

2023 年 2 月 21 日

討論文件

## 促進粵港澳大灣區發展事宜小組委員會

### 香港有關粵港澳大灣區的創新及科技發展 (包括相關的創業支援措施)

#### 目的

本文件旨在簡介政府及有關機構在促進粵港澳大灣區（大灣區）創新及科技（創科）發展的最新發展及主要措施。

#### 背景

2. 香港傳統經濟產業結構較集中於四大傳統主要行業，包括金融服務、旅遊、貿易及物流和專業及工商業支援服務。為推動香港經濟的長遠和健康發展，香港必須積極發展新優勢產業，打造新的經濟增長引擎。當中，創科可為香港帶來新產業和帶動傳統產業升級轉型，促使經濟多元發展，創造優質的就業機會，從而提升香港的整體競爭力，為香港經濟發展注入新動能。
3. 國家在 2021 年 3 月公布的《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和 2035 年遠景目標綱要》（「十四五」規劃）奠定了發展創新型國家和科技強國的目標，提出「國內大循環、國內國際雙循環」的發展格局，明確支持香港建設國際創新科技中心，確立了香港發展的新定位，指明了香港創科發展的新方向。
4. 2022 年 7 月，習近平主席在出席慶祝香港回歸祖國 25 周年大會暨第六屆特區政府就職典禮時發表了重要講話，提出了「四個必須」和「四點希望」，勉勵香港背靠祖國、聯通世界，要不斷增強發展動能，切實排解民生憂難，並全力支持香港抓住國家發展帶來的歷史機遇，主動對接「十四五」規劃、大灣區建設和「一帶一路」高質量發展等國家戰略。習主席在訪港期間亦親自

視察了香港科學園，重申中央對香港建設國際創新科技中心的堅定支持和表達對香港貢獻國家科技發展的熱切期盼，充分體現了國家對香港創科發展的重視和肯定，給予香港發展創科最強大的底氣。

5. 香港的創科發展正迎來前所未有的黃金時代。為了不負國家對香港創科發展的支持和厚望，特區政府需要為香港制定具前瞻性的創科發展藍圖，訂立未來五至十年的發展目標，通過頂層規劃及設計香港創科未來發展的總體方向和重點策略，更好協調和統籌相關政策推動創科發展。

## 《香港創新科技發展藍圖》（《藍圖》）概述

6. 政府已於 2022 年 12 月 22 日公布《藍圖》<sup>1</sup>，提出四大發展方向，包括「完善創科生態圈，推進香港『新型工業化』」、「壯大創科人才庫，增強發展動能」、「推動數字經濟發展，建設智慧香港」和「積極融入國家發展大局，做好連通內地與世界的橋樑」，重點如下：

### （一）完善創科生態圈，推進香港「新型工業化」

7. 香港要發展成為國際創新科技中心，必須持續完善本地創科生態圈，並在上、中、下游形成完整的創科生態鏈。在上游及中游方面，我們需要充分發揮雄厚的科研實力和「從零到一」的突破能力。下游方面，香港需要推進「新型工業化」發展，制定適合自身發展需要的產業政策，支持發展具優勢及策略意義的科技產業。同時，我們需要協助香港傳統製造業利用創新科技升級轉型，實現智能化製造，貢獻香港的經濟。

---

<sup>1</sup> 《藍圖》全文已上載至創新科技及工業局網頁（[https://www.itib.gov.hk/zh-hk/publications/I&T%20Blueprint%20Book\\_TC\\_single\\_Digital.pdf](https://www.itib.gov.hk/zh-hk/publications/I&T%20Blueprint%20Book_TC_single_Digital.pdf)）

## （二）壯大創科人才庫，增強發展動能

8. 人才是推動創科發展的關鍵要素。隨着多項大型創科項目及基建將在未來數年陸續落成，再加上北部都會區「國際創科新城」的建設，本港未來對創科人才的需求將會持續殷切。香港必須加大力度培養並挽留不同方面的人才在港發展，並善用自身的國際化優勢，積極延攬海內外科研人才、研發團隊、科技領軍人才及各類型專業技術人員等來港，增強香港創科發展的動能。

## （三）推動數字經濟發展，建設智慧香港

9. 數字化有助推動經濟發展和社會革新，有助帶動企業，尤其是傳統行業升級轉型、提高效能、激發創新和提升競爭力。智慧城市是構建數字經濟的骨幹，更是推動創科發展的重要一環。在現有工作的基礎上，我們會加速香港智慧城市發展的進程，善用科技提升政府的管理效率和優化城市管理，讓市民可以更快享受到科技發展為他們日常生活帶來的便利，從而增強他們的獲得感、幸福感、歸屬感。

## （四）積極融入國家發展大局，做好連通內地與世界的橋樑

10. 香港多年來一直是國家重要的對外窗口，更是連接內地與環球市場的重要橋樑。為了更好融入國家發展大局，香港需作高層次政策規劃，主動對接國家發展策略，同時加強與各省市，特別是大灣區的聯動和合作。同時，香港需要把握自身優勢，加強連通世界，匯聚海內外創新資源，並積極參與「雙循環」新發展格局，加強國際推廣和宣傳，主動拓展全球創科合作和聯繫，豐富國際創新科技中心的內涵。

11. 在四大發展方向的基礎下，《藍圖》提出八大重點策略，針對 16 個目標，提出合共 42 項建議，以下將重點介紹與促進大灣區創科發展有關的措施：

## （一）完善創科生態圈 促進上中下游相互發展

12. 蓬勃的創科生態圈需要上中下游全面發展、相互促進。在上游方面，我們會強化大學基礎科研活動及設施的支援。在中游方面，我們會加強激勵產學研協作，加速推動「從一到 N」的科研成果轉化和產業發展。在下游方面，我們會落實清晰的科技產業促進政策，支持優勢科技產業發展，包括生命健康科技、人工智能與數據科學，及先進製造與新能源科技產業等。

13. 為推動上述優勢策略科技產業的發展，政府需要加大力度引進內地和海外高潛力或具有代表性的重點科技企業落戶本港。就此，我們會聯同「引進重點企業辦公室」，並配合落馬洲河套區港深創新及科技園（港深創科園）由 2024 年起提供的土地，以及其他土地空間，聚焦吸引優勢策略科技產業的企業落戶香港。同時，因應港深兩地的最新規劃和市場發展，特區政府及港深創科園公司正探討加快及優化相關用地發展的方案，特別是第一期的用地，以期讓港深創科園能達致最大效益。我們會適時公布有關詳情。

## （二）推動科技產業發展 實現香港「新型工業化」

14. 為了推動本地科技產業發展，協助傳統工業透過創新科技升級轉型，實現香港「新型工業化」，我們將會從增加創科土地及提升基建配套、引進龍頭企業、加強支援策略產業、實現國際化引領及推動科技研發五方面持續創造有利條件，致力提升製造業對本港的經濟貢獻。

## （三）豐富創投融資渠道 支持初創和產業發展

15. 支援初創企業是完善創科產業鏈的重要一環。除了加強支援初創企業在不同成長階段的資金需求，我們亦會開拓更多具戰略價值和發展潛力的科企投資機會，並吸引更多海外資金投資本地創科產業，加強港深投資聯動合作，以推動香港及整個大灣區的科技創新及產業協同發展。

16. 香港科技園公司（科技園公司）正於深圳福田建立「科學園深圳分園」，預計於 2023 年上半年啟用，讓有興趣開展大灣區業務的機構和企業先行落戶深圳科創園區，善用港深的互補優勢，創造協同效應。

17. 此外，科技園公司已於 2022 年 7 月設立「大灣區創科飛躍學院」及「大灣區創科快線」，分別作為資源中心、培訓樞紐和人才交流平台，培育初創及支援科技企業走向全球、引進外資。曾舉辦的活動／課程包括業務拓展、稅務、知識產權及風險投資等。科技園公司亦已開展在本地大學的大灣區分校建立孵化中心網絡的工作，並分別與香港科技大學和香港中文大學於 2021 年 8 月和 10 月簽訂合作協議，目標是於本年度內擴展其合作網絡至涵蓋其他本地大學，在大灣區培育創科人才。數碼港亦已將數碼港粵港青年創業計劃擴展為數碼港大灣區青年創業計劃，藉此促進香港與大灣區年青人才互相交流，合作發展數碼科技項目。

18. 香港生產力促進局（生產力局）致力推動大灣區創新科技發展，協助香港中小企業把握大灣區發展機遇，融入國家發展大局。在科研合作方面，生產力局積極與大灣區的科研機構和企業合作，例如與清華大學自動化系及清華珠三角研究院合辦「香港智能自動化技術應用聯合研究中心」，解決企業面對智能製造的共性技術問題。生產力局亦會繼續在智能製造、人工智能、先進物料及機械人等領域協助在大灣區的港商升級轉型，同時亦將繼續與區內合作夥伴開展各類專業領域主題活動，例如論壇、研討會及訪問等，旨在提升大灣區企業的綜合競爭力。

#### （四）普及創科文化 提升整體社會創科氛圍

19. 為了讓社會各階層支持創科發展，我們需要強化科學技術普及（科普）的文化，提升整體社會創科氛圍。一方面，我們會舉辦各項有助促進社會創科文化的活動或項目，並加強與各界團體及地區組織合作。另一方面，為了增強市民對創科的興趣和知識，我們會推動全民參與創科盛事，並繼續善用科學相關展館推廣全民科普教育。

## （五）充實創科人才資源 建設國際人才高地

20. 人才是發展的首要資源，亦是創科發展取得成功的基石。在培育本地人才方面，我們會在不同學習階段推動創科相關的教育。另外，我們推出一系列措施，積極延攬海內外優秀創科人才來港，並加強挽留創科人才，務求把香港建設成為國際人才高地，支持創科產業發展。

21. 為日後吸納更多創科人才，創新科技署在 2020 年推出的「創科實習計劃」將於今年內擴展至為本地指定大學在大灣區設立的分校修讀 STEM（科學、科技、工程和數學學科）相關課程的大學生提供本地實習機會。此外，五所公營研發中心和生產力局亦會為海內外 STEM 大學生提供實習機會。

22. 此外，特區政府會向中央爭取進一步增加國家自然科學基金下的「優秀青年科學基金項目」預留對香港學者的資助名額，並開放「國家傑出青年科學基金項目」予香港學者申請，以加強對年輕科研學者的財政資助，支持他們留港開展創新研究。

## （六）加快香港數字經濟和智慧城市發展步伐 提升市民生活質素

23. 推動經濟高質量發展，數字化是必然趨勢，也是建設智慧城市的基本元素。我們會全方位提升香港的數字化能力，加快香港數字經濟及智慧城市發展，並從加快建設智慧政府、推動空間數據應用、加速發展新的數碼基建、加強應用創新科技推動智慧生活、加快金融科技發展，及構建安全的網絡環境六方面推展有關工作。

24. 在建設智慧政府方面，特區政府除了積極將本地政府服務全面電子化外，現時亦與廣東省政府合作推進粵港澳大灣區政務服務「跨境通辦」，以期讓粵港兩地的企業和居民都能享受便捷的服務，促進大灣區政務服務和投資便利化。創新科技及工業局正統籌和協調政府有關政策局及部門共同推進「跨境通辦」事宜。效率促進辦公室（效率辦）已檢視多個部門的服務，梳理出首批約 40 項高頻「跨境通辦」香港政務服務給予大灣區內的內地和香港民眾，涵蓋稅務、公司註冊、物業及車輛登記、個人證明文件及人才引進申請等範疇。效率辦正協調相關的政策局及部門就推出

有關線上服務所涉及的工作擬定具體方案。為更方便香港居民使用「跨境通辦」政務服務，政府資訊科技總監辦公室亦正積極與廣東省政務服務數據管理局合作，研究以「智方便」作為「廣東省統一身份認證平台」實名身份認證渠道之一，讓香港居民可使用「智方便」登記認證平台。

## （七）深化與內地創科合作 更好融入國家發展大局

25. 為了更好融入國家發展大局，與內地優勢互補、協同發展，我們會繼續與內地部委探索推行更多措施促進創新要素跨境便捷流動，具體包括以下範疇：

- 資金：截至 2022 年 6 月底，國家科學技術部、國家自然科學基金委員會及不同省市已批出約 6.7 億元人民幣科研資金過境給香港的大學及科研機構，進行約 360 個研發項目，並支持建立 19 個粵港澳實驗室及兩間國家實驗室的香港分支機構。特區政府會保持與中央不同部委在科研資金的合作，包括研究更多便利港資科技機構或企業可在內地開設業務的措施。
- 人員：鼓勵香港科研人員加入中國科學技術協會全國學會及國家科技專家庫和獎勵評審專家庫等組織；積極與內地研究推行更多便利居港的外籍人士前往大灣區內地城市進行科研活動及工作的政策，包括簽證時限及稅務安排。
- 數據：積極與內地研究促進內地數據向香港流通的特定便利化安排，以期於 2023 年在大灣區推出數據跨境流動試點項目，在符合兩地法律法規的條件下，建立相關便利措施，探討將來廣泛推行的安排。香港作為連接國際與內地的紐帶，數據的跨境流動對促進灣區數碼經濟發展實屬必要。
- 物資：2019 年 11 月，中央公布容許香港的大學和科研機構在內地的分校或分支機構，可獨立申請人類遺傳資源出境來港進行科研工作。至今已有五所本港大學的內地分支機構獲批。特區政府會繼續爭取中央支持

容許更多香港的大學和科研機構在內地的分校或分支機構，可直接提交申請人類遺傳資源出境到香港。

➤ 項目：多個國家科技計劃已對港開放，包括「國家重點研發計劃」和「科技創新 2030—重大項目」下部分專項、國家自然科學基金「優秀青年科學基金項目」和「青年科學基金項目」。特區政府會繼續爭取中央進一步擴大開放香港參與更多內地財政科技計劃，加強培育和挽留創科人才。

26. 我們也會深化與內地的科技合作，支持推進粵港澳重大合作平台建設。「十四五」規劃首次將深港河套地區納入大灣區重大合作平台。香港作為高度國際化城市和全球最自由的經濟體系之一，與擁有蓬勃高新技術產業和濃厚創新創業氣氛的深圳可建立「基礎研究、技術攻關、成果產業化、科技金融、人才支撐」的全過程創科生態鏈。由落馬洲河套區港深創科園和深圳科創園區組成的深港科技創新合作區（合作區）集港深兩地優勢，匯聚海內外人才，是實現港深創科深度合作的橋頭堡，亦是推動大灣區國際科技創新中心建設的重要引擎。港深兩地政府正共同推進合作區的建設，實現「一國兩制」下，位處「一河兩岸」的「一區兩園」。2021年9月，特區政府與深圳簽訂《關於推進河套深港科技創新合作區「一區兩園」建設的合作安排》，為發展合作區定下明確路向。

27. 前海是大灣區內另一重要合作平台，以「依託香港、服務內地、面向世界」為定位，建設「深港現代服務業合作區」，發展包括科技服務在內的現代服務業，並推動新興產業發展。2021年發布的《全面深化前海深港現代服務業合作區改革開放方案》，以制度創新為核心，通過推進現代服務業創新發展，加快與港澳規則銜接、機制對接。香港會充分發揮在高端專業服務業的固有優勢，通過推動前海的現代服務業創新發展，為推動國家高水平改革開放作出貢獻，同時為香港不同界別的專業人才和企業締造更廣闊的發展空間。數碼港與前海管理局已於2021年簽署合作備忘錄，旨在為初創企業發掘更多創業、商業和融資機會。

## （八）善用香港國際化優勢 拓展環球創科合作

28. 香港作為聯通內地與世界的重要橋樑和雙向平台，將積極發揮協助國家「引進來」和「走出去」的重要角色。我們會積極拓展國際網絡，加強與世界各地持份者的互動合作，包括發展「一帶一路」創科樞紐、國際創科交流中心及國際科研合作平台等。我們也會強化在海外開展創科合作的支援，善用「招商引才專組」，推廣香港科技產業發展的新機遇。

## 結語

29. 在「一國兩制」下，香港有「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，直接參與內地的龐大市場，同時與世界接軌。我們將秉持「以結果為目標」的理念，努力建設香港成為國際創科中心，增強香港創科發展的動能，同時支持大灣區的發展，為國家貢獻力量。

30. 請委員備悉本文件內容。

創新科技及工業局

2023年2月