

二零二零年十一月二十三日  
討論文件

## 立法會福利事務委員會

按年調整綜合社會保障援助（綜援）和公共福利金計劃的社會保障金額，以及有關綜援計劃下租金津貼的事宜

### 目的

本文件向委員簡介：

- (a) 社會保障援助物價指數（社援指數）<sup>1</sup>的最新情況，及就綜合社會保障援助（綜援）計劃的標準項目金額<sup>2</sup>和公共福利金計劃的津貼金額，由二零二一年二月一日起預計需作出的相應調整；以及
- (b) 甲類消費物價指數中私人房屋租金指數（租金指數）<sup>3</sup>的最新情況，及綜援租金津貼最高金額由二零二一年二月一日起預計需作出的相應調整。

---

<sup>1</sup> 社援指數是由政府統計處按月編製，以反映價格變動對綜援受助人的影響。指數所涵蓋的項目，除了不包括已納入綜援特別津貼的項目或由政府免費提供的項目外，與政府統計處編製的其他消費物價指數相同。

<sup>2</sup> 綜援計劃的標準項目金額包括綜援標準金額、補助金和特別津貼中的每月膳食津貼。

<sup>3</sup> 租金指數是由政府統計處按月編製，以反映開支較低組別住戶所負擔的私人房屋租金的走勢。

## 綜援計劃和公共福利金計劃的金額

2. 現時按合資格住戶成員人數劃分的綜援住戶的平均每月援助金額，以及公共福利金計劃下的高齡津貼、長者生活津貼和傷殘津貼金額見附件 1。

3. 按現行機制，政府會根據社援指數過去十二個月（即每年十一月一日至翌年十月三十一日）所反映的通脹／通縮情況，每年對綜援計劃<sup>4</sup>的標準項目金額和公共福利金計劃的津貼（即高齡津貼<sup>5</sup>、長者生活津貼<sup>6</sup>及傷殘津貼）金額作出調整。

4. 政府會在向本委員會提供有關資料後，約於每年十二月向立法會財務委員會（財委會）提交建議，並在翌年二月實施新金額，讓社會福利署（社署）有足夠時間調整電腦系統，以便向綜援受助人及公共福利金受惠人發放最新金額。

5. 如下圖所示，截至二零二零年九月底的社援指數十二個月移動平均數，較截至二零一九年十月底的平均數累積上升 2.8%。這表示綜援計劃的標準項目金額、高齡津貼、長者生活津貼和傷殘津貼有上調空間。

---

<sup>4</sup> 在本文件中，綜援計劃包括綜援長者廣東及福建省養老計劃。

<sup>5</sup> 在本文件中，高齡津貼包括廣東計劃和福建計劃下發放的高齡津貼。

<sup>6</sup> 在本文件中，長者生活津貼包括普通長者生活津貼和高額長者生活津貼，以及在廣東計劃和福建計劃下發放的長者生活津貼。

## 綜援計劃的標準項目金額及 公共福利金計劃的津貼金額的上調空間



6. 二零二零年十月份的數據將於今年十一月底完成整理，屆時政府將可計算社援指數截至二零二零年十月底的按年變動。政府計劃根據截至二零二零年十月底的社援指數數據，向財委會提交上調綜援計劃的標準項目金額和公共福利金計劃下高齡津貼、長者生活津貼及傷殘津貼的建議。

7. 另外，《行政長官 2019 年施政報告》宣布了一系列改善綜援的措施，包括大幅增加租金津貼最高金額（詳情見下文第 9 段）、大幅增加每月最高豁免計算入息限額、加強就業支援服務、將多項補助金和特別津貼（包括每月電話費津貼、眼鏡費用津貼、牙科治療費用津貼等）擴展至合資格非長者健全受助人等。財委會已在二零二零年五月二十九日批准有關建議。增加租金津貼最高金額的措施已由二零二零年七月一日起生效，政府會繼續儘快逐步推行各項措施。

### 租金津貼最高金額

#### 租金津貼最高金額的預計調整

8. 綜援住戶可獲發租金津貼，以應付住屋開支。每月津貼金額相等於該住戶實際支付的租金，或者是按符合領取綜援資格的住戶成員人數釐訂的最高金額，以較低者為準。財委會已授權財經

事務及庫務局局長，根據租金指數的變動每年調整租金津貼最高金額。有關金額現時的水平載於附件 2。

9. 如上文第 7 段所述，《行政長官 2019 年施政報告》宣布提高綜援計劃下不同大小住戶的租金津貼最高金額，加幅最高為 27%。有關加幅已由二零二零年七月一日起生效，並已反映於上述的附件 2。這有助即時減少租住於私人樓宇而所付租金高於綜援計劃下租金津貼最高金額的綜援住戶數目。另外，政府統計處按月編製的甲類消費物價指數中私人房屋租金指數自二零二零年四月起亦錄得跌幅，反映市場上的租金水平有所放緩。

10. 截至二零二零年九月底，租金指數的十二個月移動平均數顯示租金津貼最高金額仍有 1.6% 的上調空間。政府將根據截至二零二零年十月底的租金指數數據，按既定機制調整現行租金津貼最高金額水平。下表列載二零二零年二月的租金津貼最高金額水平，以及計及二零二零年七月一日起生效的一次性加幅和按二零二零年九月底數據上調 1.6% 後的水平，增幅為 4% 至 29% 不等：

合資格 家庭成員 人數	二零二零年 二月的水平	計及二零二零年七月一 日起生效的一次性加幅 和按二零二零年九月底 數據上調 <b>1.6%</b> 後的水平	增幅 (百分比)
1	1,945元	2,515元	570元 (+29%)
2	3,915元	4,440元	525元 (+13%)
3	5,115元	5,330元	215元 (+4%)
4	5,445元	6,005元	560元 (+10%)
5	5,460元	6,695元	1,235元 (+23%)
6或以上	6,820元	7,800元	980元 (+14%)

## 財政影響

11. 政府在二零二零年十一月底獲得截至十月底的數據後，便會計算社援指數和租金指數二零二一年二月一日需作出的調整，以確定調整的財政影響。

## 落實建議

12. 政府計劃於二零二零年十二月按社援指數的最新數字，向財委會尋求批准調整綜援標準項目金額和公共福利金計劃津貼金額的建議。如獲財委會批准，新金額將由二零二一年二月一日起生效。

13. 另外，如租金津貼最高金額的調整按上文第 8 段的機制獲財經事務及庫務局局長批准，調整後的租金津貼最高金額亦會由二零二一年二月一日起生效。

勞工及福利局  
社會福利署  
二零二零年十一月

按合資格家庭成員人數劃分的平均每月綜援金額  
 [指綜援家庭在沒有其他收入的情況下領取的綜援金額  
 (包括標準金額、補助金和特別津貼)。估計數字是  
 按二零一八年十一月至二零一九年十月的綜援個案，  
 以及二零二零年二月一日起實施的綜援金額編製。]

合資格家庭成員人數	平均每月綜援金額
1	6,927 元
2	10,455 元
3	13,747 元
4	16,422 元
5	18,872 元
6 或以上	22,692 元

由二零二零年二月一日起的高齡津貼每月金額

每月金額
1,435 元

由二零二零年二月一日起的長者生活津貼每月金額

類別	每月金額
普通長者生活津貼	2,770 元
高額長者生活津貼	3,715 元

由二零二零年二月一日起的傷殘津貼每月金額

類別	每月金額
普通傷殘津貼	1,835 元
高額傷殘津貼	3,670 元

由二零二零年七月一日起的  
綜援租金津貼最高金額

合資格家庭成員 人數	每月最高金額
1	2,475元
2	4,370元
3	5,245元
4	5,910元
5	6,590元
6或以上	7,675元