

二零二一年十月
討論文件

立法會保安事務委員會

2021 年施政報告 保安局的政策措施

本文件旨在闡釋 2021 年施政報告及附篇中有關保安局的主要措施。

維護國家安全

《香港國安法》

2. 自《中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法》(《香港國安法》)實施以來，特區政府積極對涉嫌危害國家安全的人士和組織進行執法工作，令香港「由亂變治」，暴力行為大幅下降，治安情況有所改善。有關執法行動已經成功打擊大部分嚴重危害國家安全的犯罪活動。我們會持續努力，一方面繼續防範、制止和懲治危害國家安全的行為和活動，亦同時通過不同渠道，提高香港居民的國家安全概念和守法意識。

打擊本土恐怖主義

3. 《香港國安法》實施後，整體社會恢復平穩，但仍有少數激進分子進行暴力襲擊或策劃實施恐怖活動，企圖造成人命傷亡、破壞社會安寧。由此可見，本土恐怖主義仍然是香港嚴峻的安全隱患。警方會繼續加強情報搜集和執法工作，致力將極端分子繩之於法；同時會對散播仇恨、鼓吹暴力，以及煽動和鼓勵恐怖主義的行為採取執法行動。特區政府亦會通過進行培訓、演習，以及善用人工智能和大數據等新科技，加強反恐準備和應對能力，以及保護重要基礎設施。此外，我們亦會繼續完善法律框架和加強反恐公眾教育與宣傳，致力維護一個安全和穩定的生活環境。

《基本法》第二十三條立法

4. 特區政府亦正積極推展《基本法》第二十三條本地立法的工作，包括參考過往的研究和資料、《香港國安法》的實施經驗及法庭相關裁決，以及國家及其他司法管轄區的相關法律及實踐經驗，並考慮香港近年的實際情況，制訂有效和務實的方案和條文，並擬備適切的宣傳計劃。我們正爭取時間盡快推展有關工作，以期在下屆立法會會期展開有關諮詢及立法工作。

加強網絡及數據安全

5. 隨著資訊科技的廣泛應用，加強網絡及數據安全對維護國家安全日益重要。就此，保安局會制定指引，協助各政策局及部門在各自職責範圍內評估和管控有關網絡安全、數據安全及供應鏈安全的風險，以履行維護國家安全的責任。

6. 此外，安全的營商環境對於促進經濟發展及繁榮穩定十分重要。關鍵資訊基礎設施對社會正常運作具有重要意義。它們的資訊系統、資訊網絡或電腦系統一旦受到擾亂、破壞，可能會影響主要設施的正常運作，嚴重危害經濟、民生、公共安全以至國家安全。近年網絡攻擊增加，對世界各地關鍵資訊基礎設施的網絡安全帶來重大挑戰。因此，與世界不同國家及地區的工作方向一致，特區政府會推動關鍵資訊基礎設施建立良好的防範管理體系，防患於未然，以確保其系統資訊和網路安全運作，保障公共安全。

7. 除了業界的良好作業要求外，特區政府亦會為訂立網絡安全法例進行準備工作，通過立法方式清晰訂定關鍵資訊基礎設施的營運者的網絡安全責任，加強香港關鍵資訊基礎設施的網絡安全。在訂定網絡安全法例的具體建議時，我們會諮詢相關業界，並會就立法建議進行公眾諮詢。

加強青年人的守法意識

8. 受到黑暴帶來的影響，社會的整體守法意識，特別是青年人的守法意識變得薄弱，甚至出現了「犯罪年輕化、嚴重化」的情況。保安局轄下六個紀律部隊及兩支輔助部隊將加強青年發展工作，並成立青少年制服團隊或拓展這方面的工作，以培育年輕人正向思維、守法意識，以及紀律和團隊精神，及協助他們認識國家，加強國民身份認同。

在囚人士更生

9. 懲教署會加強「懲」和「教」兩大方向發展，在確保在囚人士嚴格遵守監獄內的紀律要求的同時，制定具針對性的更生計劃，包括推行「並肩同行計劃」，以強化青少年在囚人士的守法意識；籌備成立「青少年研習所」及推行「一切從歷史出發」教育課程等，在價值觀、德育和公民教育方面加強對青少年罪犯的培育，及增進他們對《基本法》和《香港國安法》的認識；此外，亦會設立「正向實踐坊」，為釋後受監管的年輕更生人士提供心理輔導。

10. 此外，懲教署將加強凝聚社會各界力量，通過跨部門及跨界別合作，在不同更生範疇為在囚人士提供適切的支援，包括邀請商界及培訓機構提供就業配對服務、提供合適職位空缺及職業訓練和實習機會。

提升口岸通關能力和提供通關便利

11. 深圳與香港兩地間的人員和貨物往來近年持續上升，隨著粵港澳大灣區發展和香港進一步融入國家發展大局，預計經各跨境陸路口岸的人流、貨流會繼續上升。我們會繼續與深圳市政府合作，致力提升口岸通關能力和提供通關便利。為滿足凌晨時分的過境需求，兩地政府已於 2020 年 12 月 10 日在深圳灣口岸實施 24 小時貨物清關服務。至於旅客清關服務方面，兩地政府會視乎疫情發展，盡早延長服務至 24 小時。另外，蓮塘/香園圍口岸的貨檢設施已於 2020 年 8 月 26 日啟用，令香港與深圳和粵東地區的行車時間大大縮短，有利促進香港與深圳和粵東地區及鄰近省份的合作及發展。兩地政府會因應疫情發展適時開通口岸的旅客清關服務。

12. 此外，自去年在施政報告中宣布特區政府會與深圳市政府展開研究在位處深圳的新皇崗口岸採用「一地兩檢」安排後，兩地政府已成立高層次領導小組，督導重建工作，並已就計劃的原則性事項達成共識。特區政府亦已於 2021 年 3 月 24 日的立法會會議上提出了一項政府議案，並得到所有在席議員支持特區政府繼續與深圳市政府推進皇崗口岸重建工作。現時，兩地已就新皇崗口岸港方口岸的設計及實施「合作查驗、一次放行」清關模式展開討論，雙方會繼續保持緊密聯繫，擬定新口岸的詳細設計，以期盡快動工興建口岸大樓。

「平安大灣區」

13. 特區政府會在現時良好的協作基礎上，加強與大灣區內澳門特區及廣東省九市各項緊急應變機制、促進互換情報及罪案趨勢、增加執法及應急人員的交流及互動，攜手維護區內安全，共建更高水平的「平安大灣區」，使粵港澳大灣區成為宜居、宜業、宜遊的國際一流灣區。

免遣返聲請及「預先通報旅客資料」系統

14. 特區政府在 2020 年提出修訂《入境條例》，以進一步改善處理免遣返聲請的安排，包括提高審核聲請及上訴的效率、防止各種拖延手段，並加強在源頭堵截、執法、遣送和羈留聲請人方面的措施。《2021 年入境（修訂）條例》獲立法會通過後，已於 2021 年 8 月 1 日起生效，令行政機關更有效處理聲請的相關問題。

15. 在經修訂的《入境條例》下，保安局局長獲賦權可就運輸工具提供乘客資料訂立規例，以便當局履行香港特區在《國際民用航空公約》下落實「預先通報旅客資料」系統的國際責任。按照有關規定，航空公司在航機起飛赴港前，須向入境事務處（入境處）提供所有乘客資料。有關系統的目的是要求來港而非離港的航機提供乘客資料，不但可以加快邊境檢查程序，亦有助防止潛在免遣返聲請人抵港。入境處早前已就系統展開可行性研究，並行將完成，下一步會著手籌備招標工作。特區政府會適時就有關附屬法例諮詢立法會並申請所需撥款，以便盡快推行系統。

理順死亡登記規定

16. 根據《生死登記條例》(第 174 章)，就涉及死於自然的個案，死者親屬或與死者相關的人士須在死者死後 24 小時內¹為死者辦理死亡登記。審計署早前在其審計報告中，注意到有不少死於自然的個案未有在規定時限內辦理死亡登記的情況，並建議入境處審慎檢視有何措施處理相關問題。因應審計署的建議，保安局及入境處經研究後，建議修訂《生死登記條例》中辦理死亡登記的法律規定，以確保相關規定能夠與時並進，並照顧死者親屬處理親人離世的傷痛及安排他們的身後事的需要。我們亦會考慮藉此機會檢視

¹ 行程所需時間、入夜後至黎明前的一段時間及《公眾假期條例》(第 149 章)所界定的公眾假期不計算在內。

《生死登記條例》的其他條文，以確保條例與時並進，並為進一步優化入境處服務提供法律基礎。

智慧執法

17. 保安局轄下的紀律部隊會繼續致力利用創新及科技，提升執法能力。這些措施包括 -

- (i) 懲教署正積極擴大懲教院所內的智慧元素和適用範圍，以提升院所管理和更新工作的成效；
- (ii) 消防處善用科技，包括在搜救行動中利用無人駕駛飛機，以及使用網上平台提供資訊和教育市民使用自動心臟除顫器；
- (iii) 海關會把更多智慧元素融入清關、偵測違禁品、情報收集及案件調查等範疇，並陸續引入人工智能和大數據分析的設備及系統，以提升清關效能，促進跨境人流和物流；
- (iv) 入境處將會引入嶄新的出入境通關和簽證申請模式，以精簡程序及減省等候時間；
- (v) 警務處積極研究應用新科技，擴展電子定額罰款通知書先導計劃、試行「自助財物報失機」，並擴大牌照及許可證的網上申請服務；及
- (vi) 政府飛行服務隊(飛行服務隊)運用大數據提升航空安全、培訓和營運效率。飛行服務隊總部將設立模擬飛行訓練中心，預計於 2022 年第四季啟用。

山嶺搜救

18. 隨着郊遊活動越見普及，相關政府部門接獲山嶺搜救召喚的次數亦相應增加。為進一步提升搜救效率，保安局會加強應急部門之間的協作及推動應用科技，例如消防處引進嶄新的器材與相應的電腦分析軟件，包括專業附有熱能探測器的大型無人飛行器系統，加強搜索山嶺失蹤及遇險者位置的能力。民眾安全服務隊亦

正研究引入配備全球定位系統的流動應用程式，協助各前線救援人員實時紀錄及追蹤其搜索路線。飛行服務隊亦利用虛擬實境訓練系統，模擬香港多山的地形，並使用電腦模擬醫療訓練器模擬傷者情況，提升送院前緊急護理的處理能力。

舊式綜合用途及住宅樓宇的消防安全

19. 為進一步加強舊式綜合用途及住宅樓宇的消防安全，特區政府會修訂《消防安全(建築物)條例》(第 572 章) (“《條例》”)，賦權消防處和屋宇署代未能符合《條例》要求的舊式綜合用途及住宅樓宇業主進行消防安全改善工程，並在工程完成後向他們收回有關費用。在制定立法建議時，我們會參考現行《建築物條例》(第 123 章)下類似的機制和實施經驗，盡力解決當中的法律和執行問題，期望在來年進行公眾諮詢，從而制訂合適的機制，修改法例以授權有關部門進行相關工作。

更新危險品的規管制度

20. 為使本港危險品的包裝、標記及標籤等規管標準與國際接軌，並同時提升製造、運送、貯存及使用危險品的安全性，利便業界運作及公眾日常使用危險品，特區政府已完成所有分階段就《危險品條例》(第 295 章)及其附屬法例作出的修訂。新修訂的法例將於 2022 年第一季生效。由於多種危險品與市民大眾息息相關，因此特區政府會加強公眾教育，並與相關業界保持緊密聯繫，以便市民適應經修訂的法例下新的規管制度。

「優秀人才入境計劃」

21. 人力資源是提升香港競爭力和推動經濟發展的重要原動力。特區政府會繼續培育本地人才，並致力在全球爭奪人才競賽中吸引更多優才來港發展。特區政府在去年將「優秀人才入境計劃」(「優才計劃」)的配額倍增至 2 000 個，以擴充香港的人才庫。措施成效顯著，在 2020 年已有超過 1 700 名來自十多個國家和地區的優才獲發配額。特區政府決定進一步將「優才計劃」的年度配額倍增至 4 000 個，以吸引世界各地優才來港工作。

促進大灣區內的人才流動

22. 現時，非中國籍港人前赴內地旅遊、經商、工作、探親訪友等均須事先辦妥簽證。為推進大灣區雙向人才流動，以及積極回應國際商會對便利非中國籍港人前往大灣區內地城市的期盼，特區政府已向中央提出具體建議，以期促進粵港兩地人才流動，特別是便利居港的外籍人士前往大灣區內地城市進行商務、科研、交流訪問等活動。相關部委將積極考慮建議，並為此同意於本年底與特區政府進行工作會商，這將有助提升吸引外商和海外人才落戶香港。

正確認識毒害

23. 近年社會充斥着有關毒品（尤其是大麻）的錯誤資訊，或令公眾人士，特別是青少年，輕視吸毒和販毒的嚴重後果。事實上，近年 21 歲以下被呈報吸毒或干犯毒品罪行人數，均呈上升趨勢。有見及此，禁毒處將加強宣傳毒害的正確資訊，包括與醫學專業團體更緊密合作，以求更廣泛地向公眾闡釋毒品禍害。禁毒處亦正翻新香港賽馬會禁毒資訊天地，引入更多主題及互動元素，令參觀的學生、青少年和公眾獲得全面的禁毒資訊，工程預計於 2022 年年中完成。在學校教育方面，禁毒處、教育局和相關政府部門會與學校攜手，在課堂內外提供更多學習機會，並配合多個現正推行的校本抗毒項目，協助學生正確認識毒品的禍害和保持警惕，免受引誘吸毒及參與毒品相關的違法行為。

保安局
2021 年 10 月