

立法會

Legislative Council

立法會 CB(4)1675/20-21 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB4/PS/1/20

交通事務委員會

鐵路事宜小組委員會會議紀要

日 期：2021 年 4 月 9 日(星期五)
時 間：上午 8 時 30 分
地 點：立法會綜合大樓會議室 1

出席委員：陳恒鑾議員, BBS, JP (主席)
陸頌雄議員, JP (副主席)
石禮謙議員, GBS, JP
張宇人議員, GBS, JP
梁美芬議員, SBS, JP
葉劉淑儀議員, GBS, JP
田北辰議員, BBS, JP
易志明議員, SBS, JP
姚思榮議員, BBS
潘兆平議員, BBS, MH
盧偉國議員, SBS, MH, JP
柯創盛議員, MH
劉國勳議員, MH
鄭松泰議員
謝偉銓議員, BBS, JP

列席議員：周浩鼎議員

出席公職人員：議程第 III 項

運輸及房屋局副秘書長(運輸)2
黃珮玟女士

運輸及房屋局首席助理秘書長(運輸)4
蔡志傑先生

機電工程署助理署長/鐵路
陳秋發先生, JP

機電工程署總工程師/鐵路(署任)
謝樂謙先生

運輸署助理署長/巴士及鐵路
阮康誠先生

議程第 IV 項

運輸及房屋局局長
陳帆先生, JP

運輸及房屋局副秘書長(運輸)1
葉李杏怡女士, JP

運輸及房屋局首席助理秘書長(運輸)7
麥志光先生

路政署署長
陳派明先生, JP

路政署鐵路拓展處處長
陳焯明先生, JP

路政署鐵路拓展處副處長(1)
林雨舟先生

應邀出席人士：議程第 III 項

香港鐵路有限公司

車務總監
李家潤博士

車務營運總管
黃琨暉先生

車務工程總管
吳偉鴻先生

總經理 – 公共事務
李家俊先生

議程第 IV 項

行政總裁
金澤培博士

工程處總經理 – 工程建造
周蘇鴻先生

副總經理 – 項目及物業傳訊
陳霖生先生

列席秘書 : 總議會秘書(4)2
劉素儀女士

列席職員 : 議會秘書(4)2
羅雲珊女士

議會事務助理(4)2
林潔文小姐

經辦人/部門

I. 自上次會議後發出的資料文件

(立法會 CB(4)487/20-21(01)、CB(4)543/20-21(01)、
CB(4)260/20-21(01)及 CB(4)737/20-21(01)號文件)

委員察悉，鐵路事宜小組委員會("小組委員會")
自 2021 年 2 月 5 日舉行上次例會後曾發出上述文件。

II. 下次會議討論的項目

(立法會 CB(4)712/20-21(01)至(02)號文件)

2. 委員同意在 2021 年 6 月 4 日(星期五)上午 8 時 30 分舉行的下次會議上討論以下事項：

- (a) 沙田至中環綫工程的最新進展；
- (b) 屯馬綫的通車安排；及
- (c) 香港鐵路有限公司提升港鐵設施及乘客體驗的最新進展，以及其企業環保發展策略及措施。

(會後補註：應政府當局的要求，並經主席同意，下次會議的議程已新增"洪水橋站"一項，而(c)項將押後至日後的會議上討論。秘書處已於 2021 年 5 月 27 日隨立法會 CB(4)1029/20-21 號文件告知委員有關上述改動。)

III. 提升鐵路綫信號系統的最新進展

(立法會 CB(4)712/20-21(03)至(04)號文件)

3. 應主席所請，運輸及房屋局副秘書長(運輸)向委員簡介有關提升鐵路綫信號系統的最新進展。香港鐵路有限公司("港鐵公司")車務總監及港鐵公司車務工程總管繼而借助電腦投影片(立法會 CB(4)751/20-21(01)號文件)，分別向委員簡介有關進展的詳情。小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

4. 應委員的要求，政府當局/港鐵公司同意提供以下資料：

- (a) 因應信號系統更新工程滯後，將採取甚麼臨時措施疏導鐵路綫的人流；及
- (b) 因應信號系統更新工程滯後，以及若干鐵路綫的相關硬件設備安裝工程

經已展開/完成，有何措施確保鐵路綫新信號系統的軟件和硬件的兼容性。

(會後補註：政府當局所作回應的中、英文本已分別於 2021 年 5 月 26 日及 6 月 4 日隨立法會 CB(4)1027/20-21(01)號文件送交委員參閱。)

IV. 沙田至中環線項目專家顧問團最終報告

(立法會 CB(4)712/20-21(05)、CB(4)594/20-21(01)及 CB(4)722/20-21(01)號文件)

5. 應主席所請，運輸及房屋局局長向委員簡介沙田至中環線項目專家顧問團最終報告。港鐵公司行政總裁繼而借助電腦投影片(立法會 CB(4)751/20-21(02)號文件)，向委員簡介紅磡站相關工程及屯馬綫的最新進展。小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

6. 應委員的要求，政府當局/港鐵公司同意提供以下資料：

(a) 紅磡站擴建部分構築物的原來設計中包含大量額外結構強度(尤其是鋼筋)的理由；以及新鐵路項目將採用的設計標準；及

(b) 紅磡工地構築物長期監測計劃的實施詳情。

(主席於上午 10 時 23 分將會議延長至上午 10 時 40 分結束，以便有足夠時間進行討論。)

V. 其他事項

7. 議事完畢，會議於上午 10 時 43 分結束。

立法會秘書處
議會事務部 4
2021 年 10 月 20 日

**交通事務委員會
鐵路事宜小組委員會**

會議過程

日期：2021年4月9日(星期五)
時間：上午8時30分
地點：立法會綜合大樓會議室 1

時間	發言者	主題	需要採取行動
<i>議程第 I 項——自上次會議後發出的資料文件</i>			
000456 – 000527	主席	委員察悉自 2021 年 2 月 5 日舉行上次例會後發出的資料文件。	
<i>議程第 II 項——下次會議討論的項目</i>			
000528 – 000806	主席 謝偉銓議員	委員同意下次例會的討論事項。 討論在 6 月例會上可供進行討論的時間。	
<i>議程第 III 項——提升鐵路綫信號系統的最新進展</i>			
000807– 001114	主席 政府當局	政府當局進行簡介 [立法會 CB(4)712/20-21(03)號文件]。	
001115 – 002039	主席 港鐵公司	香港鐵路有限公司("港鐵公司")借助電腦投影片[立法會 CB(4)751/20-21(01)號文件]進行簡介。	
002040 – 002344	主席 葉劉淑儀議員 港鐵公司	葉劉淑儀議員詢問，2019 年 3 月 18 日發生荃灣綫新信號系統測試事故("事故")後，港鐵公司對有關承辦商採取了甚麼跟進行動。 港鐵公司表示，該公司與有關承辦商已就合約條款達成協議。該等條款涵蓋因事故而引致的賠償及額外工作量等事宜。鑒於安全是鐵路營運的首要考慮，港鐵公司會確保新信號系統安全可靠才讓其投入服務。	
002345 – 002815	主席 鄭松泰議員	港鐵公司回應鄭議員的詢問時表示，新信號系統的軟件檢測工作須在加拿大多	

時間	發言者	主題	需要採取行動
	港鐵公司	<p>倫多軟件測試工作室實地進行，當地疫情的衝擊及封城等防疫抗疫措施嚴重影響工作進度。雖然如此，港鐵公司一直督促承辦商全力跟進，致力繼續進行新軟件開發流程操作的相關工作。為把握時間，港鐵公司已同步開展在各鐵路綫安裝硬件信號系統設備的工作，以及為在青衣站設立新信號系統模擬綜合測試平台而進行的準備工作。</p>	
002816 – 003224	<p>主席 潘兆平議員 港鐵公司</p>	<p>潘議員詢問追回進度措施的實施情況。港鐵公司回應時表示，該公司已督促承辦商增派人手以加快軟件建構流程。承辦商亦已委任獨立的軟件品質驗證顧問，並會不斷檢視及改良整個建構流程。</p> <p>潘議員詢問在各鐵路綫進行的信號系統提升工程的竣工時間表。港鐵公司表示，要達到在 2023 年完成荃灣綫信號系統更換工程的目標極具挑戰性。港鐵公司估計，港島綫新信號系統需在荃灣綫新信號系統投入服務後至少一年半才能投入服務，而觀塘綫及將軍澳綫的新信號系統則需在港島綫的新系統投入服務後至少兩年才能相繼投入服務。</p> <p>就潘議員詢問 MTR Mobile 應用程式的"預計候車時間"功能，港鐵公司表示，該項功能現時適用於金鐘站及北角站，並將於今年內推展至另外 5 個主要轉乘站。</p>	
003225 – 003645	<p>主席 謝偉銓議員 港鐵公司</p>	<p>謝議員詢問推行改善措施所招致的額外費用，以及用以進行信號系統提升工程的撥款(約 33 億元)所餘下的款項。</p> <p>港鐵公司表示，該公司在事故後已根據相關合約與有關的承辦商就其責任及各項改善措施的推行工作(包括建構全新的信號系統軟件流程操作)達成協議。港鐵公司會以內部資源應付所招致的額外開支。</p>	

時間	發言者	主題	需要採取行動
		<p>應謝議員的要求，政府當局及港鐵公司會提供補充資料，述明因應信號系統更新工程滯後，將採取甚麼臨時措施疏導鐵路綫的人流，以及有何措施確保鐵路綫新信號系統的軟件和硬件的兼容性。</p>	<p>政府當局/港鐵公司 (見會議紀要第4段)</p>
<p>003646 – 004121</p>	<p>主席 盧偉國議員 政府當局 港鐵公司</p>	<p>盧議員詢問，鑒於信號系統提升工程將陸續完成，屆時新信號系統及現有信號系統將同時在不同鐵路綫運作，港鐵公司會如何確保整個鐵路系統能安全地運作。</p> <p>港鐵公司表示，該公司會一如以往按照其全面及嚴謹的鐵路資產管理系統，維修及保養現時相關的鐵路資產，確保時刻維持在安全及良好狀態，以保障鐵路安全。</p> <p>盧議員詢問機電工程署("機電署")監察信號系統提升工程的情況。政府當局回應時表示，機電署一直參與有關新軟件開發流程的安全測試，並已要求港鐵公司設立新信號系統模擬綜合測試平台，在可行範圍下進行最大程度的內部模擬測試。港鐵公司只會在獲得機電署的同意後，才會就新信號系統恢復實地行車測試。</p>	
<p>004122 – 004530</p>	<p>主席 周浩鼎議員 港鐵公司</p>	<p>周議員察悉並深切關注到，東涌綫、迪士尼綫及機場快綫的信號系統提升工程需配合預計於2029年才完成的東涌綫延綫工程。港鐵公司考慮到該公司的風險管理策略，認為審慎的做法是整體地一併推展東涌綫延綫項目及東涌綫信號系統更換工程。</p> <p>至於周議員詢問短途特別列車班次的事宜，港鐵公司表示，該公司已在繁忙時段加開該等特別班次行走繁忙車站，以增加可載客量及疏導整個鐵路網絡的人流。除了在西鐵綫加開由天水圍前往紅磡的特別班次外，港鐵公司亦會因應實際情況安排由元朗站開出其他特別班次。港鐵公司表示，該項措施證實</p>	

時間	發言者	主題	需要採取行動
		有效確保該公司提供暢順的鐵路服務，特別是在繁忙時段。	
004531 – 005013	主席 田北辰議員 港鐵公司	<p>田議員詢問，港鐵公司會否考慮棄用新信號系統，以及要求承辦商根據其標準設計重新開發另一套信號系統。</p> <p>港鐵公司表示，鑒於在事故後發現承辦商的不足之處，該公司會全力確保新信號系統軟件安全可靠。港鐵公司及承辦商同意，在荃灣綫及其他鐵路綫的新信號系統投入服務時，將不會使用備用電腦(C 電腦)。待新信號系統的軟件檢測及修正完成後，港鐵公司會反覆進行檢測，並會充分利用新增設的信號系統模擬綜合測試平台，在切實可行的情況下，為更多不同情境進行模擬測試。</p>	
議程第 IV 項——沙田至中環綫項目專家顧問團最終報告			
005014 – 005542	主席 政府當局	政府當局進行簡介 [立法會 CB(4)712/20-21(05)號文件]。	
005543 – 005913	主席 港鐵公司	港鐵公司借助電腦投影片 [立法會 CB(4)751/20-21(02)號文件]進行簡介。	
005914 – 010505	主席 田北辰議員 政府當局 港鐵公司	就田議員對於向供應商採購螺絲帽一事的關注，政府當局及港鐵公司強調，根據沙田至中環綫("沙中綫")項目的委託協議，為沙中綫項目採購建築物料的一切開支，均會按實際支出獲得發還。	
010506 – 011103	主席 謝偉銓議員 政府當局	<p>謝議員詢問政府當局文件附件第10段所載有關聘用顧問的事宜。政府當局回應時解釋，當局非常關注港鐵公司及其承建商委聘相同顧問或會引起潛在利益衝突的問題，並會避免在政府的工程採用該項安排。</p> <p>謝議員提述政府當局文件附件第9段，並詢問政府當局就紅磡站擴建部分構築物的原來設計中包含大量額外結構強度採取了甚麼跟進行動。政府當局察悉，沙中綫項目專家顧問團("顧問團")選取了東西走廊層板具代表性的位置，對其原</p>	

時間	發言者	主題	需要採取行動
		<p>來設計進行抽查，結果發現由於主鋼筋的配置超出了設計規範所需的數量，在絕大部分抽查位置的額外結構強度甚高。就此，政府當局會詳細檢視主鋼筋的配置超出所需數量的原因，若發現有關配置並無必要超出所需數量，將會與港鐵公司跟進此事。</p> <p>謝議員提述政府當局文件附件第6(二)段時關注到，根據顧問團的觀察所得，港鐵公司已更新設計準則，有關更新涉及減少設計荷載配置。政府當局強調，顧問團同意，港鐵公司採用的更新設計準則符合《建築物條例》(第123章)訂明的要求，以及不損害紅磡工地已建構建築物的安全。</p> <p>謝議員關注到，正如政府當局文件附件第6(三)段所報告，已完成的工程與委託協議的要求表面上存在差異。政府當局表示，已採取所需的補救措施，包括更新設計準則及檢視相關的設計要求。自顧問團提出建議後，紅磡工地已建構建築物的長期監測計劃經已展開。政府當局及港鐵公司會繼續敲定額外質量保證工作的詳情。</p>	
011104 – 011717	主席 劉國勳議員 政府當局 港鐵公司	<p>因應最終報告所載顧問團的觀察所得，劉議員詢問政府當局會否繼續以服務經營權模式推展新的鐵路項目。</p> <p>政府當局表示，服務經營權模式和擁有權模式各有本身的優點。日後如有鐵路項目以服務經營權模式推展，根據有關的委託協議，港鐵公司須在適當期限內主動向政府匯報任何重大問題/事故，以便項目委員會在得悉有關問題/事故後，能適時採取合適的跟進行動。此外，政府當局澄清，立法會所批准有關增加沙中綫主要工程核准工程預算的撥款申請並不包括須付予港鐵公司的額外項目管理費。</p>	

時間	發言者	主題	需要採取行動
		<p>港鐵公司補充，作為現階段安排，該公司同意先支付與紅磡站擴建部分及鄰近位置進行評估和核實工作及推行適當措施有關的開支，讓沙中綫得以盡早全面通車，令市民受惠。與此同時，港鐵公司保留根據相關合約向有關承建商追究責任的權利。</p> <p>劉議員詢問，政府當局會如何及在何時追究港鐵公司在紅磡站擴建工程事件中的責任問題。政府當局回應時表示，鑒於沙中綫項目仍未完成，政府當局會確保妥善備存有關的建造工程紀錄，如有需要，會適時向港鐵公司提出申索。</p>	
011718 – 012325	主席 鄭松泰議員 政府當局 港鐵公司	<p>鄭議員詢問，是否有任何一方須就紅磡站擴建部分建造工程出現的不當情況而被刑事檢控。</p> <p>政府當局表示已把涉及懷疑行為失當或刑事行為的事宜轉交相關的執法機關跟進。據了解，屋宇署已根據香港法例第123章向有關的承建商提出檢控。由於案件已進入司法程序，政府當局不適宜在現階段作任何評論。</p>	
012326 – 012944	主席 盧偉國議員 港鐵公司	<p>盧議員要求港鐵公司解釋為何紅磡站擴建部分構築物的設計中包含大量額外結構強度。</p> <p>港鐵公司表示，紅磡站擴建部分構築物的設計須提供足夠彈性，以應付在施工期間出現的不同荷載情況。若干月台層板亦已加厚，以提供抗浮能力，免除了使用拉力樁的需要。根據沙田至中環綫項目紅磡站擴建部分及其鄰近的建造工程調查委員會("調查委員會")及顧問團的建議，港鐵公司正就新鐵路項目進行設計審計，以及加強項目管理系統，在該系統下會設立3層防線，以確保設計符合成本效益。</p> <p>盧議員要求港鐵公司以書面提供下述資料：紅磡站擴建部分構築物的原來設計</p>	港鐵公司

時間	發言者	主題	需要採取行動
		<p>中包含大量額外結構強度(尤其是鋼筋)的理由；以及新鐵路項目將採用的設計標準。</p>	<p>(見會議紀要第6段)</p>
<p>012945 – 013528</p>	<p>主席 姚思榮議員 政府當局</p>	<p>姚議員詢問，擬議的鐵路署及港鐵公司為監察該公司推展沙中綫項目的情況而成立的"沙中綫項目保證監督組"的角色及職責分別為何。</p> <p>政府當局表示，擬議的鐵路署及港鐵公司轄下"沙中綫項目保證監督組"會緊密合作，兩者亦會有明確的分工。政府當局認為，與港鐵公司緊密合作有助確保日後的鐵路項目在施工安全、質量、工期和成本方面表現得到進一步改善。</p> <p>至於姚議員詢問港鐵公司會對須就工地監督及管制方面的異常情況負責的職員採取甚麼紀律行動，政府當局回應時表示，港鐵公司已在事故後重新調配有關職員，政府亦已加強其項目管理及監察系統。政府當局會與港鐵公司跟進，向姚議員提供有關《新工程設計標準手冊》的資料，供其參考。</p>	
<p>013529 – 014132</p>	<p>主席 葉劉淑儀議員 政府當局 港鐵公司</p>	<p>葉劉淑儀議員對成立鐵路署的建議持強烈意見。她詢問港鐵公司曾/將會對失職的職員採取甚麼紀律行動。</p> <p>港鐵公司指出，調查委員會及顧問團均確定，在推行適當措施後，紅磡站擴建部分的構築物是安全和適合作預定用途。港鐵公司表示，在揭露沙中綫項目的相關問題及其後進行相關調查後，該公司已根據其紀律處分機制對涉事員工採取行動。其時負責沙中綫項目的高級職員亦已離職。該公司亦已重組，以及採取措施加強員工培訓。</p> <p>就葉劉淑儀議員對建議成立鐵路署的關注，政府當局表示，新成立的鐵路署會整合政府在整個工程項目周期各個階段進行的監察及規管工作。合併分屬路政署及機電署的兩個辦事處的擬議安排將</p>	

時間	發言者	主題	需要採取行動
		<p>可匯集政府內有關鐵路的專門知識，從而產生協同效應。成立鐵路署的建議旨在進一步加強本港鐵路的發展和運作。</p>	
014133 – 014903	<p>主席 副主席 政府當局</p>	<p>副主席詢問，有關配置超出設計規範所需數量，對成本有何影響。政府當局表示，待完成有關主鋼筋的配置何以超出所需數量的檢討後，便可向委員提供該項估算。另一方面，政府當局指出，鋼筋成本只佔沙中綫項目整體工程費用的一小部分。</p> <p>就副主席詢問有何措施可更有效控制日後的鐵路項目的工程費用，政府當局表示會從設計階段開始，在整個項目周期中加強監察和查核力度。</p>	
014904 – 015659	<p>主席 政府當局</p>	<p>主席詢問，相關政府部門曾否提供執法機關所要求的資料，以協助調查(如有的話)。他亦詢問，是否有任何負責監察沙中綫項目的人員(包括監察及核證顧問("監核顧問")，以及路政署和其他政府部門的相關人員)因失職而正接受調查。</p> <p>政府當局表示，監核顧問及路政署一直與港鐵公司嚴肅跟進有關項目管理及工程費用的事宜。由於政府當局知悉沙中綫工程出現不當情況，故此已敦促港鐵公司認真採取跟進行動。此外，政府當局已宣布成立調查委員會及顧問團，以期從不同角度就事件進行深入調查。港鐵公司作為沙中綫項目的項目管理人，未有根據委託協議履行職責和確保沙中綫項目的工程質量達到所需的高水平，政府當局對此表示失望。政府當局保留對港鐵公司採取進一步行動的權利。</p> <p>與此同時，政府當局同意有需要重組相關政府部門，以加強就日後的鐵路項目採取的監察和控制策略。有關政府監察措施的相關建議亦正在實施中。</p>	
015700 – 020221	<p>主席 梁美芬議員</p>	<p>梁議員關注港鐵公司與其承建商所簽訂合約的條款的透明度，特別是有關出現</p>	

時間	發言者	主題	需要採取行動
	港鐵公司	<p>嚴重問題或事故時，有關承建商須負上的責任。</p> <p>港鐵公司回應時表示，如發現已完成的工程並未按照相關合約的指明要求推展，該公司會向有關承建商追討所招致的額外開支。港鐵公司所採用的工程合約廣為業界所使用。考慮到委員意見等各項因素，新的鐵路項目會採用最新版本的新工程合約。</p>	
020222-020803	主席 石禮謙議員 政府當局	石議員認為，政府當局應就沙中綫項目的最終帳目提交詳細報告。政府當局承諾在沙中綫全面通車及完成帳目結算工作後，會向立法會提交沙中綫項目的最終報告。	
020804 – 021024	主席 田北辰議員 港鐵公司	田議員詢問，港鐵公司會否暫時取消有關承建商(即禮頓建築(亞洲)有限公司)在未來10年就新鐵路項目投標的資格。港鐵公司表示，該公司的招標程序是根據世界貿易組織訂立的相關標準而制訂。	
021025 – 021244	主席 盧偉國議員 政府當局	<p>政府當局回應盧議員的詢問時表示，顧問團建議的長期監測計劃已在2021年3月開始實施。路政署及港鐵公司會繼續就額外質量保證工作敲定詳情，目標是在2021年年中落實執行。</p> <p>盧議員要求政府當局提供資料，述明紅磡工地構築物長期監測計劃的實施詳情。</p>	政府當局 (見會議紀要第6段)
021245 – 021511	主席 劉國勳議員 政府當局	<p>劉議員詢問，在新鐵路署成立後，顧問參與日後鐵路項目的情況。政府當局重申其立場。</p> <p>劉議員進一步詢問，政府當局會否以沙中綫項目為例，說明擬設的鐵路署有何效益。政府當局表示會在相關人事編制建議提交立法會通過時，進一步解釋成立新鐵路署的理據。</p>	

時間	發言者	主題	需要採取行動
021512 – 021624	主席 梁美芬議員 政府當局	梁議員要求政府當局提供資料，述明政府當局會否透過仲裁，就廣深港高速鐵路香港段項目及沙中綫項目出現超支而追究港鐵公司的法律責任。主席要求，如有相關資料，政府當局需以書面方式回覆。	
<i>議程第 V 項——其他事項</i>			
021625 – 021627	主席	結語	

立法會秘書處
議會事務部 4
2021 年 10 月 20 日