

立法會保安事務委員會

行政長官二零二一年《施政報告》  
廉政專員工作簡報

目的

本文件概述香港在二零二一年首八個月的整體貪污情況，以及廉政公署（廉署）來年推行的主要肅貪倡廉工作。

貪污情況

2. 香港的貪污情況繼續有效受控。廉署在二零二一年首八個月共接獲1,460宗貪污投訴（不包括選舉投訴），較二零二零年同期增加191宗或15%；可追查投訴由980宗增至1,085宗，上升11%。貪污投訴上升，是因為在疫情緩和及經濟活動逐漸恢復下，涉及私營機構的貪污投訴有所增加。

3. 期內，有118人在71宗與選舉無關的案件中被檢控（相對二零二零年同期則有95人在54宗案件中被檢控），以案件宗數及人數計的定罪率分別為76%及69%。

*政府及公共機構*

4. 香港的公營機構（包括公務員隊伍）整體依然誠實可信、廉潔守正。二零二一年首八個月，涉及政府決策局／部門的貪污投訴較二零二零年同期下跌1%（由415宗減至409宗），可追查投訴則下跌7%（由276宗減至256宗）。有關公共機構的投訴下跌13%（由107宗減至93宗），當中可追查投訴亦減少7%（由67宗減至62宗）。期內，有9名政府人員觸犯貪污及相關罪行而被檢控，及有3人被警誡。另外，廉署獲審查貪污舉報諮詢委員會同意，將37名政府人員轉介有關政府決策局／部門，以考慮作紀律處分及／或行政處理。

*私營機構*

5. 二零二一年首八個月，廉署接獲有關私營機構的貪污投訴較二零二零年同期上升28%（由747宗增至958宗）；可追查投訴相應

上升20%（由637宗增至767宗）。私營機構主要界別的投訴數字均錄得增加，包括樓宇管理（由297宗增至333宗）、建造業（由70宗增至128宗）和金融及保險業（由68宗增至92宗）三個錄得最多投訴的界別。

6. 有關樓宇管理的貪污投訴雖然仍高踞私營機構投訴總數的榜首，但廉署針對此界別的雙管齊下策略證實十分奏效，並會繼續採用。該策略結合傳統調查工作和及早採取干預行動，廉署會在適當情況下提醒業主在判授合約時可能出現的貪污風險。同時，繼廉署採取連串執法行動，打擊建造業內出現受賄以轉介工作的貪污罪行後，有更多被敲詐的建築工人願意挺身舉報，涉及建造業的投訴因而增加58宗，大幅上升83%。

## **選舉**

7. 廉署共接獲23宗涉及原訂於二零二零年九月六日舉行的立法會換屆選舉的投訴，當中22宗屬可追查投訴。至於剛於二零二一年九月十九日舉行的二零二一年選舉委員會界別分組選舉，截至九月二十一日廉署接獲6宗投訴，包括5宗可追查投訴。廉署與政制及內地事務局、選舉管理委員會（選管會）、選舉事務處和香港警務處（警務處）緊密合作，以確保選舉的公平和公正性。我們除了就完善選舉安排作出多項防貪建議外，並進行大量教育宣傳活動，提醒市民、選民、參選者及指定團體等，有關《選舉（舞弊及非法行為）條例》的重要及新增和修訂條文；又在執法方面作出嚴密部署。這些策略和工作有效維護廉潔選舉。

8. 二零二一年首八個月，8人因選舉罪行而被檢控；7人因干犯選舉罪行（例如賄賂選民、沒有按規定提交選舉申報書）而被定罪。此外，2人因涉及在選舉中提供娛樂的罪行被法庭頒令簽保守行為，而187人則因干犯輕微選舉罪行（大部分涉及選舉開支）被予以警告。

## **主要工作**

### **政府及公共機構**

9. 鑑於公眾對公職人員的誠信操守抱高度期望，廉署展開為期兩年的「公共機構誠信推廣計劃」，以鞏固公共機構的誠信文化。

在此計劃下，廉署將於二零二一年十月二十日舉辦誠信領導會議，向公共機構的高級管理人員推廣機構誠信管治，以及廉署為公共機構提供的服務（包括全新製作的誠信推廣資料套及一站式專題網站等培訓資源）。廉署亦將於今年十一月安排推廣活動，廣泛地向公共機構宣傳廉署的防貪教育服務。

10. 廉署參考近年為公共機構檢視誠信管理系統的經驗，優化了公共機構成員及僱員行為守則範本。廉署會通過各種途徑向公共機構推介更新後的行為守則範本，並加強在公共機構的防貪工作，包括就不同工作範疇（例如管治、採購、員工管理、資助計劃管理）進行防貪審查研究，提供諮詢服務、防貪培訓及資源，以協助公共機構鞏固誠信管理系統。

11. 因應多個新鐵路工程項目正在籌建當中，廉署計劃透過一系列防貪審查研究及諮詢服務，協助港鐵有限公司（港鐵）加強工程項目各階段的防貪措施。廉署亦會為參與有關工程的港鐵工程項目團隊、顧問和承建商定期舉辦誠信管理培訓，提升他們的防貪能力和意識。

12. 公共工程承建商、物料供應商及專門承造商在落實及管理公共工程及其質量控制方面擔當重要角色。為加強他們的防貪能力及意識，廉署制訂了一套「誠信管理系統」，涵蓋誠信政策和要求、誠信培訓，以及誠信風險管理。發展局在諮詢業界後，已於二零二一年三月將首兩個元素納入為公共工程建築公司的註冊要求。

### **私營機構**

13. 為鞏固香港的國際金融中心地位，廉署會繼續與證券及期貨事務監察委員會（證監會）、財務匯報局（財匯局）、香港金融管理局及保險業監管局等金融監管機構攜手合作，打擊金融業的貪污和其他由貪污引致的不法活動。廉署與證監會於二零一九年簽訂諒解備忘錄，不但提高兩所機構對打擊貪污和其他市場失當行為的執法能力，亦帶來了豐碩成果。為繼續推動有關工作，廉署又與財匯局於二零二一年九月二十九日簽訂類似的諒解備忘錄。

14. 廉署將製作全新的銀行業網上實務指南及誠信培訓資源，並加強與銀行業防貪網絡成員的交流，以提升銀行從業員的專業操守及行業的誠信文化。

15. 廉署正加快推進「誠信創未來」保險業道德推廣計劃。廉署於二零二零年年底推出了為保險公司編製的《保險公司防貪指南》（《指南》），協助他們建立及加強在保險中介人的管理、銷售程序、承保及核實保險索償程序等主要營運範疇的防貪能力。自二零二一年起，廉署已將《指南》派發予所有保險公司，並透過新聞發布會、在相關監管機構及業內團體的社交媒體平台作出推廣及舉辦防貪講座等活動，多管齊下推廣《指南》及鼓勵保險公司採用。廉署亦因應個別保險公司的要求，提供量身訂造的防貪建議。

16. 由於推行「誠信管理系統」有助提升建造業從業員的誠信水平，廉署、發展局和建造業議會於二零二一年九月二十四日聯合推出了「『誠』建商約章」（「約章」），進一步向承建私營工程的建築公司推廣「誠信管理系統」。在所有政府工務部門<sup>1</sup>、主要公共機構、建造業界的商會和建築公司的支持下，「約章」提供一個自行監管的平台，讓建築公司自行決定是否參與。參與公司須承諾執行一套誠信政策及為最少一名高級管理層定期安排誠信培訓。參與公司亦可選擇採納誠信風險管理。廉署在「約章」啟動後會以秘書處身份繼續為參與公司提供防貪服務。

17. 鑑於物業管理業的貪污風險較高，廉署會繼續密切留意「樓宇更新大行動2.0」、「消防安全改善工程資助計劃」、「優化升降機資助計劃」、「公用地方維修津貼」，以及新推出的「樓宇排水系統維修資助計劃」等涉及巨額公帑的資助計劃的貪污風險。廉署已採用有效執法、適切的及早干預行動和主動出擊等策略，以偵察這些資助計劃在申請過程中可能出現的貪污情況及防患「圍標」問題。廉署亦會繼續與市區重建局及屋宇署緊密合作，為他們、業主及其他持份者適時提供防貪意見及服務。

18. 廉署協助物業管理業監管局（物監局）提升其內部監控，並在草擬規管物業管理公司和物業管理人發牌制度時及早提供防貪建議。廉署協助物監局草擬的《防止貪污事宜操守守則》（《守則》）及相關良好作業指南已於二零二一年七月刊憲及發布。《守則》包含「誠信管理系統」的三項元素，即要求持牌物業管理公司推行誠信政策，為管理層及主要職員定期提供誠信培訓，以及管理其業務的誠信風險。廉署會協助持牌人落實及遵從《守則》及作業指南的要求。

---

<sup>1</sup> 包括建築署、土木工程拓展署、渠務署、機電工程署、路政署、房屋署和水務署。

## 與公眾及青少年共建廉潔社會

19. 廉署鼓勵全港市民透過積極參與倡廉活動，並身體力行在生活中體現廉潔核心價值，以及協助推廣廉潔信息，共同維護廉潔公平、安定繁榮的社會。為推動全港市民積極參與，並進一步加強誠信價值觀的重要性，廉署將舉辦「全城·傳誠」公眾參與旗艦活動，內容涵蓋體驗式展覽暨「誠信定向」活動、「反貪之旅」特色導賞遊，以及「反貪之旅」自助導賞電子平台。

20. 「廉政之友」是廉署培養廉潔文化的重要合作伙伴，擁有超過 3,000 名會員，在廉署的倡廉活動中提供義工服務。為紀念「廉政之友」成立 25 周年，廉署會推動「廉政之友」會員積極參與設計和籌辦一系列網上網下的宣傳活動，藉此促使公眾參與社區教育活動。

21. 廉署一向十分重視青少年的品德教育。二零二一年年初完成的年輕人廉潔態度焦點小組討論研究顯示，大部分年輕人皆支持肅貪倡廉的價值，亦對反貪法例有基本認知；但在決定是否舉報貪污或就一些涉及個人利益的情況，則多以自身利益為抉擇的主要考慮因素。針對這種情況，廉署會將法治、守法、誠實及舉報貪污等內容融入為不同學習階段的年青人安排的恆常活動中。自二零二一年九月開始的新學年，廉署推出「i Junior 小學德育計劃」，透過提供德育主題教材、教師培訓及學生體驗學習及參與活動，協助老師推行德育及公民教育校本課程。中學方面，廉署會安排廉政互動劇場，啟發學生思考當在日常生活中遇到價值觀衝突時，應如何作出合法、公平及合理的決定。至於大專學生方面，廉署會與大專院校合作舉辦「個人誠信」工作坊／講座，透過處境討論深入探討如何處理道德兩難或價值觀衝突，加強大專學生的個人及專業誠信和守法觀念。廉署亦會繼續廣泛地透過社交媒體與年輕一代保持聯繫，有效發放廉潔信息，提醒青年人切勿違反法例。

22. 廉署將推出全新廣告宣傳短片，並製作及推出新一輯電視劇集《廉政行動2022》，以提高市民對貪污的警覺性。兩個項目推出時，廉署將配以全面的網上網下媒體宣傳，向廣大市民發放反貪信息。

## 選舉

23. 為維護即將舉行的立法會換屆選舉及行政長官選舉的公平廉潔，廉署已成立一個由執行處、防止貪污處和社區關係處人員組成的內部跨部門工作小組，共同制訂全面的行動計劃。

24. 執法方面，除了雷厲打擊觸犯《選舉（舞弊及非法行為）條例》的罪行外，廉署亦採取預防與介入的策略，要求社交媒體平台／網站刪除可能構成操控或破壞選舉的罪行的內容（例如「故意妨礙或阻止另一人在選舉中投票」及「在選舉期間公開煽惑另一人不投票、投白票或投無效票」）。調查人員亦將於選舉日派駐投票站，即場接受市民的查詢與投訴，以便迅速地對任何違反選舉法例的行為予以強力執法。

25. 廉署已調整宣傳教育及防貪策略，以確保廉潔信息能傳達至上述選舉的持份者，並協助持份者加強防貪措施，減低選舉過程中的貪污舞弊風險。廉署派員實地視察了剛於二零二一年九月十九日舉行的選舉委員會界別分組選舉的投票和點票程序，現正分析選舉當日的觀察，如有需要會向政府提出可於日後公共選舉實施的改善建議。廉署亦會配合於今年十二月舉行的立法會選舉、二零二二年的行政長官選舉和二零二三年初的鄉郊代表選舉，推出一系列「維護廉潔選舉」教育和宣傳活動，並協助有關當局檢討與選舉相關的指引，以確保選舉能公平和廉潔地進行。

26. 廉署會繼續與政制及內地事務局、選管會、選舉事務處和警務處等持份者保持緊密工作聯繫，致力確保公共選舉會公平、公正和公開地舉行。

## 國際及內地合作

27. 鑑於國際合作在打擊貪腐方面至關重要，廉署會持續與國際夥伴在防止和打擊貪污及提升反貪能力培訓方面加強合作。這方面的工作除了為國際社會作出貢獻外，亦可保持香港在國際反貪工作上的先導地位，以及維護香港在國際反貪舞台的良好聲譽。此外，廉署積極加強國際聯繫及宣傳，藉此令國際社會對香港廉潔和公平競爭的營商環境更具信心，進而令香港的國際金融中心地位更加穩固。

28. 廉署會進一步加強在國際反貪局聯合會執行委員會的角色，透過優化全球各區域內反貪機關的協調，增加協同效應。廉署亦會繼續利用本身的經驗和專業能力，為聯合會成員統籌培訓項目。

29. 為克服新型冠狀病毒病疫情及各地實施的入境限制帶來的挑戰，廉署繼續透過網上平台與海外反貪機構進行交流，並提供能力提升培訓。二零二一年首八個月，廉署分別為6個國家（包括阿曼、斯里蘭卡、摩洛哥、希臘、不丹及菲律賓）及亞洲開發銀行／經濟合作及發展組織亞太區反貪污行動計劃成員經濟體的反貪機構舉辦網上培訓課程。廉署會繼續透過面對面或網上形式與海外反貪機構分享經驗，以及為他們安排能力建設培訓課程。

30. 廉署一直與國家監察委員會、廣東省監察委員會及澳門廉政公署保持緊密聯繫，商議在《粵港澳大灣區發展規劃綱要》框架下，並配合「十四五規劃」，深化反貪協作。儘管受到疫情影響，廉署仍積極與前海廉政監督局商討攜手為在前海營商的香港企業提供防貪諮詢服務，作為大灣區反貪合作的試點項目。廉署和前海廉政監督局最近完成了一項有關港企防貪服務需要的問卷調查。我們將參考調查結果，並配合上月公布的《全面深化前海深港現代服務業合作區改革開放方案》，制訂在前海提供聯合防貪諮詢服務的合適策略，推廣誠信文化及加強廉政機制協同。

廉政公署

二零二一年十月