

# 立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(4)619/20-21(04)號文件

檔號：CB4/PL/TP

## 交通事務委員會 2021年3月19日舉行的會議

### 有關十一號幹線(北大嶼山至元朗)的 最新背景資料簡介

#### 目的

本文件提供有關十一號幹線(北大嶼山至元朗)(下稱"十一號幹線")的最新背景資料，並概述立法會議員曾就上述及相關議題提出的主要意見及關注。

#### 背景

##### 十一號幹線(北大嶼山至元朗)

2. 因應新界西北的長遠發展，包括洪水橋新發展區、元朗南發展、西鐵綫沿線的房屋發展、元朗工業邨擴展、屯門第38區和49區擬議物流及其他工業發展，以及區內的改劃用途地帶等計劃，政府當局在2015年對新界西北未來10年，以至更長遠的總體對外交通需求作出檢視。交通事務委員會("事務委員會")在2015年7月聽取政府當局匯報新界西北運輸基建的規劃(詳情請參閱立法會CB(4)1306/14-15(04)號文件)。關於新界西北的主要幹道的長遠規劃，政府當局指出需要一條新的策略性幹線("十一號幹線")連接新界西北和市區，以應付更大的交通需求。

3. 據政府當局表示，擬建的十一號幹線將是支持新界西北擬議發展的策略性公路。<sup>1</sup> 十一號幹線初步走線的平面圖載於

---

<sup>1</sup> 十一號幹線源於十號幹線——北大嶼山至元朗公路("前十號幹線")的構思。有關前十號幹線的背景資料載於立法會CB(4)578/16-17(05)號文件第23至26段。

**附錄 I。**根據政府當局於 2017 年提供的行車量預測，在屯門至赤鱸角連接路及屯門西繞道啟用後，屯門公路、大欖隧道及汀九橋到 2036 年左右，在繁忙時間都會出現嚴重交通擠塞的情況。政府當局亦認為有需要提升大嶼山和機場島的"對外連接"。十一號幹線會在青馬大橋和屯門至赤鱸角連接路以外，提供第三條往來大嶼山的策略性通道，從而提高通往機場道路網絡的穩健程度。

4. 政府當局建議展開十一號幹線的可行性研究，以適時配合新界西北的發展及應付相關的交通需求。財務委員會("財委會")在 2018 年 4 月 13 日批准政府當局的建議，把 870TH 號工程計劃"十一號幹線(北大嶼山至元朗)的可行性研究"("該研究")提升為甲級，按付款當日價格計算，估計所需費用為 8,770 萬元，用以委聘顧問進行該研究及相關的工地勘測工程。工程計劃的範圍包括工程可行性及基建設施研究；走線方案研究；十一號幹線橫越青龍頭與北大嶼山之間海峽對港口運作及海上交通的影響與安全的研究；初步環境評審；諮詢相關持份者和公眾；以及監管相關的工地勘測工程。

5. 該研究於 2018 年 5 月展開，預計於 2020 年完成。在該研究完成後，政府當局會根據該研究的結果和是否有足夠資源，考慮下一步的工作。

## **議員的主要意見及關注**

6. 立法會議員就十一號幹線提出的主要意見及關注，包括在財委員、工務小組委員會及事務委員會的會議上提出的相關意見及關注，綜述於下文各段。

### 興建十一號幹線的理據

7. 在 2018 年 4 月 6 日及 13 日的財委會會議上，部分委員認為有迫切需要推展十一號幹線工程計劃，以紓緩新界西北的交通擠塞問題。另一方面，部分其他委員指出，洪水橋及元朗南新發展區將會在區內提供相當數量的就業職位，並關注政府當局是否有高估該等新發展區的居民往返市區的交通需求。部分委員認為，屯門至赤鱸角連接路及擬議屯門西繞道落成啟用後，已能紓緩新界西北對外交通擠塞的問題，因此未必需要興建十一號幹線。

8. 政府當局表示，興建十一號幹線，主要旨在應付新界西北直至 2036 年的各項大型發展項目所產生的交通需求。根據所得的行車量預測，即使屯門至赤鱸角連接路及擬議屯門西繞道已落成啟用，在沒有十一號幹線的情況下，新界西北多條主要幹道，包括屯門公路、大欖隧道及汀九橋到 2036 年，在繁忙時間仍會有嚴重交通擠塞的情況。再者，儘管政府當局致力讓新界西北的居民可在原區就業，當局亦須顧及跨區工作人士的交通需要。即使新界西北的新發展區能提供就業機會，這亦未能完全滿足區內新增人口的就業、就學及其他交通需求(例如物流)。因此，政府當局認為有必要推展十一號幹線項目，以應付遷入新發展區的居民往返市區的交通需求。

9. 在上述財委會會議上，部分委員關注到，政府當局是否為配合落實發展東大嶼都會的計劃，而部署將十一號幹線連接至擬議的中部水域人工島，再連接至香港島西。

10. 政府當局解釋，十一號幹線的構思源自前十號幹線。雖然當局當時提出先推展屯門至赤鱸角連接路和屯門西繞道，但亦建議前十號幹線待新界西北有進一步發展時再作考慮。因此，十一號幹線並非源自近年才提出的東大嶼都會發展計劃。興建十一號幹線的計劃，主要為了應付新界西北直至 2036 年的各項大型發展項目所產生的交通需求，有關交通需求考慮並不包括東大嶼都會的規劃及相關發展。

### 十一號幹線的走線

11. 委員關注到，按照政府當局就十一號幹線制訂的初步走線方案，新界西北的車輛經十一號幹線到達大嶼山東北部後，須經由北大嶼山公路及青嶼幹線才可到達市區。他們擔心，隨着新界西北及東涌的人口增長，有關走線方案會加重大嶼山道路網絡的交通負荷，青嶼幹線亦會出現交通樽頸。委員促請政府當局考慮另闢連接點將十一號幹線接通市區的交通網絡。他們亦認為該研究應檢視十一號幹線其他走線方案的可行性。

12. 政府當局在 2018 年 1 月 17 日的工務小組委員會會議上表示，當局現階段提出的十一號幹線走線屬初步方案，可行性研究的範圍將會包括十一號幹線的具體走線方案，以及對周邊道路(包括青嶼幹線)的交通流量的影響。政府當局會採取開放態度，考慮所有可行的走線方案。至於十一號幹線日後如何連接市區的道路網絡，當局會在可行性研究中一併探討，包括研究是否需要規劃青衣至大嶼山連接路。在進行十一號幹線的可行性研究時，政府當局將尋求可行的方案，以應付新界西北及

北大嶼山的發展所產生的交通需求。政府當局不會接納令北大嶼山公路和青嶼幹線交通不勝負荷的建議。

13. 在 2018 年 1 月 8 日及 17 日的工務小組委員會會議上，委員認為十一號幹線的初步走線方案不但未能為新界西北的居民提供直接通往市區的道路連接方案，更會將新界西北的車流引至大嶼山東北部。他們詢問，政府當局在提出十一號幹線的初步走線方案前，是否曾考慮把十一號幹線由新界西北直接連接至港九市區，而無須連接至大嶼山東北部。

14. 政府當局表示，連接新界西北及大嶼山東北部的初步走線方案，是建基於前十號幹線的研究結果。政府當局沒有計劃把十一號幹線由新界西北直接連接至港九市區，但會在可行性研究中探討在大嶼山東北部預留位置，以便日後另闢接駁至青衣的道路。政府當局亦承諾在可行性研究中考慮其他走線方案的建議。

15. 委員從行車量預測得悉，即使建成十一號幹線，屯門公路和大欖隧道在 2036 年仍會出現交通擠塞的情況。他們詢問，政府當局是否會考慮興建一條新的鐵路連接新界西北及市區，以及重新考慮興建屯門至荃灣沿海鐵路的建議。在 2017 年 12 月 13 日的工務小組委員會會議上，部分委員促請政府當局研究把十一號幹線的跨海大橋路段建設為行車及鐵路兩用的可行性，使西鐵綫能通過該跨海大橋由新界西北伸延至連接東涌綫或機場快綫。

16. 政府當局表示，當局會在進行《跨越 2030 年的鐵路及主要幹道策略性研究》("《2030+策略性運輸基建研究》")時，研究是否有需要建造一條新的跨海鐵路連接新界西北及市區。政府當局會確保把十一號幹線的可行性研究結果納入《2030+策略性運輸基建研究》內探討。

17. 一名委員在 2018 年 1 月 8 日的工務小組委員會會議上詢問，政府當局是否會在該研究中考慮增加支線，將十一號幹線連接至汀九橋及大欖隧道的交匯處，以減輕屯門公路現時的交通負荷。事務委員會在 2017 年 3 月 17 日的會議上通過一項議案，促請政府當局在十一號幹線的可行性研究中，研究可否把十一號幹線的分支路進一步連接至青山公路。

18. 政府當局重申，討論文件所載的走線屬初步方案，政府當局不會預設選定任何方案，而是會在該研究中作出考慮。政

府當局會把十一號幹線的分支路連接至青山公路的建議納入該研究的範圍內。

### 施工時間表及估計建造費用

19. 關於委員在 2017 年 3 月 17 日的事務委員會會議上就十一號幹線的估計建造費用所提出的查詢，政府當局表示，當局須待該研究完成後，才能較清楚掌握十一號幹線的估計建造費用，因此目前未能向委員提供估計建造費用。

20. 部分委員關注到，進行該研究及興建十一號幹線需時甚長，或未能及時應付新界西北的交通需求。政府當局表示，推展大型基建項目一般需時逾 10 年，而個別項目所需的時間會因應工程設計和施工期間面對的挑戰而各有不同。政府當局會在進行該研究期間諮詢相關持份者，當局期望可在工程設計初期妥為考慮他們的意見，從而減低因遭受社會人士反對而令工程延誤的機會。

### 新界西北的道路網絡

21. 一名委員在 2017 年 3 月 17 日的事務委員會會議上詢問，十一號幹線的規劃工作是否有顧及屯門至赤鱸角連接路及擬議屯門西繞道對新界西北造成的交通影響，以及是否有配合《香港 2030+：跨越 2030 年的規劃遠景與策略》研究。政府當局表示，十一號幹線對紓緩屯門公路、大欖隧道及汀九橋的交通擠塞，將可發揮重大作用，因此當局在 2017 年提交予事務委員會的文件中指出在有及沒有十一號幹線情況下，該等道路於 2036 年早上繁忙時間的行車量/容車量比率。至於屯門至赤鱸角連接路及屯門西繞道，鑒於該等道路遠離十一號幹線，政府當局未有在上述文件中提供該等道路的預測行車量/容車量比率。雖然如此，政府當局確定十一號幹線的規劃工作已顧及屯門至赤鱸角連接路及屯門西繞道對新界西北造成的交通影響。

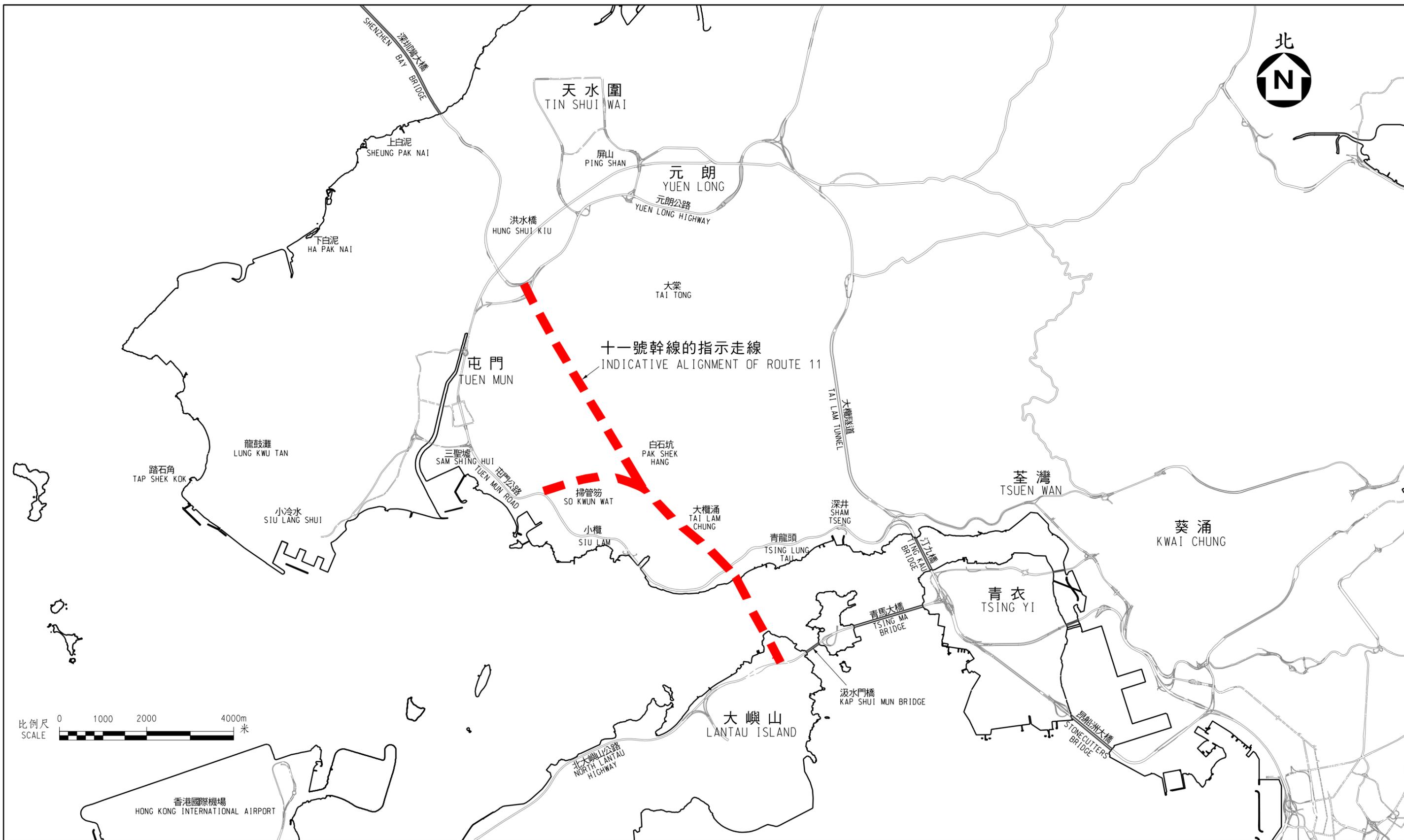
### **最新情況**

22. 政府當局計劃在 2021 年 3 月 19 日舉行的事務委員會會議上，就十一號幹線及相關主要幹道勘察研究的撥款建議諮詢委員。

## 相關文件

23. 相關文件一覽表載於**附錄 II**。

立法會秘書處  
議會事務部 4  
2021 年 3 月 12 日



|  |  |
|--|--|
| <p>圖則名稱 plan title</p> <p>工務計劃項目第870TH號<br/>十一號幹線(北大嶼山至元朗) - 指示平面圖<br/>PWP ITEM NO. 870TH<br/>ROUTE 11 (BETWEEN NORTH LANTAU AND YUEN LONG) - INDICATIVE LAYOUT PLAN</p> | <p>圖則編號 plan no.</p> <p>HMW6870TH-SK0018</p> <p>比例 scale</p> <p>1:80000</p> <p>© 版權所有 COPYRIGHT RESERVED</p> <p> HIGHWAYS DEPARTMENT HONG KONG 路政署 香港</p> |
|--|--|

(資料來源：立法會CB(4)578/16-17(05)號文件)

(Source: LC Paper No. CB(4)578/16-17(05))

## 相關文件一覽表

| 會議日期       | 會議              | 會議紀要/文件  | 立法會文件編號  |
|------------|-----------------|--|--|
| 17.7.2015  | 交通<br>事務委員會     | 政府當局就新界西北<br>運輸基建的規劃提供<br>的文件  | CB(4)1306/14-15(04)<br><br><a href="http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20150717cb4-1306-4-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20150717cb4-1306-4-c.pdf</a> |
|            |                 | 會議紀要   | CB(4)228/15-16<br><br><a href="http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/minutes/tp20150717.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/minutes/tp20150717.pdf</a>                            |
| 7.4.2016   | 財務委員會<br>(特別會議) | 財務委員會委員在審<br>核 2016 至 2017 年度開<br>支預算時所提初步書<br>面問題的答覆(第 14 節<br>會議)(答覆編號<br>THB(T)091) | <a href="http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/fc/fc/w_q/thb-t-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/fc/fc/w_q/thb-t-c.pdf</a>  |
| 23.11.2016 | 立法會會議           | 梁志祥議員就屯門至<br>赤鱸角連接路及屯門<br>西繞道提出的質詢   | <a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/201611/23/P2016112300433.htm">https://www.info.gov.hk/gia/general/201611/23/P2016112300433.htm</a>  |
| 20.1.2017  | 交通<br>事務委員會     | 政府當局就 2017 年施<br>政報告及施政綱領所<br>載運輸及房屋局運輸<br>方面的施政措施提供<br>的文件                            | CB(4)413/16-17(03)<br><br><a href="http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/papers/tp20170120cb4-413-3-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/papers/tp20170120cb4-413-3-c.pdf</a>    |
| 8.2.2017   | 立法會會議           | 梁志祥議員就新界西<br>北交通情況提出的<br>質詢  | <a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/201702/08/P2017020800483.htm">https://www.info.gov.hk/gia/general/201702/08/P2017020800483.htm</a>  |

| 會議日期                                | 會議              | 會議紀要/文件   | 立法會文件編號  |
|-------------------------------------|-----------------|---|--|
| 17.3.2017                           | 交通<br>事務委員會     | 政府當局就工務計劃項目 870TH 號——十一號幹線(北大嶼山至元朗)的可行性研究撥款申請提供的文件                            | CB(4)578/16-17(05)<br><br><a href="https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/papers/tp20170317cb4-578-5-c.pdf">https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/papers/tp20170317cb4-578-5-c.pdf</a>    |
|                                     |                 | 政府當局提供的跟進文件   | CB(4)1249/16-17(01)<br><br><a href="https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/papers/tp20170317cb4-1249-1-c.pdf">https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/papers/tp20170317cb4-1249-1-c.pdf</a> |
|                                     |                 | 會議紀要  | CB(4)1470/16-17<br><br><a href="https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/minutes/tp20170317.pdf">https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/minutes/tp20170317.pdf</a>                           |
| 5.4.2017                            | 財務委員會<br>(特別會議) | 財務委員會委員在審核 2017 至 2018 年度開支預算時所提初步書面問題的答覆(第 13 節會議)(答覆編號 THB(T)267、268 及 277) | <a href="https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/fc/fc/w_q/thb-t-c.pdf">https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/fc/fc/w_q/thb-t-c.pdf</a>  |
| 18.10.2017                          | 立法會會議           | 劉業強議員就元朗交通情況提出的質詢   | <a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/201710/18/P2017101700776.htm">https://www.info.gov.hk/gia/general/201710/18/P2017101700776.htm</a>  |
| 13.12.2017<br>8.1.2018<br>17.1.2018 | 工務<br>小組委員會     | 政府當局就 870TH——十一號幹線(北大嶼山至元朗)的可行性研究撥款申請提供的文件                                    | PWSC(2017-18)23<br><br><a href="https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/fc/pwsc/papers/p17-23c.pdf">https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/fc/pwsc/papers/p17-23c.pdf</a>                                       |
|                                     |                 | 會議紀要  | PWSC93/17-18<br><br><a href="https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20171213.pdf">https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20171213.pdf</a>                              |

| 會議日期                  | 會議              | 會議紀要/文件  | 立法會文件編號  |
|-----------------------|-----------------|--|--|
|                       |                 |  | PWSC126/17-18<br><br><a href="https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20180108.pdf">https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20180108.pdf</a><br><br>PWSC127/17-18<br><br><a href="https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20180117.pdf">https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20180117.pdf</a> |
| 6.4.2018<br>13.4.2018 | 財務委員會           | 政府當局提供的文件  | FCR(2017-18)65<br><br><a href="https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/fc/fc/papers/f17-65c.pdf">https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/fc/fc/papers/f17-65c.pdf</a>  |
|                       |                 | 會議紀要   | FC146/18-19<br><br><a href="https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/fc/fc/minutes/fc20180406.pdf">https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/fc/fc/minutes/fc20180406.pdf</a><br><br>FC133/18-19<br><br><a href="https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/fc/fc/minutes/fc20180413.pdf">https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/fc/fc/minutes/fc20180413.pdf</a>                     |
| 18.4.2018             | 財務委員會<br>(特別會議) | 財務委員會委員在審核 2018 至 2019 年度開支預算時所提初步書面問題的答覆(第 9 節會議)(答覆編號 THB(T)064 及 088) | <a href="https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/fc/fc/w_q/thb-t-c.pdf">https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/fc/fc/w_q/thb-t-c.pdf</a>  |
| 19.10.2018            | 交通<br>事務委員會     | 政府當局就 2018 年施政報告及施政綱領所載運輸及房屋局運輸方面的施政措施提供的文件                              | CB(4)19/18-19(01)<br><br><a href="https://www.legco.gov.hk/yr18-19/chinese/panels/tp/papers/tp20181019cb4-19-1-c.pdf">https://www.legco.gov.hk/yr18-19/chinese/panels/tp/papers/tp20181019cb4-19-1-c.pdf</a>   |

| 會議日期       | 會議              | 會議紀要/文件  | 立法會文件編號   |
|------------|-----------------|--|---|
| 5.12.2018  | 立法會會議           | 何俊賢議員就屯門和荃灣的對外交通服務提出的質詢  | <a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/201812/05/P2018120500532.htm">https://www.info.gov.hk/gia/general/201812/05/P2018120500532.htm</a> |
| 10.4.2019  | 財務委員會<br>(特別會議) | 財務委員會委員在審核 2019 至 2020 年度開支預算時所提初步書面問題的答覆(第 9 節會議)(答覆編號 THB(T)028、038 及 262) | <a href="https://www.legco.gov.hk/yr18-19/chinese/fc/fc/w_q/thb-t-c.pdf">https://www.legco.gov.hk/yr18-19/chinese/fc/fc/w_q/thb-t-c.pdf</a>     |
| 8.7.2020   | 立法會會議           | 郭家麒議員就屯門的對外交通提出的質詢   | <a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/202007/08/P2020070800324.htm">https://www.info.gov.hk/gia/general/202007/08/P2020070800324.htm</a> |
| 4.11.2020  | 立法會會議           | 周浩鼎議員就屯門區的運輸基建提出的質詢  | <a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/202011/04/P2020110400315.htm">https://www.info.gov.hk/gia/general/202011/04/P2020110400315.htm</a> |
| 16.12.2020 | 立法會會議           | 周浩鼎議員就東涌的發展及配套設施提出的質詢  | <a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/202012/16/P2020121600346.htm">https://www.info.gov.hk/gia/general/202012/16/P2020121600346.htm</a> |
| 13.1.2021  | 立法會會議           | 周浩鼎議員就屯門第 54 區公營房屋發展項目及交通基建設施提出的質詢   | <a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/202101/13/P2021011300403.htm">https://www.info.gov.hk/gia/general/202101/13/P2021011300403.htm</a> |

立法會秘書處  
議會事務部 4  
2021 年 3 月 12 日