 月 15 日的事務委員會會議上，向委員簡介有關訂立窺淫、私密窺視、未經同意下拍攝私密處及發放相關影像的新刑事罪行的建議。謹請委員注意，政府已將旨在訂立相關罪行的《刑事罪行(修訂)條例草案》納入 2020-2021 年度立法議程。

騙案

19. 委員關注到，電話騙案的數目仍然高企，且涉及的損失金額甚巨。他們要求當局提供資料，說明警方有否與電訊公司及銀行合作，攔截可疑電話和騙款。部分委員認為，鑒於眾多受害人被要求匯錢到內地，警方應與內地執法機關合作打擊此問題。

20. 據警方表示，就來自內地的虛假電話，警方與內地執法機關有交換情報。雖然電訊公司願意配合警方追查此類電話，但

這些"網際規約"電話一般都難以追溯源頭。警方亦與銀行業界保持密切聯繫，以攔截付予騙徒的騙款。

21. 部分委員對接連發生倫敦金騙案表示關注，他們詢問警方打擊此類罪案的策略，以及政府當局會否立法規管倫敦金市場，以保障投資者利益。

22. 委員獲告知，倫敦金買賣活動是透過買賣雙方在場外直接議價而進行，不受證券及期貨事務監察委員會規管。打擊倫敦金騙案所涉的最大挑戰是合約糾紛，受害人被游說簽署客戶合約，授權有關公司代表他們買賣黃金。因此，處理倫敦金騙案的最有效方法是加強公眾教育，以及提醒市民買賣倫敦金的相關風險。警方會積極跟進證據充分的欺詐及訛騙行為。此外，商罪科的投資騙案專責小組會調查及分析收集所得的情報。

殘酷對待動物的問題

23. 委員察悉並關注到殘酷對待動物案件的宗數呈上升趨勢。委員獲告知，這類案件增加，可能是公眾對防止殘酷對待動物的意識日漸提高所致。部分委員關注到，雖然警方已設立"動物守護計劃"，但殘酷對待動物案件的破案率甚低。部分委員歡迎警方設立專責調查隊處理殘酷對待動物案件，他們並詢問警方會否考慮設立更多調查隊或為現有隊伍提供額外人手支援，以及進一步考慮設立動物警察隊伍是否可行。

24. 委員獲告知，設立動物警察隊伍專門處理殘酷對待動物案件，未必是善用警方資源的做法。現時設有專責調查隊的警區已由 13 個增至 22 個。此外，警方已於 2019-2020 財政年度推展"動物守護社區大使"計劃，鼓勵市民支持和參與警方打擊殘酷對待動物的工作，並向社區傳遞愛護動物的信息。

相關文件

25. 相關文件一覽表載於**附錄**，該等文件已登載於立法會網站。

立法會秘書處

議會事務部 2

2021 年 1 月 28 日

**香港的罪案情況
相關文件**

委員會	會議日期	文件
保安事務委員會	2008 年 1 月 31 日 (議程第 I 項)	議程 會議紀要
	2009 年 1 月 21 日 (議程第 I 項)	議程 會議紀要
	2010 年 1 月 27 日 (議程第 I 項)	議程 會議紀要
	2011 年 1 月 26 日 (議程第 I 項)	議程 會議紀要
	2012 年 1 月 17 日 (議程第 I 項)	議程 會議紀要
	2013 年 1 月 29 日 (議程第 I 項)	議程 會議紀要
立法會	2013 年 10 月 30 日	會議過程正式紀錄 (第 8 項質詢)
保安事務委員會	2014 年 1 月 28 日 (議程第 I 項)	議程 會議紀要
	2015 年 1 月 27 日 (議程第 I 項)	議程 會議紀要
	2016 年 1 月 26 日 (議程第 I 項)	議程 會議紀要
	2017 年 1 月 24 日 (議程第 I 項)	議程 會議紀要
	2018 年 1 月 23 日 (議程第 I 項)	議程 會議紀要

委員會	會議日期	文件
保安事務委員會	2019 年 1 月 29 日 (議程第 I 項)	議程 會議紀要
	2020年5月5日 (議程第 III 項)	議程 會議紀要

立法會秘書處
議會事務部 2
2021 年 1 月 28 日