

2021年1月11日

立法會福利事務委員會

政府長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃

勞工及福利局局長開場發言

主席：

政府委託的顧問公司已完成政府長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃（下稱「二元優惠計劃」）的全面檢討。此外，行政長官在二〇二〇年一月宣布，會把二元優惠計劃的合資格年齡由 65 歲下調至 60 歲以惠及約 60 萬名人士。行政長官在二〇二〇年十一月在《二〇二〇年施政報告》進一步宣布實施這項措施的必要條件，即是在能有效打擊和防止濫用的大前提下，會把所需撥款納入二〇二一至二二年度《財政預算案》，希望在該年度內逐步落實。

2. 我想藉着這會議向各委員簡介，政府根據顧問報告就二元優惠計劃全面檢討所作出的初步決定，以及實施獲採納建議的時間表，以期將所需撥款納入二〇二一至二二年度《財政預算案》。

下調合資格年齡

3. 政府在行政長官宣布會把二元優惠計劃的合資格年齡由 65 歲下調至 60 歲後，已指示顧問公司提出可行方案以及早全面實施這項措施。顧問公司留意到許多 60 至 64 歲年齡組別人士的社交生活仍然活躍而部份人士仍在工作，出行次數肯定比現時 65 歲或以上受惠的長者多，故把二元優惠計劃擴展至這些「少老」將會所費不菲，勢必對政府的經常開支承擔構成壓力。因此，政府有迫切需要加強措施防止濫用二元優惠計劃的情況，並考慮是否需要定期檢視有關情況。就此，政府接納顧問公司的建議，強制 60 至 64 歲人士須登記使用特定為二元優惠計劃而設、印有相片及可識別個人身分的個人八達通卡（下稱「個人卡」），作為這些「少老」享用優惠的先決條件。

## 加強防止濫用的措施

4. 事實上，根據顧問公司的評估，隨着香港人口高齡化，加上二元優惠計劃不設入息審查而可能出現不合資格的乘客濫用優惠的情況，會對政府的財政承擔增加壓力。顧問公司指出，濫用問題主要源於有不合資格乘客使用無須登記年齡或身分證明便可購買的八達通不記名卡（下稱「不記名卡」），因此絕對有迫切需要要求二元優惠計劃受惠人士使用個人卡，以便利進行監察和檢查，阻嚇不合資格的乘客。我們提交的文件已詳述 65 歲或以上長者人口與「不記名卡」數目不合理比例的情況，我在此不再重複。

5. 此外，執法是打擊濫用情況的另一個重要措施。就此，運輸署會要求所有參與二元優惠計劃的營辦商加強執行查票和查核乘客身分的工作，並嚴格執行相關法例及附例訂明的罰則。同時，政府會推出宣傳計劃，讓公眾明白不合資格人士濫用二元優惠計劃會被追討罰款，並且有可能遭檢控；同時提醒受惠人士應向二元優惠計劃參與營辦商的前線人員出示身分證明、善用分段收費、短途乘客應避免乘搭長途路線等，以確保公帑運用得宜。

## 顧問報告的其他建議

6. 因應在全面檢討中所收集的公眾意見，政府接納顧問公司的建議，將二元優惠計劃擴展至合資格而又有意參與計劃的紅色小巴和街渡的營辦商。由於紅色小巴及街渡現時可以自行釐定票價而無須政府參與的運作模式可能會引致濫用情況，顧問公司建議政府必須先加強監管，才可讓紅色小巴和街渡營辦商加入二元優惠計劃。運輸署稍後會與相關業界商討有關監管規定的實施細節。同時，顧問公司亦建議在香港電車有限公司符合二元優惠計劃現行的準則及要求的前提下，擴展二元優惠計劃至電車。

## 定期檢討機制

7. 因應人口高齡化、交通票價上漲等因素會造成二元優惠計劃的長遠財政承擔急升，顧問公司建議政府考慮引入機制定期檢討計劃下向營辦商發還差價的補貼方式，以減少計劃長遠開支的增幅，包括

上調用以計算發還差價的二元劃一票價。政府同意顧問公司建議，並考慮每五年檢討二元劃一票價。

### 擬議實施時間表

8. 運輸署初步估算，與八達通公司確定技術規格等細節後，可於 13 個月內完成向大約 60 萬名 60 至 64 歲新受惠人士分發個人卡的工作。若能順利通過所有相關的程序，包括《二〇二一年撥款條例草案》獲立法會儘早通過，政府最早可在二〇二二年第一季內向 60 至 64 歲人士實施有關措施。當完成向 60 至 64 歲新受惠人士發出個人卡後，政府會於隨後兩年內把強制使用個人卡的要求擴展至 132 萬名 65 歲或以上現有受惠長者，以便二元優惠計劃日後停用不記名卡。

9. 政府擬把上述優化措施所需的經常及非經常開支，納入二〇二一至二二年度財政預算案，並連同《二〇二一年撥款條例草案》一併提交立法會批核，以期達到在能有效打擊和防止濫用的大前提下逐步落實各項措施的目標。

10. 多謝主席。