

立法會

Legislative Council

立法會CB(3) 487/2022號文件

檔 號： CB(3)/M/MM

電 話： 3919 3300

日 期： 2022年6月10日

發文者： 立法會秘書

受文者： 立法會全體議員

2022年6月15日的立法會會議

就何君堯議員 “活化強制性公積金”議案 提出的修正案

繼於2022年6月2日發出的電郵(立法會CB(3)454/2022號文件)，立法會主席已批准4位議員(鄧家彪議員、陳健波議員、林哲玄議員及黃英豪議員)就何君堯議員的議案動議修正案，並指示把該等修正案按所交來的原有措辭印載在立法會議程上。

2. 立法會主席會命令合併辯論上述議案及修正案。有關程序載列如下，即立法會主席會：

- (a) 請議案動議人發言及動議議案；
- (b) 就議案提出待議議題；
- (c) 請有意就議案動議修正案的議員按以下次序發言，但在此階段不得動議修正案：
 - (i) 鄧家彪議員；
 - (ii) 陳健波議員；
 - (iii) 黃英豪議員；及
 - (iv) 林哲玄議員；
- (d) 請官員發言；

- (e) 請其他議員發言；
- (f) 請議案動議人就修正案發言；
- (g) 請官員再次發言；
- (h) 按照上文(c)段所列次序處理各項修正案，即先請第一項修正案動議人動議修正案，並隨即就該修正案提出待議及待決議題，付諸表決，然後處理其餘的修正案；及
- (i) 處理完畢所有修正案後，請議案動議人發言答辯，接着就議案或經修正的議案(視乎情況而定)提出待決議題，付諸表決。

3. 隨文附上原議案措辭及修正案的標明文本(立法會CB(3)487/2022(01)號文件)，方便議員參照。議員亦可透過以下超連結閱覽該等修正案：

<https://www.legco.gov.hk/yr2022/chinese/counmtg/motion/cm20220615m-hky.htm>

4. 謹提醒議員，根據《內務守則》附錄IIIA，此項**合併辯論的時間(包括表決)最多4小時**。議案動議人共有10分鐘動議議案發言及答辯(請參閱上文第2(a)及(i)段)，另有5分鐘就修正案發言(請參閱上文第2(f)段)；而修正案動議人及其他議員每人可發言一次，最多5分鐘。官員的發言並無時限。

5. 議員如有查詢，請聯絡**羅雲珊女士(電話：3919 3306)**。

立法會秘書

(韓律科代行)

連附件

“活化強制性公積金”議案辯論

1. 何君堯議員的原議案

強制性公積金(‘強積金’)計劃的基本理念是讓在職人士透過由僱員及僱主共同供款作個人儲蓄，並透過基金投資賺取回報，以幫助市民應付退休後的生活；據報自2022年年初以來，強積金體系累計錄得驚人的1,406億元巨額虧損，是強積金2000年12月成立以來最大筆的虧損；根據2022年4月份的市場報告，以強積金整體表現計算，預計4月份每名計劃成員平均虧損超過14,000元，全年累計更虧損超過30,600元，相等於打工仔兩年的積蓄煙消雲散；由2000年12月至2022年3月底，強積金總資產值雖然已超過約1.121萬億元，但強積金資產實際上被通脹蠶食，而回報率多年來皆強差人意，令強積金數十年後的實質購買力所剩無幾，情況令人憂心；就此，本會促請政府活化強積金，讓計劃成員可以更早及更靈活自主地使用強積金購買醫療保險，以便他們患病時，除了可以向公營醫療系統求醫之外，亦可選擇到私營醫療機構求診，從而得到更大的健康保障，此舉亦可紓緩公營醫療系統的壓力。

2. 鄧家彪議員修正的議案

推行強制性公積金(‘強積金’)計劃**原來的**基本理念是讓在職人士透過由僱員及僱主共同供款作個人儲蓄，並透過基金投資賺取回報，以幫助市民應付退休後的生活，**然而，多年來因為對沖機制、投資回報不佳等原因，令強積金實施20多年來未能發揮應有的退休保障果效**；據報自2022年年初以來，強積金體系累計錄得驚人的1,406億元巨額虧損，是強積金2000年12月成立以來最大筆的虧損；根據2022年4月份的市場報告，以強積金整體表現計算，預計4月份每名計劃成員平均虧損超過14,000元，全年累計更虧損超過30,600元，相等於打工仔兩年的積蓄煙消雲散，**進一步打擊投資回報**；由2000年12月至2022年3月底，強積金總資產值雖然已超過約1.121萬億元，但強積金資產實際上被通脹蠶食，而回報率多年來皆強差人意，令強積金數十年後的實質購買力所剩無幾，情況令人憂心；就此**為了建立更完善的退休制度**，本會促請政府**透過改善現行的強積金制度**，活化強積金，讓計劃成員可以更早及更靈活自主地使用強積金購買醫療保險，以便他們患病時，除了可以

向公營醫療系統求醫之外，亦可選擇到私營醫療機構求診，從而得到更大的健康保障，此舉亦可紓緩公營醫療系統的壓力以加強市民的退休保障；具體措施包括：

- (一) **盡快落實取消強積金對沖機制，而取消對沖安排應先針對非公務員合約僱員，以及外判及中介公司僱員；**
- (二) **盡快落實強積金‘全自由行’，讓僱員可把其僱主所作強制性供款的累算權益全數轉移至僱員自選的強積金計劃；**
- (三) **優化強積金的預設投資策略(‘預設投資’)，包括降低預設投資的總收費上限、每年檢討預設投資的成效，以及由政府或非牟利機構牽頭成立預設投資，以促進市場競爭，從而降低整體基金收費水平及改善服務質素；**
- (四) **設立機制處理長期虧損的基金，為計劃成員止損；**
- (五) **降低強積金計劃保薦人收費，以削減整體成本；**
- (六) **制訂政策讓65歲或以上僱員參加強積金計劃；**
- (七) **成立保證回報率與通脹率掛鈎(例如通脹率加1%)的公共投資基金，供所有計劃成員選擇，以加強計劃成員對強積金保值能力的信心；及**
- (八) **為低收入的計劃成員作強積金僱員部分的供款，以加強他們的退休保障。**

註：鄧家彪議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。

3. 經陳健波議員修正的議案

於2000年推出的強制性公積金(‘強積金’)計劃的基本理念是讓在職人士透過由僱員及僱主共同供款作個人儲蓄，並透過基金投資賺取回報，以幫助市民應付退休後的生活；據報自2022年年初以來，強積金體系累計錄得驚人的1,406億元巨額虧損，是強積金2000年12月成立以來最大筆的虧損；根據2022年4月份的市場報告，以強積金整體表現計算，預計4月份每名計劃成員平均虧損超過14,000元，全年累計更虧損超過30,600元，相等於打工仔兩年的

積蓄煙消雲散；由2000年12月至2022年3月底，強積金總資產值雖然已超過約1.121萬億元，但強積金資產實際上被通脹蠶食，而回報率多年來皆強差人意，令強積金數十年後的實質購買力所剩無幾，情況令人憂心。雖然今年金融市場出現大幅波動，強積金仍然有不錯的長期回報率，由2000年12月強積金制度成立以來至今年4月，扣除收費及費用後的年率化淨回報達3.1%，‘跑贏’同期1.8%的通脹率；就此，本會促請政府活化強積金，讓計劃成員可以更早及更靈活自主地使用強積金購買醫療保險，以便他們患病時，除了可以向公營醫療系統求醫之外，亦可選擇到私營醫療機構求診，從而得到更大的健康保障，此舉亦可紓緩公營醫療系統的壓力；本會亦促請政府盡快推出‘積金易’平台，以提升強積金制度的運作效率和成本效益，從而減低行政費。

註：陳健波議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。

4. 經黃英豪議員修正的議案

自政府在2000年實施強制性公積金（‘強積金’）計劃起，社會對其投資產品選擇、受託人收費，以及其用途持續提出不同觀點及建議；強積金計劃的基本理念是讓在職人士透過由僱員及僱主共同供款作個人儲蓄，並透過基金投資賺取回報，以幫助市民應付退休後的生活；根據強制性公積金計劃管理局的數據顯示，自強積金制度成立至2022年3月31日，年率化淨內部回報率為3.6%，對比同期年率化綜合消費物價指數變動為1.8%高；據報自2022年年初以來，強積金體系累計錄得驚人的1,406億元巨額虧損，是強積金2000年12月成立以來最大筆的虧損；根據2022年4月份的市場報告，以強積金整體表現計算，預計4月份每名計劃成員平均虧損超過14,000元，全年累計更虧損超過30,600元，相等於打工仔兩年的積蓄煙消雲散；由2000年12月至2022年3月底，強積金總資產值雖然已超過約1.121萬億元，但強積金資產實際上被**受託人收費**及通脹蠶食，而回報率多年來皆強差人意，令強積金數十年後的實質購買力所剩無幾**受損**，情況令人憂心；就此，本會促請政府活化強積金，讓計劃成員可以更早及更靈活自主地**投資**及使用強積金購買醫療保險，以便他們患病時，除了可以向公營醫療系統求醫之外，亦可選擇到私營醫療機構求診，從而得到更大的健康保障，此舉亦可紓緩公營醫療系統的壓力，**並致力降低受託人收費，以提高強積金的實際回報；具體措施包括：**

- (一) **進一步降低強積金受託人收費，並研究規定受託人收取定額行政費；**
- (二) **鼓勵市場增加強積金投資產品，例如不收管理費的銀行儲蓄形式產品及與通脹掛鈎的基金產品，並研究推出與外匯基金回報掛鈎的投資產品等，以增加計劃成員的選擇；及**
- (三) **在不影響取消強積金對沖過渡性安排的前提下，容許計劃成員提取部分強積金累算權益，用作首次置業。**

註：黃英豪議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。

5. 經林哲玄議員修正的議案

強制性公積金（‘強積金’）計劃的基本理念是讓在職人士透過由僱員及僱主共同供款作個人儲蓄，並透過基金投資賺取回報，以幫助市民應付退休後的生活；據報自2022年年初以來，強積金體系累計錄得驚人的1,406億元巨額虧損，是強積金2000年12月成立以來最大筆的虧損；根據2022年4月份的市場報告，以強積金整體表現計算，預計4月份每名計劃成員平均虧損超過14,000元，全年累計更虧損超過30,600元，相等於打工仔兩年的積蓄煙消雲散；由2000年12月至2022年3月底，強積金總資產值雖然已超過約1.121萬億元，但強積金資產實際上被通脹蠶食，而回報率多年來皆強差人意，令強積金數十年後的實質購買力所剩無幾，情況令人憂心；就此，本會促請政府活化強積金，讓計劃成員可以更早及更靈活自主地使用強積金購買醫療保險**或提取按指定支付比例或上限的金額，於指定醫療機構和服務提供者用作支付醫療開支**，以便他們**市民**患病時，除了可以向公營醫療**最高補助的安全網**系統求醫之外，亦可選擇**以強積金繳付差額入住公立醫院重設的資助比率較低、但較優質的床位或到私營醫療機構求診**，從而得到更大的健康保障**和更全面的選擇**，此舉亦可紓緩公營醫療系統的壓力**以及減輕公帑補助負擔**。

註：林哲玄議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。

立法會
Legislative Council

立法會CB(3) 512/2022號文件

檔 號： CB(3)/M/MM

電 話： 3919 3300

日 期： 2022年6月14日

發文者： 立法會秘書

受文者： 立法會全體議員

2022年6月15日的立法會會議

**就何君堯議員
“活化強制性公積金”議案
提出的修正案**

繼於2022年6月13日發出的電郵(立法會CB(3) 502/2022號文件)，謹請議員注意，**黃英豪議員**已撤回他就“活化強制性公積金”議案提出的修正案的預告。

立法會秘書

(韓律科代行)