

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(1)960/20-21(02)號文件

檔 號：CB1/PS/2/20

監察西九文化區計劃推行情況 聯合小組委員會

2021 年 6 月 7 日舉行的會議

有關香港故宮文化博物館發展的**最新背景資料簡介**

目的

本文件旨在就西九文化區的香港故宮文化博物館項目提供背景資料，並綜述議員自 2017 年 1 月以來在監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會("聯合小組委員會")和立法會各相關委員會的會議上就該議題提出的意見及關注事項。

背景

2. 在 2016 年 12 月 23 日，西九文化區管理局("西九管理局")宣布在北京與故宮博物院簽訂《合作備忘錄》("《備忘錄》")，於西九文化區建立一座新的博物館，以長期展示由故宮博物院借出的館藏。¹ 根據這項特別安排，西九管理局會建設香港故宮文化博物館，展示中國歷朝宮廷藝術的視覺文化精髓，博物館將成為西九文化區內的新焦點。香港賽馬會慈善信託基金已同意捐贈 35 億元來資助該項計劃的資本成本，包括設計、建造，以及籌備展覽的費用。示明該博物館位置的西九文化區設施示意圖載於**附錄 I**。

3. 西九管理局簽署上述《備忘錄》後，於 2017 年 1 月 11 日至 3 月 8 日期間舉辦公眾諮詢活動，收集公眾對香港故宮文化

¹ 《備忘錄》(只備中文本)的副本載於 [立法會 CB\(2\)544/16-17\(01\)號文件 附件 B](#)。

博物館項目整體的意見，以及特別是有關其設計、節目策劃、教學和詮釋工作等方面。西九管理局委聘獨立顧問精確市場研究集團詳細分析在公眾諮詢期內收集到的所有回應和意見。西九管理局並委託精確市場研究集團在 2017 年 2 月 28 日至 3 月 7 日期間，就香港故宮文化博物館項目進行一項全港性的公眾意見調查。²

4. 在 2017 年 6 月 29 日，西九管理局與故宮博物院就興建香港故宮文化博物館簽訂《合作協議》，訂定合作的主要原則，包括西九管理局與故宮博物院雙方在香港故宮文化博物館項目中的整體角色和責任、香港故宮文化博物館的管治架構、財政安排、文物借展的框架安排，以及其他營運事宜。《合作協議》(只備中文本)的詳情，可參閱[立法會 CB\(1\)1243/16-17\(01\)號文件](#)。

香港故宮文化博物館大樓的建築工程進度

5. 許李嚴建築師事務所有限公司擬備的香港故宮文化博物館設計方案於 2017 年 9 月獲西九管理局董事局("西九董事局")通過後(該博物館的數碼繪圖載於**附錄 II**)，西九管理局即在 2017 年 10 月至 11 月期間舉辦公眾參與活動，簡介香港故宮文化博物館設計的最新進展。在 2019 年 3 月，西九管理局批出價值介乎 21 億元至 22 億元的香港故宮文化博物館項目主要工程合約予中國建築工程(香港)有限公司("中國建築")。

6. 在 2021 年 1 月 18 日舉行的聯合小組委員會會議上，西九管理局向委員簡介西九文化區的發展進度，包括香港故宮文化博物館的建築工程進度。西九管理局表示，香港故宮文化博物館大樓的結構已大致完成。受到 2019 冠狀病毒病疫情影響，香港故宮文化博物館大樓截至 2021 年 1 月的工程進度大致延遲約 7 星期。西九管理局正竭力追趕進度，有信心建築工程可按合約於 2021 年年底完成，博物館預期於 2022 年年中開幕。

議員提出的主要意見及關注事項

7. 議員曾在內務委員會和聯合小組委員會的會議上，提出與在西九文化區興建香港故宮文化博物館有關的事宜，並就

² 擬議香港故宮文化博物館項目公眾諮詢活動意見分析報告已隨[立法會 CB\(1\)924/16-17\(01\)號文件](#)送交委員參閱。

該事表達了不同的意見。議員的主要意見及關注事項綜述於下文各段。

在西九文化區興建香港故宮文化博物館

8. 部分議員支持在西九文化區興建香港故宮文化博物館。他們認為香港故宮文化博物館具有良好的教育意義，有利香港的文化發展和有助加深市民了解中國的文化和歷史。此外，該博物館會令 M+和西九文化區受惠，吸引更多遊客到訪香港，提升香港旅遊業的競爭力，惠及香港旅遊業和經濟。

9. 然而，部分議員不滿意政府當局/西九管理局繞過立法會而對西九文化區發展文化藝術設施的原來方案作出重大修改，即以香港故宮文化博物館取代大型表演場地。他們指出，香港表演場地已嚴重不足，認為當局應根據西九文化區發展圖則("發展圖則")核准圖³在原址發展大型表演場地。

10. 據西九管理局表示，局方在決定不再推展大型表演場地時，業經考慮所有相關因素，特別是商業可行性及市場環境因素。西九董事局認為，日後啟德體育園的主場館，將可大致滿足娛樂業界對長遠需要一個設有 35 000 個座位的大型場館的訴求，而體育園內設有 7 000 至 10 000 個座位的室內體育館，則可有助滿足業界對於市區有另一中型場館的需求。預期啟德體育園帶來的競爭，將嚴重減低大型表演場地的商業可行性，並會影響吸引私人投資的前景。

11. 政府當局強調，不再發展大型表演場地的決定完全是根據項目的技術性和商業效益考慮而作出的，即使沒有香港故宮文化博物館項目，該用地仍會騰出作其他發展。香港故宮文化博物館只會佔用大型表演場地/展覽中心預留用地當中的 10 000 平方米，餘下的 28 000 平方米將仍可發展作展覽、會議和表演用途的多用途場地。

12. 鑒於興建香港故宮文化博物館的用地是原本供同址共設大型表演場地及展覽中心的用地的一部分，部分議員質疑，將該用地改作發展香港故宮文化博物館，是否應事先取得

³ 西九文化區的規劃發展是按西九管理局根據《西九文化區管理局條例》(第 601 章)第 21 條所擬備的發展圖則來進行的。經進行 3 個階段的公眾參與活動後，西九管理局在 2011 年 3 月選取了 Foster+Partners 設計的"城市中的公園"概念圖則為主體方案，用以為西九文化區擬備發展圖則。西九文化區發展圖則於 2013 年 1 月獲行政長官會同行政會議核准。

城市規劃委員會("城規會")許可。政府當局表示，興建香港故宮文化博物館屬發展圖則核准圖內經常准許的用途，其擬議的總樓面面積和建築物高度，均沒有超逾發展圖則上相關用途地帶區的限制。故此，在上述選址發展新博物館，並不需要重新向城規會申請規劃許可。

公眾參與

13. 部分議員關注到，簽署《備忘錄》的整個過程既欠缺透明度，亦無邀請公眾參與。由於香港故宮文化博物館項目在政府於 2016 年 12 月 23 日作出宣布前，一直保持機密，部分議員質疑，西九管理局是否沒有遵守《西九文化區管理局條例》(第 601 章)第 19 條的規定。⁴

14. 據政府當局所述，西九文化區的發展和營運牽涉廣泛事宜，除興建和營運文化藝術設施外，也包括規劃和營運商業設施、公眾休憩用地和其他共用設施。由於不同建議或項目的性質和實際情況有所不同，相關公眾諮詢工作涉及的持份者、採用的方式和程序，以及諮詢的時間和內容亦不盡相同。因此，《西九文化區管理局條例》賦予西九管理局彈性，在其認為適當的時間和以其認為適當的方式諮詢公眾。

15. 在 2017 年 5 月 29 日舉行的聯合小組委員會會議上，委員討論了香港故宮文化博物館項目公眾諮詢的結果。⁵ 部分委員質疑，西九管理局將 6 個星期的諮詢期延長兩星期至 2017 年 3 月 8 日結束，並同時在延長公眾諮詢期間進行民意調查，是試圖沖淡透過紙本和網上問卷所收到的不利回應意見。委員又質疑西九管理局在 2017 年 1 月宣布啟動公眾諮詢活動和在 2017 年 2 月 14 日宣布延長公眾諮詢期限時，為何都沒有表明局方有意進行民意調查。

16. 西九管理局表示，為期 8 個星期的公眾諮詢活動已完全符合《西九文化區管理局條例》的相關要求。局方認為諮詢活動

⁴ 《西九文化區管理局條例》第 19 條訂明，在不損害第 21(3)(a)條的原則下，西九管理局須就關於發展或營運藝術文化設施、相關設施及附屬設施的事宜，及任何其他西九管理局認為合適的事宜，在該局認為適當的時間，藉該局認為適當的方式，諮詢公眾。《西九文化區管理局條例》第 21(3)(a)條訂明，在擬備發展圖則時，西九管理局須在該局認為適當的時間，藉該局認為適當的方式，諮詢公眾。

⁵ 西九管理局提交了有關"香港故宮文化博物館項目公眾諮詢的結果"的文件([立法會 CB\(1\)995/16-17\(01\)號文件](#))，以供該次會議討論。

提供了清晰和充足的資訊，說明項目在處於概念階段的各項建議，同時提供足夠空間，讓發表意見的人士就香港故宮文化博物館項目整體及其設計、節目策劃、教學及詮釋等詳細事項提供意見。西九管理局又指出，在公眾諮詢活動中加入民意調查是常有的做法，所以西九管理局在其宣傳工作中並無特別強調這項收集民意的渠道。局方進一步表示，民意調查所得結果顯示，52%的公眾人士表示支持(非常支持/支持)發展香港故宮文化博物館項目，14.7%表示不支持(非常不支持/不支持)，餘下33.3%的公眾人士並沒有就支持或反對香港故宮文化博物館項目表明立場。

委聘項目主要工程承建商

17. 曾有提問問及，中國建築在招標期間遭發展局暫停其政府工程合約"建築(丙組)"工程類別的投標資格，何故仍獲批出香港故宮文化博物館項目主要工程合約。西九管理局表示，其建築工程在考慮投標者資格時的招標條款大致上參考發展局的標準投標普通章程，但西九管理局有權決定是否考慮被發展局暫停投標資格的投標者向局方遞交的投標。根據招標文件的條款，若投標者於招標期間向西九管理局提出書面申請，要求保留其投標資格，西九管理局可考慮接納其申請。中國建築就香港故宮文化博物館項目主要工程合約提交標書時，同時申請要求保留其投標資格。該項要求保留投標資格的申請經西九管理局評審標書委員會仔細考慮，並獲西九管理局發展委員會批准。西九管理局按照評審準則，同時評審中國建築及其他投標者提交的投標書。由於中國建築於整體評核(涵蓋技術及金額)中得分最高，因此獲評選為中標者。

文化軟件發展及日後的定位

18. 鑒於香港故宮文化博物館預計於2022年年中開幕，議員詢問當局有何措施提高公眾對香港故宮文化博物館及其藏品的認知，例如香港故宮文化博物館會否與康樂及文化事務署("康文署")轄下管理的博物館合作，在康文署轄下的博物館舉辦展覽，展出故宮博物院的藏品，從而為香港故宮文化博物館宣傳。他們又詢問，香港故宮文化博物館開幕後，故宮博物院、香港故宮文化博物館與康文署日後將如何合作。

19. 西九管理局表示，康文署一直與故宮博物院合作，在康文署轄下博物館舉辦以故宮博物院藏品為主題的各項教育活動及展覽。儘管香港故宮文化博物館落成後便會成為展出

故宮博物院藏品的主要場地，西九管理局會繼續就香港故宮文化博物館與康文署及故宮博物院日後的合作，探討合適的方向。

20. 議員亦關注到，香港故宮文化博物館旨在透過香港角度並結合環球視野，展出故宮博物院的珍藏，香港故宮文化博物館如何實現相關願景，並詢問香港故宮文化博物館與 M+ 在收藏藝術品方面的定位有何區別。西九管理局解釋，香港故宮文化博物館會從香港日常生活的角度展出故宮博物院的藏品，務求從香港角度並結合環球視野，促進訪客對中國文化藝術的了解及欣賞。香港故宮文化博物館亦會探討與本地藝術家及海外博物館合作的可行性，通過創作藝術品等方式促進香港、中國與其他文化之間的跨文化對話。香港故宮文化博物館的特別展廳會舉辦展覽，展出中國藝術作品及來自世界各地與中國文化呼應的藝術作品。

展覽規劃工作

21. 在展出珍藏方面，議員詢問，西九管理局向故宮博物院借取藏品於香港故宮文化博物館展出時，須否支付借展費及其他費用，以及就此作出了甚麼保安安排。西九管理局表示，康文署現時向故宮博物院借取藏品展出時，須支付借展費及其他費用(例如保險費用)。香港故宮文化博物館會參考康文署的做法，與故宮博物院商討借展安排的細節。由於藏品價值不菲，西九管理局已採取多項保安措施，確保旗下設施有高水平的保安，並須經故宮博物院核證。該等措施包括在香港故宮文化博物館的建築物設計上加強保安功能，招聘專業的內部保安人員及委聘專門保安服務。西九管理局亦就保安安排與警方保持緊密聯繫。

營運成本及入場費政策

22. 在 2020 年 6 月 1 日的聯合小組委員會會議上，委員就香港故宮文化博物館的營運成本及入場費政策提問。西九管理局表示，香港故宮文化博物館的財務預測暫時未能提供，因為西九管理局尚在研究博物館的入場費政策，相關政策亦須經西九董事局批准。西九管理局進一步解釋，香港故宮文化博物館會僱用約 130 名職員，員工開支將佔香港故宮文化博物館每年經常營運開支約 20% 至 30%。

員工培訓和發展

23. 議員察悉，香港故宮文化博物館的人才招聘工作將分兩階段進行。首階段會集中於招聘核心員工，以確保能夠依時完成和推展香港故宮文化博物館項目。第二階段將於博物館全面營運時招聘所需人員，為公眾提供有效、優質的節目及服務。就此，議員詢問香港故宮文化博物館在員工培訓和發展方面有何計劃，包括如何與本地專上學院合作，為博物館專業栽培人才。西九管理局表示，由於本地博物館專業人員供應短缺，香港故宮文化博物館會聯同海外專上學院提供培訓課程，並為新入職員工提供在職訓練，以便在長遠而言為香港博物館專業栽培本地人才。

最新發展

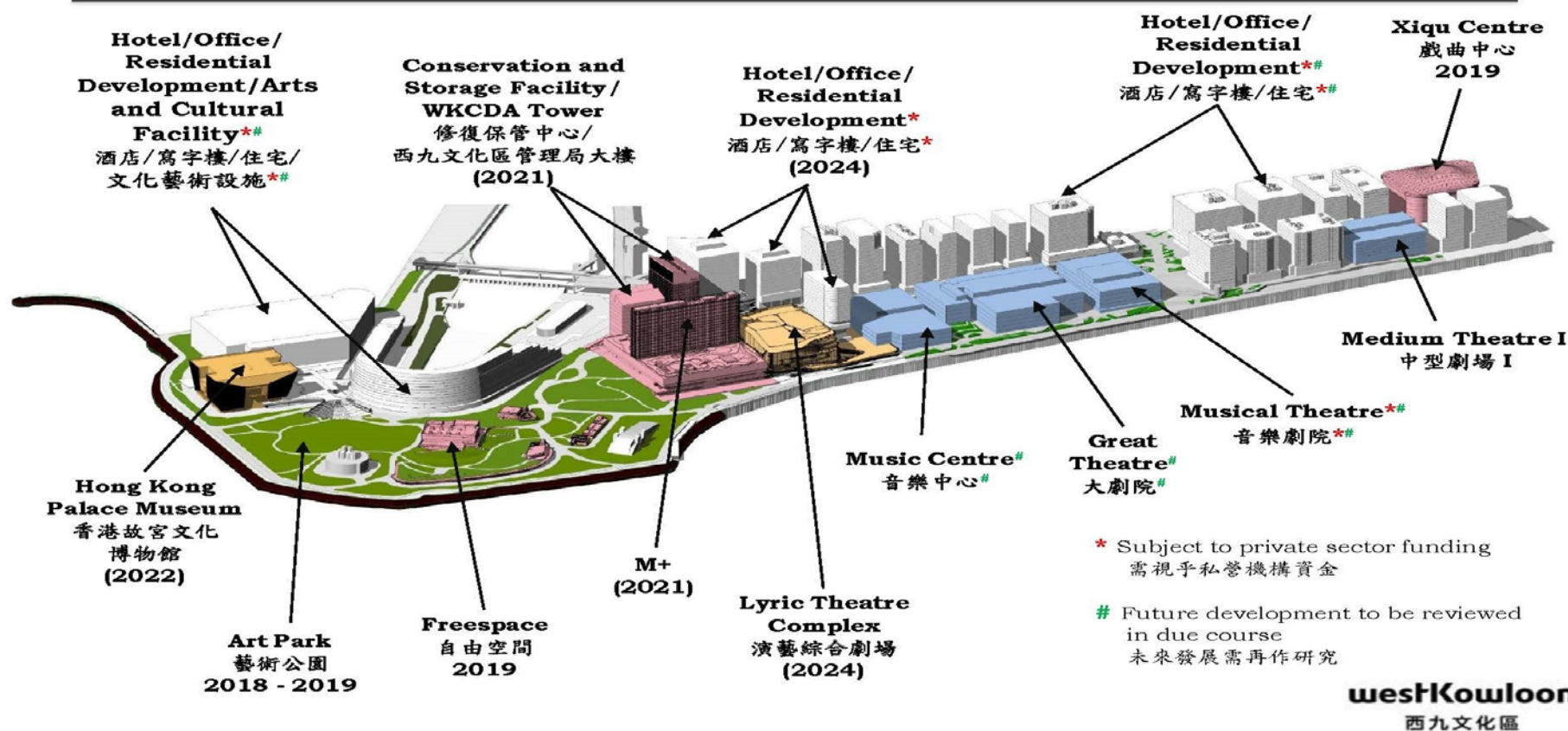
24. 政府當局及西九管理局將會在 2021 年 6 月 7 日舉行的聯合小組委員會會議上，就香港故宮文化博物館的最新發展，向委員匯報最新情況。

相關文件

25. 在立法會網站的相關文件一覽表載於**附錄 III**。

立法會秘書處
議會事務部 1
2021 年 6 月 3 日

西九文化區設施示意圖(香港故宮文化博物館設於大型表演場地/展覽中心部分用地)
Schematic plan of West Kowloon Cultural District facilities
(Hong Kong Palace Museum is developed on part of the Mega Performance Venue/Exhibition Centre site)



資料來源：立法會CB(1)403/20-21(01)號文件的附件
Source: Annex to [LC Paper No. CB\(1\)403/20-21\(01\)](#)

香港故宮文化博物館的數碼繪圖——西北方的外觀
Digital rendering of Hong Kong Palace Museum — View from North West



資料來源： [立法會CB\(1\)215/17-18\(04\)號文件的附件三](#)
Source: [Annex 3 to LC Paper No. CB\(1\)215/17-18\(04\)](#)

香港故宮文化博物館的發展

相關文件一覽表

立法會/委員會	會議日期	文件
內務委員會	2017年1月6日 議程第 I 項	會議議程 會議過程逐字紀錄本
立法會	2017年2月8日	黃碧雲議員就香港故宮文化博物館發展項目的醞釀過程提出的 口頭質詢 [議事錄第 2337 至 2344 頁]
		姚思榮議員就香港故宮文化博物館的建造和營運提出的 書面質詢 [議事錄第 2399 至 2401 頁]
監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	—	黃碧雲議員在 2017 年 2 月 17 日發出的函件 [立法會 CB(1)576/16-17(01) 號文件](只備中文本) 政府當局就黃碧雲議員 2017 年 2 月 17 日的函件作出的回應 [立法會 CB(1)793/16-17(01) 號文件]
	2017年2月21日 議程第 III 項	會議議程 會議紀要 政府當局及西九文化區管理局就委員於會議席上所提關注事項作出的回應

立法會/委員會	會議日期	文件
	2017年5月29日 議程第 I 項	會議議程 會議紀要 西九文化區管理局就委員於會議席上所提關注事項作出的回應
	2017年11月21日 議程第 V 項	會議議程 會議紀要
	2018年11月6日 議程第 III 項	會議議程 會議紀要
—		<p>陳淑莊議員在2019年3月29日及4月23日發出的函件 [立法會 CB(1)821/18-19(01) 及 CB(1)936/18-19(01) 號文件](只備中文本)</p> <p>西九文化區管理局就陳淑莊議員2019年3月29日及4月23日的函件作出的回應[立法會 CB(1)906/18-19(01) 及 CB(1)1246/18-19(01) 號文件]</p>
	2019年11月25日 議程第 IV 項	會議議程 會議紀要
	2020年1月6日 議程第 II 項	會議議程 會議紀要
	2020年6月1日 議程第 IV 項	會議議程 會議紀要
	2021年1月18日 議程第 III 項	會議議程

政府及西九文化區管理局("西九管理局")發出的新聞公報/新聞稿

發出日期	新聞公報/新聞稿
2016年12月23日	<p>有關"西九文化區與故宮博物院合作興建香港故宮文化博物館"的新聞公報</p> <p>有關"政務司司長在北京出席香港故宮文化博物館記者會談話全文"的新聞公報</p> <p>有關"西九文化區管理局宣布與故宮博物院落實合作安排將於香港成立新博物館"的新聞稿</p>
2017年5月9日	<p>有關"政務司司長、西九文化區管理局董事局主席會見傳媒開場發言"的新聞公報</p> <p>有關"西九文化區管理局發布香港故宮文化博物館公眾諮詢活動報告"的新聞稿</p>
2017年6月29日	<p>有關"西九文化區管理局宣布簽訂合作協議成立香港故宮文化博物館"的新聞稿</p>