

立法會參考資料摘要

《預防及控制疾病條例》 (第 599 章)

《2021 年預防及控制疾病(對若干人士強制檢測)(修訂)規例》

引言

在2021年2月9日的會議上，行政會議**建議**，行政長官指令，鑑於全球及本港因2019冠狀病毒病疫情而持續出現公共衛生緊急事態，應根據《預防及控制疾病條例》(《條例》)(第599章)第8條制定《**2021年預防及控制疾病(對若干人士強制檢測)(修訂)規例**》(《修訂規例》)(見附件)，以修訂《預防及控制疾病(對若干人士強制檢測)規例》(第599J章)，把第599J章的失效日期由2021年2月14日午夜延至2021年8月14日午夜，以防止、應付或紓緩香港目前公共衛生緊急事態的影響，及保障公眾健康。

附件

現況及考慮

全球最新情況

2. 截至2021年2月7日，全球222個國家、屬地或地區，包括中國內地，合共呈報逾1億570萬宗2019冠狀病毒病個案，死亡人數超過230萬。個案數目持續急升，最近數月的升幅更甚。2020年3月底至5月中，每日呈報的新增個案約七萬至十萬宗。每日呈報的新增個案數目在2020年6月底升至約16萬至18萬宗，2020年7月底再升至約22萬至29萬宗，並在2020年11月初升至約46萬至88萬宗的新高。每日新增個案數目自2021年1月中開始逐步回落，在2021年2月初降至約40萬至50萬宗。

內地及澳門最新情況

3. 2020年4月底至5月初，內地個案數目回落至極低水平，大部分日子錄得少於五宗個案。過去兩星期(2021年1月25日至2月

7日)，內地呈報591宗確診個案(398宗本地個案及193宗輸入個案)，當中廣東省呈報的確診個案佔38宗(全屬輸入個案)。

4. 澳門在2020年3月28日呈報最後一宗本地感染個案，患者是一宗輸入個案的密切接觸者。截至2021年2月7日，澳門共呈報48宗個案。值得注意的是，在2020年6月底(當時呈報第46宗個案)至2021年2月初期間，澳門並無呈報新增本地個案(第47及48宗均為輸入個案)。

本地最新情況

5. 截至2021年2月7日，衛生署衛生防護中心共錄得10 636宗2019冠狀病毒病個案。過去兩星期(2021年1月25日至2月7日)共呈報550宗個案，當中510宗為本地個案(其中183宗感染源頭不明)及40宗為輸入個案。在同一期間，本地個案的七天平均數由67.0宗下降至23.6宗，而本地源頭不明個案的七天平均數亦由28.7宗下降至7.1宗。第四波疫情正在放緩。

6. 值得注意的是，儘管感染源頭不明的本地個案在過去14日所佔比率由36.7%下降至35.9%，但仍處於高水平。根據香港大學公共衛生學院的估算，本地個案的即時有效繁殖率在2021年1月7日超出1.0，在2021年1月13日達至1.37的高峯，以及自2021年1月20日開始下降至低於1.0。

須檢必檢

7. 根據世界衛生組織(世衛)的意見，在應對2019冠狀病毒病全球緊急事態的整體疫情控制策略中，檢測是重要的工具。有系統而有效地進行的檢測，作為流行病學追蹤、疾病監測及目標篩查的一環，可讓我們早發現、早隔離、早治療感染者，從而及早截斷傳播鏈及防止進一步感染。

8. 第599J章在2020年11月15日生效後，政府多次行使該規例下的權力發出強制檢測公告，以貫徹落實「須檢必檢」的病毒檢測策略。截至2021年2月7日，政府已規定以下羣組或類別的人士在指明限期前接受檢測—

- (a) 曾到過 392 個指明處所(包括跳舞場所、食肆、住宅大廈、建築工地、百貨公司和醫院)及 23 個受限區域的人士；

- (b) 按臨床判斷懷疑已染上 2019 冠狀病毒病的有病徵人士¹；
- (c) 安老院舍、殘疾人士院舍、護養院及院舍處所附設的日間服務單位的員工²；
- (d) 的士司機³；以及
- (e) 機場員工。

9. 住宅大廈方面，政府積極地逐步擴大「須檢必檢」範圍—

- (a) 由 2020 年 12 月初開始，政府就全港各區在過去 14 日內有四個或以上單位出現無關連確診個案的住宅大廈(包括商住兩用大廈)發出強制檢測公告。過去 14 日曾身處相關大廈兩小時或以上的人士，必須接受強制檢測。因應疫情控制策略和風險評估，由 2020 年 12 月 30 日起，我們降低了發出強制檢測公告的門檻，住宅大廈如出現兩宗或以上無關連確診個案，或其污水樣本檢測持續呈陽性，上述相關人士便須接受強制檢測。其後，由 2021 年 2 月 1 日起，門檻進一步降低至一宗或以上源頭不明的新增確診個案，或其污水樣本檢測呈陽性。我們於 2021 年 2 月 6 日宣布，住宅大廈如出現一宗確診個案，不論該個案與另一個案是否有關連，上述相關人士亦須接受強制檢測；
- (b) 由於近日油麻地和佐敦等若干地區在短時間內連續出現多宗確診個案，由 1 月中開始，政府按風險評估劃出指定區域，並優先為區內大廈進行污水樣本檢測。這些區域內的住宅大廈(包括商住兩用大廈)如新增一宗或以上確診個案(不論是否源頭不明)，或其污水樣本檢測呈陽性，曾身處其內超過兩小時的人士必須根據強制檢測公告進行檢測。截至 2 月 2 日，政府分別在佐敦、深水埗、油麻地／旺角和紅磡劃出四個指定區域；以及
- (c) 視乎疫情發展和加強感染控制的需要，政府亦會劃出受限區域並作出限制與檢測宣告，規定區內人士須留在其處所，並須按政府安排接受強制檢測，待檢測結果獲大致

¹ 在 2020 年 11 月 28 日至 2021 年 1 月 25 日期間，私家醫生向逾 67 000 名有病徵人士發出強制檢測指示，規定他們接受檢測。當中錄得 385 宗陽性個案(0.57%)。

² 經過六輪強制檢測，安老院舍、殘疾人士院舍和護養院逾 215 000 名員工已在社區檢測中心或流動採樣站接受檢測，當中錄得 11 宗初步陽性個案(0.005%)。

³ 在 2020 年 12 月 9 日至 22 日為的士司機推行的一次性強制檢測計劃中，逾 46 000 名的士司機接受檢測，當中發現三宗陽性個案(0.006%)。

確定後方可離開。受限區域內所有大廈，不論是否有確診個案，均會納入強制檢測公告。過去 14 日曾身處受限區域內的大廈兩小時或以上的人士，即使在限制與檢測宣告開始生效時並非身處受限區域內，亦須接受強制檢測。在 2021 年 1 月 23 日至 2 月 7 日期間，政府在佐敦、油麻地、旺角、尖沙咀、深水埗、北角、柴灣、觀塘、土瓜灣、紅磡、元朗和屯門劃出受限區域，並作出限制與檢測宣告。

10. 工作場所方面，如衛生防護中心認為某工作場所(例如建築工地)出現群組爆發，除了要求該場所停止運作和進行消毒外，亦會就該場所發出強制檢測公告，要求曾與確診個案身處同一工作場所的人士進行檢測。作為加強檢測工作的一部份，由 2 月 1 日起，政府降低就工作場所的檢測門檻，如某工作場所出現兩宗或以上確診個案，有關人士便須按照強制檢測公告的規定進行檢測。

11. 此外，經考慮專家意見後，我們會加強確診個案密切接觸者的檢測，盡量從源頭堵截，務求迅速阻截病毒傳播。除了迅速追蹤每宗確診個案的密切接觸者並規定他們接受檢疫，政府亦於 2021 年 2 月 2 日發出強制檢測公告，規定與接受檢疫人士同住的人士接受檢測。

應檢盡檢

12. 「應檢盡檢」方面，政府繼續根據風險評估為特定群組安排檢測。現時持續進行檢測的特定群組包括學校教師、食肆及酒吧員工，以及葵青貨櫃碼頭指定前線員工等；新增的特定群組則包括外籍家庭傭工⁴、建築工地工人，以及速遞員(包括外賣食品速遞員)。在 2020 年 11 月 15 日至 2021 年 1 月 30 日期間，政府為特定群組進行了 289 000 次檢測，平均每日約 3 800 次。政府會按最新的疫情風險評估，定期審視特定群組檢測的涵蓋範圍及檢測頻率。

願檢盡檢

13. 為鼓勵和利便市民「願檢盡檢」，政府繼續通過不同渠道

⁴ 在 2020 年 12 月 18 日至 2021 年 1 月 31 日期間，政府為全港約 40 萬名外籍家庭傭工提供一次性免費檢測。

為市民提供便捷的檢測服務，包括在全港設置188個派發點(即醫院管理局指定普通科門診診所、121間郵政局和設於20個港鐵站的自動派發機)，以及83個樣本收集點，為市民提供免費檢測服務，方便自覺有較高感染風險或輕微不適的市民取得深喉唾液樣本收集包和交回樣本。以上三個渠道每日可派發超過四萬個樣本收集包。我們亦已設立合共19間社區檢測中心，每日可進行超過兩萬次檢測。在2020年11月15日(首四間社區檢測中心開始運作之時)至2021年1月30日期間，社區檢測中心為超過42萬人提供自費檢測服務，其中597個樣本的檢測結果屬初步陽性(0.14%)。

14. 總括而言，我們會繼續擴大並加強落實「須檢必檢」、「應檢盡檢」及「願檢盡檢」三方面的措施，並提供更便捷的檢測服務，鼓勵市民進行檢測。

措施

15. 為盡量減低病毒在社區傳播，我們仍須依賴第599J章下的法律框架，為規定若干類別人士須接受強制檢測和作出限制與檢測宣告提供法律基礎。因此，我們有需要延長第599J章的有效期。在疫苗在社區被廣泛接種以達致群體免疫前，在這期間，檢測仍是我們應對疫情的重要措施。因此，我們建議把第599J章的有效期延長六個月至2021年8月14日。

其他方案

16. 《條例》第8條賦權可在目前公共衛生緊急事態的情況下，訂立公共衛生緊急規例。除透過《修訂規例》落實有關措施外，別無他法。

《修訂規例》

17. 《修訂規例》的條文載列於第1段。

立法程序時間表

18. 立法程序時間表如下—

刊登憲報	2021年2月9日
生效	2021年2月10日
提交立法會	2021年2月24日

建議的影響

19. 《修訂規例》的建議符合《基本法》，包括有關人權的條文。

公眾諮詢

20. 鑑於情況緊急，公眾諮詢並不可行。

宣傳工作

21. 我們已在2021年2月9日於憲報刊登《修訂規例》，並發出新聞公報。我們亦已安排發言人回應公眾及傳媒查詢。

背景

22. 2019冠狀病毒病大流行已為全球帶來前所未有的衛生挑戰。在未有有效治療或疫苗時，加上感染個案數目激增，致使多個國家/地區採取了影響深遠的措施，包括臨時封關或嚴格控制措施、對非必要行程作出限制、實施隔離和檢疫安排，以防病毒從外地傳入，以至防止大型社區爆發。香港方面，政府一直採取雙管齊下的策略推行措施，以減少進出香港的人口流動(包括對到港人士實施檢疫規定)，以及增加市民之間的社交距離。

23. 根據世衛的意見，2019冠狀病毒病已構成大流行，並可能在社區流行，永遠不會消失。要在短期內根除或消除這病毒，是不切實際的目標，因此各個國家和地區須因應本身的社會和經濟需要，不斷調整感染控制措施的力度。

24. 《條例》第8條賦權行政長官會同行政會議可在公共衛生緊急事態的情況下，包括前所未見的病原體的出現或某流行病的逼切威脅甚有可能導致大量人口死亡或罹患嚴重殘疾(不論是否長期殘疾)時，為防止、應付或紓緩公共衛生緊急事態的影響，以及為保障公眾健康，訂立規例。

第599J章

25. 行政長官會同行政會議於2020年11月13日通過訂立第599J章。該規例於2020年11月15日生效，賦權食物及衛生局局長(局長)——

- (a) 為預防、抵禦、阻延或以其他方式控制2019冠狀病毒病的個案或傳播，可藉憲報公告指明在某段不多於14日的期間內，指明的註冊醫生獲賦權可向按其臨床判斷懷疑已染上2019冠狀病毒病的人發出強制檢測指示，規定該人接受檢測；以及
- (b) 在考慮2019冠狀病毒病於香港或全球其他地方蔓延的程度和模式，以及為社會的利益而需要減少2019冠狀病毒病對進行社交和經濟活動的影響後，發出可藉於憲報刊登的強制檢測公告，規定某類別或描述的人接受檢測。該等類別或描述的人可涵蓋：*(i)* 因曾身處某地方或與其職業相關而與該疾病爆發或群組爆發有關的人；*(ii)* 頻密接觸其他人的人(而該等其他人如染上該疾病會對其健康構成相當高的風險)；*(iii)* 屬頻密接觸大量人的高風險群組的人；*(iv)* 參與提供必需品或服務的人；以及*(v)* 近期到達香港的人。

26. 在2020年12月8日的會議上，行政長官會同行政會議通過修訂第599J章，以——

- (a) 容許在強制檢測指示、強制檢測公告或強制檢測令下，指明與預防疾病及社交距離措施有關的條件；以及
- (b) 新增一個部分，容許施加限制行動與檢測的要求。

27. 根據上文第26(b)段所述的新增部分，局長可在符合以下指定條件的情況下，作出限制與檢測宣告：*(a)* 有相當數目近期染上指明疾病的人，在近期身處某處所；及／或*(b)* 有受感染人士最近曾到訪某處所，而相當可能曾經近距離接觸處所內相當

數目的人士。局長一旦作出限制與檢測宣告，處所內的人必須留在該處，直至所有有關人士完成檢測，而檢測結果獲確定，而該宣告亦會於此時撤銷⁵。有關條文為離開受限處所提供合理辯解，例如需要接受緊急診治。此外，在准許某人離開處所時，該人必須遵從訂明人員從感染控制角度而合理認為必要的任何指示。同時，任何人均不得進入受限處所，除特定情況外，例如該人是返回其住所，而該人在進入處所後亦會與其他人一樣受限於宣告下的規定，即在所有人完成檢測及在檢測結果獲確定前，該人不可離開該處所。

28. 鑑於限制與檢測宣告可能使受限人士遭受困苦，因此上述法律框架亦訂明，如宣告的有效期超過12小時，政府有責任確保身處有關處所的所有人士獲提供政府合理地認為適當的基本必需品(包括物品及服務)。

查詢

29. 如對本參考資料摘要有任何查詢，請聯絡食物及衛生局(電話：3509 8765)。

食物及衛生局
2021年2月

⁵ 未撤銷的限制與檢測宣告會在生效後七日屆滿時失效。

《2021 年預防及控制疾病(對若干人士強制檢測)(修訂)規例》

(由行政長官會同行政會議根據《預防及控制疾病條例》(第 599 章)第 8 條訂立)

1. 生效日期
本規例自 2021 年 2 月 10 日起實施。
2. 修訂《預防及控制疾病(對若干人士強制檢測)規例》
《預防及控制疾病(對若干人士強制檢測)規例》(第 599 章，附屬法例 J)現予修訂，修訂方式列於第 3 條。
3. 修訂第 28 條(失效日期)
第 28 條 ——
廢除
“2 月”
代以
“8 月”。

行政會議秘書

行政會議廳

2021 年 月 日

註釋

本規例修訂《預防及控制疾病(對若干人士強制檢測)規例》(第 599 章，附屬法例 J)，以將其失效日期由 2021 年 2 月 14 日延展至 2021 年 8 月 14 日。