

立法會

Legislative Council

立法會 CB(4)510/20-21(04)號文件

檔號：CB4/PL/TP

交通事務委員會

有關上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統的 興建及評審機制的最新背景資料簡介

目的

本文件提供有關上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統("上坡電梯系統")的興建及評審機制的最新背景資料，並概述立法會議員以往就上述議題，包括興建寶馬山行人通道系統的事宜，進行討論時所提出的主要意見及關注。

背景

自 2009 年提出的 18 個上坡電梯系統建議項目

2. 政府當局於 2009 年訂立一套評審上坡電梯系統建議項目的評分準則，為當時接獲的 20 個建議項目訂定進行初步技術可行性研究的優次。政府當局於 2009 年 5 月諮詢交通事務委員會("事務委員會")，並在完成評審後，於 2010 年 2 月向事務委員會匯報結果。當局初步剔除兩個建議項目，並為另外 18 個建議項目排名。¹ 政府當局當時表示會分批為排名最高的 10 個建議項目進行初步技術可行性研究，而餘下建議項目則會待該 10 個建議項目的推展工作上了軌道後才跟進。

3. 政府當局於 2020 年 4 月提供予立法會財務委員會的 18 個上坡電梯系統建議項目名單及其推行進展的資料載於附錄 I。概括而言，5 個項目完成及開放予公眾使用，3 個項目

¹ 評審結果的詳情，包括得分及按此得出的排名，載於政府當局在 2010 年 2 月發出的文件(立法會 CB(1)1190/09-10(03)號文件)。

正在施工，而其餘項目則處於不同的勘測和設計階段。

上坡電梯系統建議項目評審機制的檢討

4. 運輸署於 2017 年 12 月展開顧問研究，以檢討及改善上坡電梯系統建議項目的評審機制，並根據修訂評審機制為過去數年接獲的共 114 個上坡電梯系統建議項目進行初審、篩選及訂定優次。² 運輸署自 2020 年 12 月起陸續徵詢相關區議會的意見，以訂定首批推展項目。

議員的主要意見及關注

推行進展

5. 議員一直密切監察政府當局自 2009 年提出的 18 個上坡電梯系統項目的推行進展，並對該等項目進展緩慢深表關注及不滿。議員認為，截至 2019 年 5 月，即政府當局宣布推展 18 個已排名的建議項目 10 年後，只有 3 個項目完成並開放予公眾使用，情況完全不可接受。此外，該 3 個項目全部是在其他公營機構(包括醫院管理局、市區重建局及香港鐵路有限公司)的協助下建成。該等機構在相關地點進行本身的工程項目時，一併推展上坡電梯系統建議項目。議員要求政府當局認真檢視遲遲未能完成該等項目的原因，並採取即時措施加快完成餘下項目。

6. 政府當局解釋，當局在推展上坡電梯系統建議項目時有必要確定技術細節，包括可行的走線，以及選定在相關位置興建自動扶梯抑或升降機系統。當局亦須徵詢地區人士的意見，並向相關政府部門及公用設施公司查詢地下公用設施的位置。當局需要耗用頗長時間進行上述工作及解決複雜問題，例如理順地區人士就建議項目提出的反對。儘管如此，政府當局會盡快解決所遇到的困難，從而加快完成項目。政府當局計劃採用修訂評審機制，評審 114 個新接獲的上坡電梯系統建議項目，以致那些明顯不可行或欠缺實施理據的建議項目會被剔除。當局繼而會進行更全面的初步技術評估，務求在較早階段更確定該等建議項目是否可行，以便之後落實有關的建議項目。

適用於新上坡電梯系統建議項目的修訂評審機制

² 修訂評審機制的詳情及 114 個上坡電梯系統建議項目的名單載於政府當局在 2019 年 11 月發出的文件(立法會 CB(4)105/19-20(01)號文件)。

7. 政府當局在 2018 年 12 月 14 日的事務委員會會議上，就評審機制的建議修訂徵詢委員的意見，並在 2019 年 5 月 15 日及 11 月 13 日的上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統小組委員會("小組委員會")³ 會議上，向委員簡報檢討評審機制的最新進展。部分委員關注到，如建議興建的上坡電梯系統連接人流高的地點，例如公共運輸設施或公眾街市，有關建議在修訂評審機制中會獲得較低分數。他們亦認為修訂評審機制在初步篩選階段施加過多限制，以致地區需求甚殷的合理建議項目可能易被剔除。舉例而言，某山坡地勢陡峭，山路難行，有實際需要沿山坡興建超過一個上坡電梯系統，但由於該山坡已建有一個上坡電梯系統，因此位處現有系統 300 米範圍內的擬建上坡電梯系統項目會被剔除。此外，委員認為一個建議項目的社會效益將難以量化。

8. 政府當局回應時表示，初步篩選的目的是在早期剔除不可行的建議項目，透過簡化整個評審過程提升效率。若某上坡電梯系統建議項目附近已設有同類設施，政府當局在評審該建議項目時亦會考慮水平高度差距和坡度等因素。位於現有上坡電梯系統 300 米範圍內但接駁不同目的地的上坡電梯系統建議項目，只要有真正需要，而地區需求殷切，也會獲得考慮。

9. 關於評審建議項目的社會效益方面，政府當局解釋，修訂評審機制會接受惠人數和對象、可否盡快落實及便利成效等 3 個因素，為上坡電梯系統建議項目詳細評分。就社會效益的評分而言，每個建議項目都會以相對標準評分，沒有任何門檻要求，令所有建議項目都根據相同的評審準則評審，以決定項目的推展優次。

寶馬山行人通道系統

10. 在 2018 年 12 月 14 日的事務委員會會議及 2019 年 5 月 15 日的小組委員會會議上，一名委員對興建東區寶馬山行人通道系統的進展緩慢深表關注。該項目雖然在 2009 年排名第 2 位，但仍處於規劃、勘測和設計階段。截至 2019 年，該項目取得的進展不大。

³ 上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統小組委員會在事務委員會轄下成立，研究及跟進與興建上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統有關的事宜。小組委員會在完成工作後於 2020 年 3 月 31 日發表報告。小組委員會的相關文件及報告已上載至立法會網站 (https://www.legco.gov.hk/yr19-20/chinese/panels/tp/tp_hel/reports/hel_rpt.htm)。

11. 政府當局表示，居於山坡上和山坡下的人士對該建議項目意見分歧。路政署在推展過程中一直作出努力，期望能縮窄各方長久以來極為分歧的意見。有關工作包括多次諮詢東區區議會和出席居民大會，解釋設計方案，並回應居民對方案提出的關注。路政署亦安排與居民及其他持份者(例如學校)進行實地視察，以了解他們對走線的意見。在接獲意見後，路政署在 2018 年提交多個最新的設計修訂方案，並得到東區區議會轄下規劃、工程及房屋委員會大多數議員的支持。路政署已着手進行多項建造前期準備工作，包括擬訂詳細設計及根據《道路(工程、使用及補償)條例》(第 370 章)調解反對意見。

在立法會會議上提出的相關質詢及其他相關文件

12. 議員曾在立法會會議上提出與上坡電梯系統有關的質詢。該等質詢及其他相關文件的超連結載於**附錄 II**。

最新發展

13. 政府當局將在2021年2月19日舉行的事務委員會會議上，就提升6170TB號"寶馬山行人通道系統"計劃為甲級的撥款建議，諮詢委員。

立法會秘書處

議會事務部 4

2021 年 2 月 11 日

上坡地區自動扶梯連接系統和 升降機系統建議項目的進展

完成及開放予公眾使用的 5 個項目

評審排名	建議項目
13	月華街行人連接系統
14 (相同的 排名)	荔景山路至瑪嘉烈醫院升降機及行人通道系統
1	慈雲山行人通道系統
9	窩打老道山升降機及行人通道系統
3	青衣長亨邨升降機及行人通道系統

正在施工的 3 個項目

評審排名	建議項目
5	葵盛圍至興盛路升降機及行人通道系統
11	大窩口道至禾塘咀街升降機及行人通道系統
6	青山公路至工業街升降機及行人通道系統

在勘測和設計階段的 10 個建議項目

評審排名	建議項目
4	磅巷行人扶手電梯及行人通道系統
2	寶馬山行人通道系統
17	興盛路至大窩口道升降機及行人通道系統
7	麗祖路至華瑤路升降機及行人通道系統
10	荔景山路至麗祖路升降機及行人通道系統
12	聯安街升降機及行人通道系統
14 (相同的 排名)	康盛花園至寶康路自動扶梯連接系統
16	富寶花園至西沙路升降機及行人通道系統
18	沙田穗禾苑至港鐵火炭站自動扶梯連接系統
8	竹園北邨行人通道系統

(資料來源：財務委員會委員在審核 2020 至 2021 年度開支預算時所提初步書面問題的答覆 — 答覆編號 THB(T)018 及 030，以及立法會 CB(4)19/18-19(01) 號文件)

附錄 II

相關文件一覽表

會議 / 文件 日期	委員會	會議紀要 / 文件	立法會文件編號
15.3.2002	交通事務委員會	政府當局提供的文件	<u>CB(1)1266/01-02(03)</u> <u>http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/panels/tp/papers/tp0315cb1-1266-3c.pdf</u>
		會議紀要	<u>CB(1)1517/01-02</u> <u>http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/panels/tp/minutes/tp020315.pdf</u>
6.2002	交通事務委員會	政府當局提供的文件	<u>CB(1)2130/01-02(04)</u> <u>http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/panels/tp/papers/tp0315cb1-2130-4c.pdf</u>
22.5.2009	交通事務委員會	政府當局提供的文件	<u>CB(1)1613/08-09(06)</u> <u>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/papers/tp0522cb1-1613-6-c.pdf</u>
		會議紀要	<u>CB(1)2756/08-09</u> <u>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/minutes/tp20090522.pdf</u>

會議 / 文件 日期	委員會	會議紀要 / 文件	立法會文件編號
26.2.2010	交通事務委員會	政府當局提供的文件	CB(1)1190/09-10(03) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/papers/tp0226cb1-190-3-c.pdf
		立法會秘書處擬備的背景資料簡介	CB(1)1191/09-10 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/papers/tp0226cb1-191-c.pdf
		政府當局提供的跟進文件	CB(1)2983/09-10(02) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/papers/tp0226cb1-2983-2-c.pdf
		會議紀要	CB(1)1596/09-10 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/minutes/tp20100226.pdf
9.1.2013	立法會	梁耀忠議員提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201301/09/P201301080373.htm
17.1.2014	交通事務委員會	政府當局提供的文件	CB(1)702/13-14(05) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp0117cb1-702-5-c.pdf
		會議紀要	CB(1)1105/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/minutes/tp20140117.pdf

會議 / 文件 日期	委員會	會議紀要 / 文件	立法會文件編號
26.11.2014	立法會	田北辰議員提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201411/26/P201411260329.htm
16.1.2015	交通事務委員會	會議紀要	CB(4)1390/14-15 http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/minutes/tp20150116.pdf
28.12.2015	交通事務委員會	政府當局為回應陳恒鑽議員的函件而提供的文件	CB(4)414/15-16(01) http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/tp/papers/tpcb4-414-1-c.pdf
20.1.2017	交通事務委員會	政府當局提供的文件	CB(4)413/16-17(03) http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/papers/tp20170120cb4-413-3-c.pdf
20.10.2017	交通事務委員會	政府當局提供的文件	CB(4)54/17-18(03) http://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/panels/tp/papers/tp20171020cb4-54-3-c.pdf
		會議紀要	CB(4)417/17-18 http://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/panels/tp/minutes/tp20171020.pdf
18.4.2018	財務委員會	財務委員會委員在審核 2018 至 2019 年度開支預算時所提初步書面問題的答覆 (THB(T)076 及 097)	http://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/fc/fc/w_q/thb-t-c.pdf

會議 / 文件 日期	委員會	會議紀要 / 文件	立法會文件編號
19.10.2018	交通事務委員會	政府當局提供的文件	CB(4)19/18-19(01) https://www.legco.gov.hk/yr18-19/chinese/panels/tp/papers/tp20181019cb4-19-1-c.pdf
10.4.2019	財務委員會	財務委員會委員在審核 2019 至 2020 年度開支預算時所提初步書面問題的答覆 (答覆編號 THB(T)016)	https://www.legco.gov.hk/yr18-19/chinese/fc/c/w_q/thb-t-c.pdf
14.12.2018	交通事務委員會	政府當局提供的文件	CB(4)288/18-19(06) https://www.legco.gov.hk/yr18-19/chinese/panels/tp/papers/tp20181214cb4-288-6-c.pdf
		立法會秘書處擬備的背景資料簡介	CB(4)288/18-19(07) https://www.legco.gov.hk/yr18-19/chinese/panels/tp/papers/tp20181214cb4-288-7-c.pdf
		會議紀要	CB(4)1186/18-19 https://www.legco.gov.hk/yr18-19/chinese/panels/tp/minutes/tp20181214.pdf
6.4.2020	財務委員會	財務委員會委員在審核 2020 至 2021 年度開支預算時所提初步書面問題的答覆 (答覆編號 THB(T)018 及 030)	https://www.legco.gov.hk/yr19-20/chinese/fc/c/w_q/thb-t-c.pdf

會議 / 文件 日期	委員會	會議紀要 / 文件	立法會文件編號
25.10.2019	交通事務委員會	政府當局提供的文件	CB(4)13/19-20(01) https://www.legco.gov.hk/yr19-20/chinese/panels/tp/papers/tp20191025cb4-13-1-c.pdf
18.12.2020	交通事務委員會	政府當局提供的文件	CB(4)275/20-21(01) https://www.legco.gov.hk/yr20-21/chinese/panels/tp/papers/tp20201218cb4-275-1-c.pdf
26.3.2019	上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統小組委員會	立法會秘書處擬備的背景資料簡介	CB(4)668/18-19(01) https://www.legco.gov.hk/yr18-19/chinese/panels/tp_tp_hel/papers/tp_hel20190326cb4-668-1-c.pdf
13.11.2019		政府當局提供的文件	CB(4)105/19-20(01) https://www.legco.gov.hk/yr19-20/chinese/panels/tp_tp_hel/papers/tp_hel20191113cb4-105-1-c.pdf
13.11.2019		政府當局提供的跟進文件	CB(4)389/19-20(02) https://www.legco.gov.hk/yr19-20/chinese/panels/tp_tp_hel/papers/tp_hel20191113cb4-389-2-c.pdf
31.3.2020		小組委員會報告	CB(4)434/19-20 https://www.legco.gov.hk/yr19-20/chinese/panels/tp_tp_hel/reports/tp_helcb4-434-c.pdf

立法會秘書處
議會事務部 4
2021 年 2 月 11 日