

# 立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(1)608/20-21(04)號文件

檔 號：CB1/PS/2/20

## 監察西九文化區計劃推行情況 聯合小組委員會

2021 年 3 月 1 日舉行的會議

### 有關西九文化區基礎建設工程的推展情況及 西九文化區與鄰近地區的連接的 最新背景資料簡介

#### 目的

本文提供最新背景資料，說明西九文化區基礎建設工程的推展情況及西九文化區與鄰近地區的連接，並綜述委員在監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會("聯合小組委員會")的會議上就有關課題提出的主要意見及關注事項。

#### 背景

##### 西九文化區的基礎建設工程

2. 財務委員會("財委會")在 2008 年 7 月批出 216 億元一筆過撥款(按付款當日價格計算)，以供西九文化區管理局("西九管理局")落實西九文化區的發展，包括興建文化藝術設施、零售/餐飲/消閒設施、公眾休憩用地及一些交通設施。根據相關撥款建議(載於 [FCR\(2008-09\)35](#) 的 [PWSC\(2008-09\)31](#))，政府將負責提供其他共用設施和政府設施，以及進行相關工程，例如修建道路、排水系統、消防局、公眾碼頭及其他配套設施，以支援整個西九文化區(包括住宅、商業及酒店發展項目)，並會另行就這些工程申請撥款。

3. 至今獲財委會批准的西九文化區基礎建設工程撥款建議如下：

- (a) 2013 年 1 月按付款當日價格計算，就"西九文化區基礎建設工程第一期——設計及工地勘測"批出 4 億 7,800 萬元；
- (b) 2015 年 7 月按付款當日價格計算，就"西九文化區基礎建設工程第一期——第一組建造工程"批出 8 億 4,050 萬元。作為第一組建造工程的其中一部分，博物館道已於 2018 年年底大致完成，用作通往藝術公園和西九文化區的西面；
- (c) 2018 年 4 月按付款當日價格計算，就"西九文化區基礎建設工程第一期——第二組建造工程"批出 1 億 9,200 萬元。第二組建造工程包括連接戲曲中心地庫與柯士甸站的柯士甸道行人連接系統。建造工程於 2018 年 5 月開展，所有工程已大致完成。當局的目標是柯士甸道行人連接系統可於 2021 年第一季啟用；及
- (d) 2020 年 3 月按付款當日價格計算，就"西九文化區基礎建設工程第一期——第三組建造工程"批出 3 億 8,000 萬元。第三組建造工程將會發展藝術廣場天橋，以連接西九文化區藝術廣場與九龍站上蓋發展項目，以及進行相關道路工程、附屬工程和環境美化工程等。藝術廣場天橋的工程合約已於 2020 年 5 月批出，目標於 2022 年年中前完成工程。<sup>1</sup>

4. 政府當局會按照西九文化區的分階段發展計劃，為西九文化區餘下的基礎建設工程向財委會申請撥款。<sup>2</sup>

### 與鄰近地區的連接

5. 根據經核准的西九文化區發展圖則所述，"往來便捷"及"連接社區"是西九文化區發展所採用的 7 項主要規劃及設計原則的其中兩項。據西九管理局所述，西九文化區會透過多條現有及計劃興建的行人連接通道及鐵路和道路網絡，與鄰近地區及香港其他

---

<sup>1</sup> 資料來源：[PWSC\(2018-19\)46](#)及[立法會CB\(1\)403/20-21\(01\)號文件](#)

<sup>2</sup> 餘下的基礎建設工程主要包括：(a)一條橫跨西區海底隧道繳費廣場的行人天橋；(b)一組用以連接西九文化區和九龍公園的行人連接系統；(c)船隻停泊/上落設施及改建現有海堤；(d)餘下的地下排水、污水收集及供水系統；及(e)相連行人路、照明、通風、交通系統、環境美化，以及相關工程和附屬工程。(資料來源：[PWSC\(2018-19\)46](#))

地方連接。由鄰近地區前往西九文化區的行人連接網絡和已規劃的車輛連接系統，分別載於**附錄 I** 及 **II**。

## 委員提出的主要意見及關注事項

6. 聯合小組委員會委員就相關課題提出的主要意見及關注事項，綜述於下文各段。

### 連接毗鄰地區的車輛通道

7. 委員關注到，隨着西九文化區的設施陸續啟用，毗鄰地區交通擠塞的問題將進一步惡化，並影響到車輛進出西九文化區場地和鄰近地區的發展項目，他們詢問，為配合西九文化區各項設施逐步啟用，當局採取了甚麼措施減少交通影響。

8. 政府當局表示會根據運輸署於 2009 年完成的西九龍填海發展區交通研究的結果推展多個運輸基建項目，以提升西九文化區與鄰近地區的連接，當中包括在廣東道的路口進行改善工程，以及現正就建造新出口道路進行的顧問研究，新出口道路將經由博物館道連接到西九龍公路。<sup>3</sup> 此外，待西九文化區內的地下行車路<sup>4</sup>於 2027-2028 年度左右建成，而尖沙咀消防局最終騰出用地後，將會有道路連接西九龍公路及廣東道。鑒於西九文化區附近道路在繁忙時段交通流量甚高，當局鼓勵市民日後使用公共運輸或海上運輸服務前往該區。

### 連接毗鄰地區的行人通道

9. 委員認為，政府當局及西九管理局應提供直接和便捷的行人通道，連接西九文化區與各主要交通樞紐(例如柯士甸站及佐敦站)、鄰近建設(例如九龍公園)及附近各區，盡量免使行人需要多次上落不同層區。部分委員建議興建行人隧道，連接西九文化區

---

<sup>3</sup> 在2018年9月，政府當局委託西九管理局開始進行新出口道路的設計顧問工作，新出口道路將經由博物館道連接到西九龍公路。有關計劃已獲相關政府部門原則上同意，顧問現正進行新出口道路的設計工作。在完成公眾諮詢和道路刊憲後，若獲得財委會批准撥款，建造工程目標於2022年年初展開，並在2025年完成。(資料來源：[立法會CB\(1\)403/20-21\(01\)號文件](#))

<sup>4</sup> 據西九管理局所述，位於西九文化區3A區的地下行車路工程已大致完成，餘下的工程將與M+整體工程項目同步進行，而西九文化區3B區的地下行車路則仍在興建中。在2020年3月，西九文化區綜合地庫餘下工程獲財委會批准，有關工程包括在2區建造地下行車路。當局預期項目大約在2027年或之前分階段完成。(資料來源：[立法會CB\(1\)512/19-20\(01\)號文件](#)及 [PWSC\(2018-19\)46](#))

與九龍站及西九龍站的車站大堂，以方便乘搭機場快線和廣深港高速鐵路抵埗的訪客前往西九文化區。

10. 據政府當局及西九管理局所述，行人主要會經由地面行人道、行人天橋及隧道組成的完善網絡往返毗鄰地區。連接西九龍站與西九文化區北部的的主要行人平台，加上另外兩條行人連接通道，即藝術廣場天橋及柯士甸道行人連接系統，將會作為西九文化區的主要大門。西九文化區的發展圖則亦包括建議於廣東道上興建兩條行人天橋，其中一條於日後連接西九文化區至九龍公園；另一條全新的行人天橋則連接中國客運碼頭和西九文化區海濱長廊。此兩項擬議工程將加強西九文化區東面的通達性，包括戲曲中心及 2 區發展項目。<sup>5</sup>

### 藝術廣場天橋

11. 在 2017 年 4 月 21 日舉行的會議上，政府當局就藝術廣場天橋建築工程的撥款建議諮詢聯合小組委員會。委員非常關注藝術廣場天橋原來的建造費用估算，即按 2016 年 9 月價格計算為 3 億 5,000 萬元左右，並建議當局考慮其他替代方案，例如建造地下行人道。政府當局解釋，建築成本高昂因為工程遇到不少技術困難和工地限制，並承諾會與西九管理局檢討藝術廣場天橋項目。

12. 在 2018 年 5 月 11 日的會議上，政府當局就藝術廣場天橋的修訂設計及撥款建議諮詢聯合小組委員會。根據修訂設計，藝術廣場天橋的總長度由 112 米縮短至 94 米，而其落地位置則由藝術廣場中央地帶向北移。天橋建造工程會一次過進行，而非分期進行，以減少支柱數目。新的估計建造費用按付款當日價格計算約為 2 億 8,000 萬元(相等於按 2016 年 9 月價格計算約為 2 億 3,000 萬元)，是原先設計下的估計建造費用的大約七成。

13. 委員普遍歡迎藝術廣場天橋採用新的簡約設計，但有一名委員對新設計平淡無奇表示失望。因應委員的意見，政府當局答允與西九管理局共同優化新設計，例如設置裝飾照明系統及供設置藝術裝置的附屬設施，從而為藝術廣場天橋增添藝術氣息。聯合小組委員會最終支持藝術廣場天橋經修訂的撥款建議。財委會在 2020 年 3 月 20 日通過有關撥款建議。

---

<sup>5</sup> 在 2020 年 7 月，西九管理局就擬於廣東道上興建的行人天橋，以及連接中國客運碼頭和海濱長廊的全新行人天橋的設計顧問合約進行招標，並預計於 2021 年年初批出。(資料來源：[立法會CB\(1\)403/20-21\(01\)號文件](#))

## 柯士甸道行人連接系統及現有行人隧道的美化工程

14. 部分委員詢問，西九管理局會否分擔柯士甸道行人連接系統和現有行人隧道在日常管理及維修保養方面的責任和費用。政府當局表示，西九管理局和香港鐵路有限公司("港鐵公司")已同意共同承擔柯士甸道行人連接系統的管理、營運及維修保養的責任，並分攤有關費用；政府當局則會負責現有行人隧道的管理和維修保養工作，包括美化工程。

15. 委員詢問，柯士甸道行人連接系統會否全日 24 小時開放予公眾使用；若否，會否有其他設施供行人在其開放時間過後往返西九文化區。委員亦詢問，在現有行人隧道的美化工程進行期間，該條行人隧道會否繼續開放予市民使用。

16. 政府當局表示，柯士甸道行人連接系統的開放時間會與柯士甸站的開放時間一致(即上午 5 時 47 分至午夜 12 時 56 分)。行人在柯士甸道行人連接系統的開放時間過後可使用現有行人隧道，該隧道會全日 24 小時開放予公眾使用。在進行美化工程期間，現有行人隧道不會封閉，但在移除現有隧道頂蓋時則需要封閉隧道的相關部分。

## 公共運輸服務(包括水路運輸方案)

17. 委員籲請政府當局及西九管理局確保已規劃的西九文化區運輸基建工程及西九龍填海發展區的道路改善工程會適時完成，並確保公共交通服務準備就緒，以配合西九文化區設施落成啟用。西九管理局向委員保證，局方經常就西九文化區運輸基建工程及道路改善工程的規劃和推展工作，以及提供公共交通服務一事，與相關的政府部門、港鐵公司及巴士服務經營者保持溝通。截至 2020 年 4 月，約有 30 條專營巴士及小巴路線，從港九新界便捷地前往西九文化區。

18. 部分委員要求政府當局及西九管理局考慮提供船隻停泊/上落客設施及海上交通服務(例如水上的士/渡輪服務)，以提升循水路往返西九文化區的便捷程度及該區的旅遊吸引力。然而，有意見認為，維多利亞港現時的海上交通已極之繁忙，增設海上交通服務連接西九文化區與香港其他地方的做法或許並不可行。

19. 政府當局表示，為把西九文化區打造成為港內水上的交通門廊，已於 2020 年 3 月委託西九管理局展開西九文化區船舶登岸



設施的設計顧問工作。政府當局亦計劃推出"中環——紅磡"渡輪航線和"水上的士"服務。<sup>6</sup>

20. 委員察悉，毗鄰 M+ 新的南面船舶登岸設施預計大約將於 2023 年完成，以配合演藝綜合劇場和藝術廣場的落成。由於擬議南面船舶登岸設施貼近中國客運碼頭，有委員關注使用該登岸設施的渡輪班次和營運時間。就此，政府當局表示，為確保航道安全，當局或需採取管理措施以協調該船舶登岸設施的營運。

21. 關於新的北面船舶登岸設施的發展建議，委員察悉，業界並不支持此項建議，因為新設施位處新油麻地避風塘的防波堤內，會對船隻安全構成影響。西九管理局表示，為配合西九文化區 ACE(藝術、商業和展覽)項目的發展，當局提出新的北面船舶登岸設施的建議。然而，由於局方已撤回 ACE 項目的招標，並正審視和評估各種方案，再決定最佳的推展方式，因此會進一步研究是項新的船舶登岸設施的發展計劃。

#### 西九文化區內的行人暢達程度

22. 委員強調政府當局及西九管理局須提高往來西九文化區各個部分的連接性的重要性，並要求當局就西九文化區擬選用的環保運輸系統提供詳情。部分委員建議，西九管理局應提供適當設施讓訪客能踏單車前往西九文化區，以及考慮使用電動車在西九文化區內提供穿梭接駁服務。有建議認為西九管理局應考慮在西九文化區使用電車沿西九文化區海濱長廊提供穿梭接駁服務，因為電車既環保，又是香港標誌性的交通工具。委員又詢問無人駕駛電動智能車在西九文化區內試行服務的詳情和進展。

23. 西九管理局表示，以環保運輸系統作為解決往返西九文化區東西兩端運輸需要的概念已包括在西九文化區發展圖則中。西九管理局研究了不同的環保運輸系統選項，認為電動巴士可以作為環保運輸系統的選擇。擬議環保運輸系統的營運細節將在西九文化區地下行車路完工後規劃。西九管理局亦於 2014 年 4 月推出全港首個單車共享計劃"悠遊西九單車服務"，以鼓勵訪客利用單車作為藝術公園內具持續發展意義的代步模式。此外，局方自 2017 年 7 月起，在西九文化區苗圃公園附近的指定路線試行一種新的無人駕駛電動智能、零排放車輛。試行的路線現已延長至約 3 公里長，覆蓋整個藝術公園，並於所有主要場地和景點設有

---

<sup>6</sup> "中環——紅磡"渡輪航線已於2020年6月投入服務，而"水上的士"服務則仍在籌備階段。(資料來源：<https://news.rthk.hk/rthk/ch/component/k2/1534576-20200628.htm>及立法會CB(1)447/20-21(05)號文件)

車站。如果測試成功，加上技術漸趨成熟，西九管理局會在相關政府部門批准的前提下，考慮在博物館道以及將來的地下行車路進行進一步測試，以評估電動智能自動車與正常車輛交通的融合。

24. 至於西九文化區提供的無障礙設施，部分委員認為西九文化區的行人天橋應興建及/或加建上蓋和大型升降機，以更妥善地照顧殘疾人士的需要。

25. 政府當局表示，無障礙通道/設施是政府處所及設施的標準設備。西九管理局向委員保證，會致力提供便捷易用和無障礙的通道以方便公眾前往該區及往返區內各處，並會就此方面與殘疾社羣保持溝通。此外，西九管理局已推出通達政策，涵蓋硬件及軟件的服務，並設立中央通達辦事處以提升西九文化區的通達標準。

### 提供泊車位

26. 鑒於西九文化區鄰近的現有道路(包括柯士甸道西)已經嚴重擠塞，部分委員質疑在西九文化區提供超過 2 000 個泊車位是否與無車設計概念相符。<sup>7</sup> 他們亦關注到，此舉會否令該區交通擠塞情況加劇。然而，部分其他委員指出，鑒於西九龍區泊車位的需求殷切，西九文化區應提供足夠的泊車位，尤其是旅遊巴士泊位。他們呼籲西九管理局提供免費旅遊巴士泊位及更多上落客點，以提升交通暢達程度。

27. 西九管理局表示，局方有責任要按《香港規劃標準與準則》的要求提供泊車位，並已在能夠滿足西九文化區發展需求的前提下採納了最低標準來計算泊車位的需求，以盡量減低對西九龍區的交通影響。為配合西九文化區的發展計劃，局方將逐步提供新的泊車位(包括旅遊巴士泊位)。與此同時，局方會提供臨時旅遊巴士泊位，以應付臨時需求。西九管理局會密切監察實際泊車需求，並於有需要時檢討西九文化區為旅遊巴士提供泊車設施的安排。M+的地下停車場提供大約 150 個泊車位，隨着該停車場於 2020 年 12 月起開放予公眾使用，西九文化區於周末及公眾假期期間提供的公眾泊車位數目已增加至約 480 個。

---

<sup>7</sup> 西九管理局於2011年3月採納 Foster + Partners("F+P")的概念圖則為主體方案，作為擬備西九文化區發展圖則的基礎。綜合地庫是F+P概念圖則的主要組成部分，其設計概念是將車輛交通、上落客貨設施、機房及公共設施置於地底，以騰出地面空間供市民使用，改善地面的步行環境。(資料來源：[立法會CB\(1\)512/19-20\(01\)號文件](#))

## 最新發展

28. 政府當局及西九管理局將會在 2021 年 3 月 1 日舉行的聯合小組委員會會議上，就推展"西九文化區基礎建設工程第一期——第四組建造工程"及加強西九文化區與鄰近地區的連接，向委員作出簡介。

## 相關文件

29. 在立法會網站的相關文件一覽表載於**附錄 III**。

立法會秘書處

議會事務部 1

2021 年 2 月 25 日



由鄰近地區前往西九文化區的行人連接網絡

The pedestrian connections network from the neighbouring districts to the West Kowloon Cultural District



資料來源： [立法會CB\(1\)764/18-19\(03\)號文件的附件C](#)  
Source: Annex C to [LC Paper No. CB\(1\)764/18-19\(03\)](#)



由鄰近地區前往西九文化區的已規劃車輛連接系統

The planned vehicular connections from the neighbouring districts to the West Kowloon Cultural District



Scheme 1  
計劃 1  
Proposed single lane elevated road connecting Hoi Po Road to West Kowloon Highway northbound  
擬建高架單線行車道連接海寶路至西九龍公路北行方向



Central Kowloon Route  
中九龍幹線



Scheme 3  
計劃 3  
Proposed single lane at-grade road connecting West Kowloon Highway southbound to elevated Nga Cheung Road  
擬建地面單線行車道連接西九龍公路南行方向至雅翔道高架路段



Depressed Austin Road West and Lin Cheung Road junction  
低於地面的柯士甸道西與連翔道交匯處



Scheme 2  
計劃 2  
Proposed single lane elevated road connecting elevated Nga Cheung Road to toll plaza of WHC  
擬建高架單線行車道連接雅翔道高架路段至西區海底隧道收費廣場



Lay-by at East Gate  
東閘路旁上落客區

Lay-by at West Gate  
西閘路旁上落客區

At-grade road around the Western Harbour Crossing tunnel portal  
西區海底隧道出入口一帶地面路段

資料來源： [立法會CB\(2\)561/14-15\(02\)號文件的附件C](#)

Source: [Annex C to LC Paper No. CB\(2\)561/14-15\(02\)](#)

西九文化區基礎建設工程的推展情況及  
西九文化區與鄰近地區的連接

相關文件一覽表

委員會	會議日期	文件
在第五屆立法會成立的前監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2013年2月25日 議程第II項	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
	2013年4月8日 議程第III項	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
	2013年7月10日 議程第II項	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
	2014年1月24日 議程第II項	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
	2014年3月28日 議程第II項	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
	2014年4月25日 議程第I項	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
	2014年7月7日 議程第I項	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>  <a href="#">西九管理局就委員在會議上所提關注事項作出的回應</a>
	2014年11月24日 議程第II項	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
	2015年1月12日 議程第II項	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>

委員會	會議日期	文件
		<a href="#">政府當局/西九管理局就委員在會議上所提關注事項作出的回應</a>
	2015年5月19日 議程第 III 項	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
	2015年11月24日 議程第 II 及 III 項	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
	2015年12月14日 議程第 I 項	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
	2016年5月30日 議程第 II 項	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
	2016年12月20日 議程第 III 項	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2017年4月21日 議程第 II 項	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>  <a href="#">政府當局就委員在會議上所提關注事項作出的回應</a>
	2017年5月29日 議程第 II 項	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>  <a href="#">政府當局/西九管理局就委員在會議上所提關注事項作出的回應</a>
	2017年11月21日 議程第 IV 及 V 項	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
	2018年5月11日 議程第 IV 項	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>

委員會	會議日期	文件
	2018年11月6日 議程第 III 項	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
	2019年4月1日 議程第 IV 項	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
	2019年11月25日 議程第 IV 項	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
	2020年1月6日 議程第 III 項	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
	2020年4月27日 議程第 IV 項	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
	2021年1月18日 議程第 III 及 IV 項	<a href="#">會議議程</a>