

2021年1月11日

討論文件

立法會福利事務委員會

政府長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃

目的

本文件向委員簡介政府檢討「政府長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃」（二元優惠計劃）的進展和現況。

背景

2. 政府自二〇一二年起推出二元優惠計劃，讓65歲或以上長者和合資格殘疾人士可一律以每程二元的優惠票價乘搭指定公共交通工具，以達致在香港建立一個關愛共融社會的政策目標。受惠人只須符合年齡限制或屬合資格殘疾人士而毋須接受任何經濟審查。政府以實報實銷的形式，按指定公共交通營辦商(營辦商)收取的實際適用票價減去合資格受惠人士支付的二元劃一票價，向營辦商發還差額。二元優惠計劃現時涵蓋大部分公共交通工具，包括港鐵一般路線、專營巴士、渡輪和專線小巴，共佔二〇一九年整體公共交通乘客人次的88%。在二〇一九年，二元優惠計劃的合資格受惠總人數超過149萬，而合資格受惠乘客總人次約4億7250萬。

二元優惠計劃的檢討和進度

3. 自二〇一二年政府推出二元優惠計劃以來，65歲或以上長者人數由當年98萬人上升至二〇一九年的132萬人，增幅約35%。政府根據二元優惠計劃須向各營辦商發還的車或船費的經常開支，在二〇一九至二〇二〇年度約13億元，為首年的5.7倍。政府預計在二〇二五年的65歲或以上長者人數將進

一步上升至超過175萬人。隨着香港人口老化，二元優惠計劃的公帑開支將大幅增加，政府更有需要確保公帑運用得宜，故此必須認真考慮防止濫用二元優惠計劃的有效措施。二元優惠計劃的全面檢討包括計劃的目標成效和財務方面的可持續性，並根據香港人口老化趨勢、公共交通的營運情況、防止濫用措施的成效、公眾期望、政府整體的財政承擔能力等，作深入研究探討。行政長官在二〇二〇年一月公布的民生政策措施，其中包括把二元優惠計劃的合資格年齡由65歲降低到60歲的建議，惟大前提是政府的長遠公共財政可以穩健地支持這建議。政府會在完成二元優惠計劃的檢討和考慮各方面相關的影響後，才正式交代檢討報告和其中獲接納措施的實施時間表。其中，政府有必要仔細考慮顧問報告建議的防止濫用措施，以及各項優化措施的可行性、細節安排、推行時間、財務評估等。

4. 事實上，現時65歲或以上長者正使用不記名的長者八達通卡或個人八達通卡以受惠於二元優惠計劃。根據現有資料，二〇一九年約有360萬張不記名長者八達通卡及約40萬張由65歲或以上人士登記持有的個人八達通卡，而這數目每年以約35萬張增長。與此同時，香港在二〇一九年只有132萬名65歲或以上長者，而此年齡組別每年約增加5萬人。

5. 為加強防止濫用二元優惠計劃，運輸署要求各營辦商加強執行查票及查核乘客身分的工作，亦有主動安排實地調查，以監察二元優惠計劃的使用情況。各營辦商若發現有不合資格的乘客享用優惠票價，會要求有關乘客繳交附加費及／或補付應繳的票價，亦會視乎情況對其作出檢控或將個案轉交警方處理。在二〇一七年至二〇一九年三年期間，通過運輸署實地監察調查而發現的懷疑濫用個案分別有143、185及11宗。運輸署實地監察調查於二〇一九年發現的懷疑濫用個案比往年大幅減少，主要是由於二〇一九年下半年的社會事件，嚴重阻礙在港鐵進行的監察調查。而港鐵公司同期提出的檢控個案分別有21、25及八宗，判定罪成個案分別為28、17及21宗¹。

6. 行政長官在二〇二〇年十一月二十五日發表的《施政

¹ 每年提出的檢控個案或未能在當年完成審訊／法律程序，而在其後年度才能定案。因此，每年的判定罪成個案可能比檢控個案多。

報告》宣布，政府已大致完成內部評估，在能有效打擊和防止濫用的大前提下，政府會把所需撥款納入二〇二一至二二年度《財政預算案》，希望在該年度內逐步落實。

勞工及福利局

運輸署

2021 年 1 月