

2021年4月13日
資料文件

立法會福利事務委員會
銀齡咭相關事宜小組委員會

60至64歲人士的最新就業和退休情況

目的

本文件闡述由政府統計處及政府經濟顧問辦公室提供有關60至64歲人士的最新就業和退休情況的資料¹。

60至64歲人士的經濟活動身分結構的變化及最新情況

2. 隨着香港人口高齡化，60至64歲這個年齡組別的人口²在過去十年持續上升，由2010年的371 900人增加57.0%至2020年的584 000人，其佔總人口的比例亦由5.6%上升至8.3%。同期，這些人士的勞動人口參與率³由33.4%顯著上升至47.1%，很大程度反映本港人口的平均壽命上升以及整體健康質素提升，加上這些人士的整體教育程度上升⁴，令他們當中更多人選擇投入勞動市場。因此，60至64歲的勞動人口由2010年的124 400人增加超過一倍（121.2%）至2020年的275 200人，遠超同期總勞動人口5.0%的升幅，其佔總勞動人口的比例亦由3.7%上升至7.7%。他們的就業人數同樣大幅上

¹ 除失業率及就業不足率外，本文的香港人口及勞工市場統計數字均不包括外籍家庭傭工。

² 指陸上非住院人口。

³ 指勞動人口佔所有該年齡組別內陸上非住院人口的比例。勞動人口是指15歲及以上陸上非住院人口，並符合就業人士或失業人士的定義。

⁴ 60至64歲這個年齡組別的人口當中，教育程度為初中及以上的比例由2010年的52.1%上升至2020年的68.4%（按：其餘則為小學及以下教育程度人士），而相同年齡組別的勞動人口中同等教育程度人士的比例亦由58.3%上升至70.7%。與相同年齡組別的較低教育程度人士比較，他們的勞動人口參與率較高，在2010年和2020年分別為37.4%和48.7%，高於同期小學及以下教育程度人士的29.1%和43.7%。這反映相對於較低教育程度的相同年齡組別人士，他們當中更多人選擇投入勞動市場。

升，由2010年的120 300人增加超過一倍至2020年的258 300人，其佔整體就業人數的比例亦由3.7%上升至7.7%⁵。主要人口及勞工市場數據載於附件1表1。

3. 在2020年，60至64歲的就業人士中，大部分（80.3%）從事全職工作，不過其比例低於2010年的86.6%。相反，自願兼職的比例較2010年上升4.7個百分點至15.2%。可以理解，這個年齡組別的就業人數在過去十年大幅上升，當中選擇較短的工作時數或較靈活彈性的工作安排的比率或會增加。按教育程度劃分，60至64歲就業人士中具中學學歷的比例由2010年的46.0%顯著上升至2020年的55.5%，具專上教育學歷人士的比例亦由12.7%上升至15.6%。按職業劃分，在2020年，大部分（73.5%）60至64歲的就業人士從事較低技術職業，雖然較2010年的71.5%高，但當中的非技術工人佔60至64歲的就業人士的比例由35.6%下跌至31.8%，而其他平均就業收入水平相對較高的職業例如文書支援人員和服務工作及銷售人員的比例則分別由5.2%和10.3%升至7.7%和11.9%，相信與這組別人士的教育程度改善有關。按行業劃分，在2020年，較大比例的60至64歲人士從事金融、保險、地產、專業及商用服務業（27.4%）和公共行政、社會及個人服務業（16.4%）。按就業模式、教育程度、職業及行業劃分的就業人口數據載於附件1表2。

4. 隨着60至64歲的人口增加，雖然他們的勞動人口參與率上升，但他們當中沒有從事經濟活動的人數⁶亦由2010年的247 500人增加24.8%至2020年的308 800人。當中，因退休或年老而沒有從事經濟活動的人士佔所有沒有從事經濟活動的60至64歲人士的比例由68.1%下跌至60.2%。另一方面，料理家務者和有長期病患／傷殘人士佔所有沒有從事經濟活動的60至64歲人士的比例分別由2010年的27.0%和3.3%上

⁵ 最新數據（臨時數字）顯示，在2020年12月至2021年2月，60至64歲人士的勞動人口參與率為47.3%，較一年前高1.5個百分點。勞動人口按年上升6.6%至281 700人，就業人數按年上升3.0%至262 000人。

⁶ 非從事經濟活動人口包括所有在統計前7天內並無職位亦無工作的人士，在這7天內正在休假的人士及失業人士除外。料理家務者及退休人士等均包括在內。

升至2020年的28.6%和6.8%⁷。按成為非從事經濟活動人士的原因劃分的人口數據載於附件1表3。

60至64歲就業人士的最新失業情況

5. 整體勞工市場在2010年至2019年內的大部分時間均維持偏緊，60至64歲人士的失業率期內亦大致維持在低水平，平均為2.7%。然而，由於香港經濟在2019年下半年步入衰退，新冠病毒疫情更令經濟在2020年出現有紀錄以來最嚴重的收縮，整體勞工市場因而急劇惡化，60至64歲人士的失業情況亦隨之轉差。最新數據（臨時數字）顯示，60至64歲人士的失業率在2020年12月至2021年2月為6.9%，較2019年第二季（即經濟衰退前的季度）高4.5個百分點；失業人數為19 700人，較2019年第二季增加13 100人（失業數據載於附件1表1）。展望未來，隨着2019冠狀病毒病疫苗接種計劃開展，疫情的威脅冀可逐步減退，這將在今年稍後有助紓緩勞工市場的壓力，亦可望改善60至64歲人士的就業情況。政府會繼續密切留意相關情況。

適用於60至64歲人士的勞工及福利措施

6. 有關適用於60至64歲人士的勞工及福利措施，請參閱小組委員會在2021年2月26日會議上討論的文件（載於附件2）。

總結

7. 請委員備悉本文件的內容。

政府統計處
政府經濟顧問辦公室
勞工及福利局
2021年4月

⁷ 在2020年12月至2021年2月，60至64歲人士當中，沒有從事經濟活動的人數為313 300人，其中59.9%（187 600人）為退休人士，28.3%（88 700人）為料理家務者，7.1%（22 300人）為有長期病患／傷殘人士。

表 1：60 至 64 歲人口⁽¹⁾、勞動人口⁽²⁾、勞動人口參與率⁽³⁾、就業人數⁽⁴⁾、失業人數⁽⁵⁾、失業率⁽⁶⁾以及就業不足率⁽⁷⁾

	2010 年	2020 年	2019 年 第二季	2020 年 12 月至 2021 年 2 月 [^]
人口 ⁽¹⁾ (佔總人口比例)	371 900 (5.6%)	584 000 (8.3%)	564 800 (8.0%)	595 000 (8.4%)
勞動人口 ⁽²⁾ (佔總勞動人口比例)	124 400 (3.7%)	275 200 (7.7%)	272 100 (7.5%)	281 700 (7.9%)
勞動人口參與率 ⁽³⁾	33.4%	47.1%	48.2%	47.3%
就業人數 ⁽⁴⁾ (佔總就業人數比例)	120 300 (3.7%)	258 300 (7.7%)	265 500 (7.5%)	262 000 (8.0%)
失業人數 ⁽⁵⁾	4 100	16 800	6 700	19 700
失業率 ⁽⁶⁾	3.3%	6.0%	2.4%	6.9%
就業不足率 ⁽⁷⁾	2.7%	4.1%	1.1%	5.4%

註釋： 年度數字是根據該年 1 月至 12 月進行的綜合住戶統計調查結果，以及年中人口估計數字而編製。人數進位至最接近的百位數。由於進位關係，個別數字加起來可能不等於其總數。

除失業率及就業不足率外，上表數字均不包括外籍家庭傭工。

[^] 臨時數字。

- (1) 陸上非住院人口並不包括公共機構/社團院舍的住院人士及水上居民。
- (2) 勞動人口是指 15 歲及以上陸上非住院人口，並符合就業人士或失業人士的定義。
- (3) 勞動人口參與率是指勞動人口佔所有該年齡組別內陸上非住院人口的比例。
- (4) 就業人口是指所有在統計前 7 天內有做工賺取薪酬或利潤或有一份正式工作的 15 歲及以上人士。無酬家庭從業員及在統計前 7 天內正休假的就業人士亦包括在內。
- (5) 失業人士指所有符合下列條件的 15 歲及以上人士：
 - (a) 在統計前 7 天內並無職位，且並無為賺取薪酬或利潤而工作；及
 - (b) 在統計前 7 天內隨時可工作；及
 - (c) 在統計前 30 天內有找尋工作。

不過，一名 15 歲或以上的人士，如果符合上述(a)和(b)的條件，但沒有在統計前 30 天內找尋工作的原因為相信沒有工作可做，則仍會被界定為失業，即所謂「因灰心而不求職的人士」。

除上述情況外，下列人士亦視作失業人士：

 - (a) 並無職位，有找尋工作，但由於暫時生病而不能工作的人士；及
 - (b) 並無職位，且隨時可工作，但由於下列原因並無找尋工作的人士：
 - (i) 已為於稍後時間擔當的新工作或開展的業務作出安排；或
 - (ii) 正期待返回原來的工作崗位。
- (6) 失業率是指失業人士在勞動人口中所佔的比例。上表數字包括外籍家庭傭工。
- (7) 就業不足率是指就業不足人士在勞動人口中所佔的比例。上表數字包括外籍家庭傭工。

資料來源：政府統計處「綜合住戶統計調查」。

表 2：按就業模式、教育程度⁽¹⁾、主要工作所屬職業⁽²⁾及主要工作所屬行業⁽³⁾劃分的 60 至 64 歲就業人士⁽⁴⁾

	人數				所佔比例			
	2010 年	2020 年	2019 年 第二季	2020 年 12 月至 2021 年 2 月 [^]	2010 年	2020 年	2019 年 第二季	2020 年 12 月至 2021 年 2 月 [^]
就業人數 ⁽⁴⁾	120 300	258 300	265 500	262 000	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
按就業模式								
全職 ⁽⁵⁾	104 200	207 500	222 600	206 600	86.6%	80.3%	83.9%	78.8%
自願兼職 ⁽⁶⁾	12 700	39 300	39 900	40 100	10.5%	15.2%	15.0%	15.3%
就業不足 ⁽⁷⁾	3 400	11 500	3 000	15 300	2.8%	4.4%	1.1%	5.8%
按教育程度 ⁽¹⁾ 劃分								
小學及以下	49 700	74 700	77 900	74 600	41.3%	28.9%	29.3%	28.5%
中學	55 300	143 300	144 900	143 500	46.0%	55.5%	54.6%	54.8%
專上教育	15 300	40 400	42 700	43 800	12.7%	15.6%	16.1%	16.7%
按主要工作所屬職業 ⁽²⁾ 劃分								
較高技術階層	34 300	68 500	72 500	63 100	28.5%	26.5%	27.3%	24.1%
當中：								
經理及行政級人員	16 700	25 000	29 000	22 100	13.9%	9.7%	10.9%	8.4%
專業人員	2 900	8 700	11 900	10 300	2.4%	3.4%	4.5%	3.9%
輔助專業人員	14 700	34 700	31 500	30 700	12.2%	13.4%	11.9%	11.7%
較低技術階層	86 000	189 900	193 000	198 900	71.5%	73.5%	72.7%	75.9%
當中：								
文書支援人員	6 300	19 800	17 800	23 100	5.2%	7.7%	6.7%	8.8%
服務工作及銷售人員	12 300	30 800	37 300	32 500	10.3%	11.9%	14.1%	12.4%
工藝及有關人員	10 700	27 400	26 200	30 700	8.9%	10.6%	9.9%	11.7%
機台及機器操作員及 裝配員	13 700	29 200	27 800	29 300	11.4%	11.3%	10.5%	11.2%
非技術工人	42 800	82 200	83 300	82 800	35.6%	31.8%	31.4%	31.6%
其他職業	*	400	600	500	*	0.2%	0.2%	0.2%
按主要工作所屬行業 ⁽³⁾ 劃分								
製造	7 300	11 800	12 400	9 000	6.0%	4.6%	4.7%	3.4%
建造	11 200	32 600	38 400	34 200	9.3%	12.6%	14.5%	13.1%
進出口貿易及批發	19 700	23 600	25 000	21 800	16.3%	9.1%	9.4%	8.3%
零售、住宿 ⁽⁸⁾ 及膳食服務 ⁽⁹⁾	19 400	38 000	44 700	35 900	16.1%	14.7%	16.8%	13.7%
運輸、倉庫、郵政及 速遞服務、資訊及通訊	14 900	37 200	35 700	40 000	12.4%	14.4%	13.5%	15.3%
金融、保險、地產、 專業及商用服務	34 100	70 800	66 800	71 100	28.3%	27.4%	25.2%	27.2%
公共行政、社會及個人服務	13 300	42 300	40 200	47 900	11.1%	16.4%	15.2%	18.3%
其他行業	600	2 100	2 300	2 000	0.5%	0.8%	0.9%	0.8%

註釋： 年度數字是根據該年 1 月至 12 月進行的綜合住戶統計調查結果，以及年中人口估計數字而編製。

人數進位至最接近的百位數。由於進位關係，個別數字加起來可能不等於其總數。

少於 3 000 人的數字是根據較少的樣本而編製，抽樣誤差較大，須謹慎闡釋。

上表數字均不包括外籍家庭傭工。

[^] 臨時數字。

* 由於抽樣誤差甚大，有關的數字不予公布。

- (1) 教育程度是指某人在學校或其他教育機構修讀達到的最高教育水平，不論他／她有否完成該課程。計算教育程度時只包括正式課程。
- (2) 職業是指在統計前 7 天內受訪者所從事的主要工作種類、性質及主要職務。
- (3) 行業是指在統計前 7 天內受訪者主要工作機構的活動類別。
- (4) 就業人口是指所有在統計前 7 天內有做工賺取薪酬或利潤或有一份正式工作的 15 歲及以上人士。無酬家庭從業員及在統計前 7 天內正休假的就業人士亦包括在內。
- (5) 全職就業人士是指在統計前 7 天內，工作至少 35 小時的人士或因休假而工作少於 35 小時的人士。
- (6) 自願兼職就業人士是指在統計前 7 天內，因休假及就業不足的原因外，自願地工作少於 35 小時的人士。
- (7) 就業不足人士指在統計前 7 天內在非自願情況下工作少於 35 小時，而在統計前 30 天內有找尋更多工作，或在統計前 7 天內可擔任更多工作的就業人士。
- (8) 住宿服務包括酒店、賓館、旅舍及其他提供短期住宿服務的機構單位。
- (9) 零售、住宿及餐飲服務業通常被合稱為「與消費及旅遊相關行業」。

資料來源：政府統計處「綜合住戶統計調查」。

表 3：按成為非從事經濟活動人士的原因及教育程度⁽¹⁾劃分的 60 至 64 歲
非從事經濟活動人口⁽²⁾

	2010 年	2020 年	2019 年 第二季	2020 年 12 月至 2021 年 2 月 [^]
非從事經濟活動人口 ⁽²⁾	247 500	308 800	292 700	313 300
按成為非從事經濟活動人士的原因劃分				
退休／年老 (所佔比例)	168 600 (68.1%)	185 800 (60.2%)	179 000 (61.2%)	187 600 (59.9%)
當中按教育程度 ⁽¹⁾ 劃分：				
小學及以下 <所佔比例>	79 600 <47.2%>	53 700 <28.9%>	59 900 <33.5%>	50 400 <26.9%>
中學 <所佔比例>	70 000 <41.5%>	95 700 <51.5%>	87 300 <48.8%>	97 500 <52.0%>
專上教育 <所佔比例>	19 000 <11.3%>	36 300 <19.5%>	31 800 <17.8%>	39 700 <21.2%>
料理家務 (所佔比例)	66 800 (27.0%)	88 200 (28.6%)	84 700 (28.9%)	88 700 (28.3%)
長期病患／傷殘 (所佔比例)	8 100 (3.3%)	21 000 (6.8%)	19 800 (6.8%)	22 300 (7.1%)
其他原因 (所佔比例)	4 000 (1.6%)	13 800 (4.5%)	9 200 (3.1%)	14 800 (4.7%)

註釋： 年度數字是根據該年 1 月至 12 月進行的綜合住戶統計調查結果，以及年中人口估計數字而編製。
人數進位至最接近的百位數。由於進位關係，個別數字加起來可能不等於其總數。

上表數字均不包括外籍家庭傭工。

[^] 臨時數字。

- (1) 教育程度是指某人在學校或其他教育機構修讀達到的最高教育水平，不論他／她有否完成該課程。
計算教育程度時只包括正式課程。
- (2) 非從事經濟活動人口包括所有在統計前 7 天內並無職位亦無工作的人士，在這 7 天內正在休假的人士及失業人士除外。料理家務者及退休人士等均包括在內。

資料來源： 政府統計處「綜合住戶統計調查」。

2021年2月26日

資料文件

立法會福利事務委員會
銀齡咭相關事宜小組委員會

適用於60至64歲人士的勞工及福利措施

目的

本文件闡述適用於60至64歲人士的勞工及福利措施、政府長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃（優惠計劃）的優化措施和長者咭計劃的背景資料。

香港人均壽命的趨勢及年長人士勞動參與率的變化

2. 根據政府統計處的資料，香港男性2019年出生時的平均預期壽命為82年，而女性更達88年。到2069年，男性和女性的預期壽命更分別上升至88和94年。屆時，65歲或以上的人口將達258萬人，較2020年的138萬人（臨時數字）大幅上升九成，而60歲或以上的人口更將由197萬人（臨時數字）上升至305萬人。

3. 隨着本港平均壽命和整體健康質素提升，越來越多年長人士投入勞動市場。其中，60至64歲這個年齡組別的勞動人口參與率（不包括外籍家庭傭工）在過去十年間有顯著增長，由2009年的百分之三十四上升至2019年的百分之四十七；就業人士數目（不包括外籍家庭傭工）由2009年的約11萬人，大幅增加約兩倍至2019年的26萬人，遠遠超過同期整體就業人士數目百分之九的增幅。上述數字一方面顯示越來越多這個年齡組別人士仍活躍於勞動市場，另一方面亦反映越來越多僱主願意聘用他們。

4. 香港的情況與世界的趨勢吻合。經濟合作與發展組織定期發布名為「較年長人士退出勞動人口的平均實際年齡」的報告。根據2018年的數據，以男士為例，英國的相關年齡為64.7歲、美國為67.9歲，一些鄰近香港的亞洲地區就更高，

日本為70.8歲，而南韓更達72.3歲。隨着人均壽命延長，相信這延後退休的趨勢在未來會持續。

適用於60歲至64歲人士的勞工及福利措施

年長人士的培訓

5. 在年長人士的培訓方面，僱員再培訓局現時為15歲或以上合資格人士（包括60至64歲人士）提供約700項涵蓋28個行業範疇及通用技能訓練的培訓課程，當中包括為50歲或以上人士開辦專設課程，以提升他們的就業相關技能，以及推出「後50・實習生計劃」，協助退休後期望重投職場的「後50」參與短期實習。

年長人士求職支援服務

6. 勞工處推行一系列措施，持續推動年長人士就業，包括舉辦專題式的大型中高齡就業招聘會及地區性兼職工作招聘會、在就業中心設立特別櫃台為年長求職人士提供優先登記及就業轉介服務、舉辦為年長人士而設的就業講座、在「互動就業服務」網站設立年長求職人士專題網頁及加強空缺搜尋終端機的功能，方便年長求職人士獲取就業資訊和尋找合適的空缺。

鼓勵僱主聘用年長人士

7. 除了協助年長人士求職，勞工處亦透過「中高齡就業計劃」（就業計劃）鼓勵僱主聘用60歲或以上人士。面對就業情況惡化，勞工處於2020年9月調升在就業計劃下，僱主可獲發放的在職培訓津貼金額上限。僱主按就業計劃聘用每名60歲或以上失業或已離開職場的求職人士，可獲發高達60,000元的在職培訓津貼。就業計劃涵蓋全職及兼職職位。與此同時，勞工處以試點方式，向參加就業計劃的60歲或以上的年長人士發放留任津貼，鼓勵他們接受及完成在職培訓，從而穩定就業。視乎在職培訓期的長短，全職僱員可獲發高達12,000元留任津貼。為鼓勵更多僱主為年長求職人士提供合適的職位空缺，勞工處亦強化與有招聘需要的僱主的

聯繫以加強就業配對、舉辦僱主聘用年長人士的經驗分享會等。

護理服務

8. 政府一直致力為有需要或體弱的長者提供適切的照顧服務。現時，社會福利署（社署）提供的安老服務以家居及社區照顧為重點，而院舍照顧則作為輔助。60歲或以上、居於社區的有需要人士，可透過長者地區中心或長者鄰舍中心，獲得社區支援服務。另外，年齡介乎60至64歲的年長人士，如證實有需要，亦可接受社區照顧服務及院舍住宿照顧服務。

現金援助

9. 政府投放於現金援助計劃方面的整體開支有增無減。以社會保障（包括綜合社會保障援助及公共福利金計劃）為例，政府在這方面的經常開支在2020-21年度高達約580億元，較五年前（即2015-16年度）的約387億元增加接近百分之五十。有需要的年長人士可按自己情況及意願，申領合適的社會保障計劃。另一方面，政府近年大幅改善在職家庭津貼（職津）計劃，包括增加津貼額及放寬申請資格（例如將計劃擴展至一人住戶）。截至2021年1月底，職津計劃約有58 000個活躍受惠住戶，較2018年增加超過一倍，而用於職津計劃的開支，則由2017-18年度的6.5億元大幅增加接近兩倍至2020-21年度的約18億元。合資格的60至64歲年長人士可繼續透過已優化的職津計劃獲得適切支援。

政府長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃的優化措施

10. 政府在2012年起推出優惠計劃，讓65歲或以上的長者和合資格的殘疾人士可一律以每程二元的優惠票價乘搭指定公共交通工具，以達致在香港建立一個關愛共融社會的政策目標。行政長官在2020年1月宣布把優惠計劃的合資格年齡由65歲下調至60歲，以惠及約60萬名60至64歲人士。政府於2021年1月公布下調優惠計劃至60歲人士的實施措施，包括要求這些新受惠人士必須申請及使用特別為優惠計劃而

設、印有相片及可識別年齡的個人卡作為享用優惠的先決條件。政府預計在2022年第一季起逐步落實這項優化措施。

長者咭計劃

11. 另外，作為背景資料，社署在1994年開始推行「長者咭計劃」，透過印發長者咭予65歲或以上的香港居民，以提供一個普遍獲得承認的年齡證明，方便持咭長者享用政府部門、公營機構及商號為長者提供的折扣和優先服務。有意為長者提供優惠或折扣的機構可向社署申請參加長者咭計劃。然而，長者咭計劃不直接提供福利，相關優惠或折扣均由參與機構自願提供予持咭長者。現時長者咭持有人的數目約為135萬人，佔整體合資格長者九成多。

總結

12. 請委員備悉本文件的內容。

勞工及福利局
社會福利署
勞工處
政府統計處
2021年2月