

二零二二年十二月十二日
討論文件

立法會環境事務委員會 優化郊野公園的設施

目的

本文件旨在向委員匯報在 2020 年 4 月 27 日向委員闡述有關提升郊野公園及特別地區康樂及教育潛力的計劃後，政府就優化郊野公園及特別地區設施的最新進展。

背景

2. 在過去數年，每年約有 1 200 萬遊客到訪郊野公園。漁農自然護理署（漁護署）一直致力在郊野公園提供各種康樂和輔助設施，以提供優質服務，豐富郊遊人士的大自然體驗。為滿足市民對郊野康樂活動日漸增加的需求，漁護署於 2017 年委託顧問研究如何提升郊野公園及特別地區的康樂及教育潛力，並於 2020 年 4 月向立法會環境事務委員會匯報有關研究的結果及相關優化方案。

3. 政府在 2021 - 22 年度財政預算案中預留 5 億元供漁護署在部分郊野公園進行多項優化設施的工程，以及預留 5,500 萬元供旅遊事務署聯同漁護署開展「行山徑第二期改善計劃」的工作。

推展優化設施的進展

4. 漁護署已逐步落實一系列優化設施的項目，並廣受郊野公園訪客歡迎。優化郊野公園設施的詳情及最新進展如下。

已落實的項目

改善行山徑及觀景點

5. 漁護署聯同旅遊事務署自 2018 年起推行「行山徑第一期改善計劃」，目標是完善十條位於郊野公園內熱門及具旅遊潛力的行山徑的旅遊配套，以推廣綠色旅遊。有關改善工程主要包括完善路徑網絡覆蓋、控制路徑的水土流失、改善植被、加設觀景點及優化訪客資訊等，並以融入自然及盡可能減低對郊野公園自然環境的影響為設計原則。

6. 我們已完成「行山徑第一期改善計劃」下九條行山徑的優化工程，包括於 2021/22 年度完成麥理浩徑第四段（馬鞍山郊野公園）、衛奕信徑第二段（大潭郊野公園及大潭郊野公園（鰂魚涌擴建部分））及橋咀郊遊徑（橋咀郊野公園）的項目¹。計劃下第十條行山徑（即流水響至鶴藪雙塘徑（八仙嶺郊野公園））的優化工程已於 2021 年年底展開，預計於 2022 年第四季完成。漁護署在這十條遠足徑上，已改善或增設了約二十個觀景點，並在合適位置裝設全景展示板，引導遊人欣賞香港優美的景致。當中設於西高山、龍脊及大東山的觀景點特別受歡迎，已成為熱門的郊遊勝地。

7. 我們亦已於 2021/22 年度開展「行山徑第二期改善計劃」，目標是於 2025/26 年度前完善另外十條行山徑的旅遊配套，進一步豐富綠色旅遊資源。有關的改善工程性質與第一期計劃相若。該十條行山徑為獅子山歷史徑（獅子山郊野公園）、城門歷史徑（城門郊野公園）、香港仔畔塘徑（香港仔郊野公園）、鳳凰徑第三段（南大嶼郊野公園）、橫七古道（八仙嶺郊野公園）、鹿頸戰地遺跡徑（八仙嶺郊野公園）、北潭涌至太墩（西貢西郊野公園）、荃錦至石龍拱（大欖郊野公園）、大棠至黃泥墩水塘（大欖郊野公園）及大刀坳（林村郊野公園）。

¹ 其餘六條已完成改善工程的行山徑包括：龍脊（石澳郊野公園）、山頂爐峰自然步道（薄扶林郊野公園及龍虎山郊野公園）、印洲塘郊遊徑（船灣郊野公園）、城門畔塘徑（城門郊野公園）、麥理浩徑第一段（西貢東郊野公園）及鳳凰徑第二段（南大嶼郊野公園）。

優化郊野公園野外定向設施

8. 野外定向是一項體智兼備的運動，讓參加者以有趣的方式享受並體驗大自然。漁護署與香港定向總會合作，檢視及設計郊野公園內的野外定向路線，再由漁護署裝設及保養各路線控制點的標柱。位於獅子會自然教育中心（西貢蕉坑特別地區）及大帽山（大帽山郊野公園）的兩條新設計的野外定向路線已分別於 2021 年 11 月及 2022 年 7 月開放，而位於牛寮（大欖郊野公園）的野外定向路線亦已更新並於 2022 年 4 月開放供市民使用。

裝置加水站

9. 漁護署近年已於郊野公園範圍安裝共 33 座加水站，以鼓勵郊遊人士多使用可循環再用的水樽，減少使用一次性塑膠樽裝水。漁護署會定期進行加水站的保養工作，包括日常清潔、一般檢查、更換濾心、水質檢查及維修等，以確保飲用水的質量。該項新增設施成效正面，公眾使用率頗高。針對一些使用量特別高的加水站，漁護署會增加日常管理及保養的次數，以確保加水站的正常運作。

改善露營地點

10. 因應市民對露營活動日漸增加的需求，在過去數年，漁護署分別為現有營地進行擴建（涌背營地及西貢黃石營地）以提供更多露營位置，以及改善現有營地設施，例如增設露營平台（大嶼山南山營地、石壁營地及昂坪營地）和將一些營地的旱廁更換為太陽能供電的廁所，以改善通風和照明（東龍島營地、馬鞍山昂平營地及流水響營地）。漁護署會繼續在郊野公園物色合適地點擴建或改善營地。

11. 由於荃錦營地（大欖郊野公園）交通方便，附近郊遊設施甚多，故一直是郊野公園最受歡迎的露營地點之一。在露營高峰期包括長假期，此露營地點可能因大批露營人士到訪而變得非常擁擠，部分計劃露營的人士因無法找到露營空位而需另覓營地。為進一步優化營地管理，漁護署亦於今年 11 月 10 日在荃錦營地首次推出預訂系統先導計劃（先導計劃），讓露營人士透過電腦系統於網上預訂營位及設施，方

便市民預先籌劃露營活動。同時，漁護署已改善荃錦營地的場地設施，例如增設露營平台、檯椅及燒烤爐等，以提升整體露營體驗。漁護署會密切監察先導計劃實施後的情況及透過先導計劃收集市民的意見，檢視計劃的執行情況及推展至其他營地的可行性，並按實際情況調整荃錦營地運作、設施及預訂系統的安排。

翻新昂坪自然中心

12. 大嶼山昂坪一向是深受訪客歡迎的綠色旅遊景點。設於昂坪市集內的昂坪自然中心為訪客提供附近郊野公園及遠足徑的基本資訊。為豐富訪客的體驗及促進區內綠色旅遊的發展，漁護署聯同旅遊事務署為昂坪自然中心展開翻新工程，並於 2021 年 11 月重新開放。翻新後的中心換上開放式設計迎接訪客，並設有互動展品介紹大嶼山的文化歷史及鄰近的特色遠足路線，同時讓訪客認識大嶼山的生態和天然景觀。中心亦引入便利訪客的行山用品借用服務，讓遊人可於中心內借用地圖及行山杖。中心同時提供免費公眾導賞服務，從昂坪自然中心出發，途經著名景點及樹木研習徑，直達心經簡林，沿途可飽覽怡人景致及認識本地的原生樹木。

優化郊野公園傷健共融路線

13. 郊野公園部分林道及水務設施維修道路連接水塘及林區，沿途風景優美，而且路面較平緩和寬闊。在適當規劃下，這些道路亦適合傷健人士（包括輪椅使用者）舒展身心，讓他們有更多欣賞自然的機會和選擇。漁護署與伙伴團體合作，擬定首批共四條郊野公園傷健共融路線，包括城門郊野公園（白千層林）傷健共融路線、大潭郊野公園（大潭篤水塘）傷健共融路線、香港仔郊野公園（香港仔上水塘）傷健共融路線及大欖郊野公園（清潭上灌溉水塘）傷健共融路線。根據輪椅使用者試行後提供的意見，漁護署已改善路線沿途的設施，例如加闊通道上的開口、移除涼亭的台階、加設斜道、修整路面等，以便利輪椅通過，並於 2022 年 6 月推出上述傷健共融路線。

跟進中的項目

改善廁所設施

14. 郊野公園大部分地方因位置偏僻，普遍缺乏水電供應、污水收集網絡和正式車輛通道等基建設施。因此，在郊野公園特定位置能夠提供的廁所設施和服務受到上述因素所限制。現時，漁護署在郊野公園內各處主要提供三種公廁，即沖水式公共廁所、旱廁和流動廁所，方便郊遊遠足的市民使用。漁護署於 2020 年完成一項顧問研究，以探討可使郊野公園偏遠地點的公共廁所設施更衛生、方便、安全和舒適的改善方案。該項研究建議就十個公共廁所進行改善工程。漁護署參考顧問研究的建議後，計劃分階段進行郊野公園廁所設施的優化工程。漁護署正與建築署和其他工務部門緊密合作，在考慮遊客的使用模式、水電供應、污水處理，以及其他場地限制等因素後，仔細評估改善該十個廁所的可行性及規劃具體的改善方案²。目前漁護署已展開新娘潭路（八仙嶺郊野公園）和大潭篤（大潭郊野公園）廁所的重建工程，及進行大嶼山伯公坳（南大嶼郊野公園）建造新廁所的施工前勘探工程。這三所廁所的建造工程預計會在 2024 至 2025 年完成。漁護署亦正與建築署就浪茄灣營地（西貢東郊野公園）、荃錦營地（大欖郊野公園）和香港仔傷健樂園（香港仔郊野公園）的廁所建造 / 重建工程進行技術可行性評估和其他籌備工作，預計可於 2023/24 年度展開相關的施工前勘探工作。在落實改善工程前和工程進行中，我們會擺放新的流動廁所設施，以方便市民。

15. 新廁所會採用低碳和環保設計，務求與周圍自然環境

² 第一階段公共廁所改善工程包括：重建新娘潭路公眾洗手間（八仙嶺郊野公園）、重建大潭篤公眾洗手間（大潭郊野公園）及在伯公坳提供新公眾洗手間（南大嶼郊野公園）；第二階段公共廁所改善工程包括：重建香港仔傷健樂園燒烤區公眾洗手間及茶水亭（香港仔郊野公園）、在浪茄灣營地提供新公眾洗手間（西貢東郊野公園）及在荃錦營地提供新公眾洗手間（大欖郊野公園）；第三階段公共廁所改善工程包括（最終選址會視乎技術可行性評估結果而定）：在東龍洲營地提供新公眾洗手間（東龍洲砲台特別地區）、在城門郊遊地點提供新公眾洗手間（城門郊野公園）、重建流水響公眾洗手間（八仙嶺郊野公園）及在鯽魚涌晨運園地提供新公眾洗手間（大潭（鯽魚涌擴建部分）郊野公園）。

融合，例如使用薄膜生物反應器處理污水、循環再用經處理的廢水作沖廁用途、安裝太陽能板、盡量採用天然照明和通風。如現場環境合適，亦會盡量顧及不同年齡和傷健人士的需要，例如提供無障礙廁所和通道等。

16. 此外，在郊野公園位置偏僻的郊遊點設置旱廁和流動廁所是仍有需要。我們會逐漸引入設有太陽能通風扇、照明裝置和沖水用水泵，並配備自動水龍頭等設備的新式流動廁所，以提升服務質素。長遠而言，漁護署會從工程、技術、成本效益等方面的考慮繼續探討在熱門郊遊地點興建沖水式公共廁所的方案以取代流動廁所。漁護署亦會繼續密切留意郊野公園廁所的設施及衛生情況並適時跟進。

計劃推出的項目

北潭涌綠色旅遊樞紐

17. 《2019 年施政報告》宣布，政府將研究發展北潭涌成為訪客樞紐，以及通往西貢郊野公園和香港聯合國教科文組織世界地質公園的門戶，以進一步推廣綠色旅遊。漁護署於 2020 年 3 月就此委託顧問進行規劃研究。顧問透過基線調查及一系列公眾參與活動，找出服務需求及制定規劃參數，並就將來遊客服務中心的概要佈局、管理計劃及營運模式，以及公共交通服務和配套設施等提出建議。為了應對和緩減該項目對北潭涌一帶交通及運輸可能造成的影響，漁護署與旅遊事務署正籌備進行詳細的交通影響評估研究，以便將所需的相關交通及運輸改善工程和設施納入實施工作方案。

優化其他康樂設施

18. 漁護署將於西貢東郊野公園設置可遠眺破邊洲美景的觀景台及相關山徑設施。該項目會提供妥善的路徑、指示牌和觀景台，以加強遊人的安全，並減低遊人自行開闢行山路線對該處自然環境造成的影響。除了可以讓遊人近距離飽覽破邊洲的景色，設計會確保相關設施與自然環境和地點狀況融合，使香港地質公園內東壩附近的綠色景點更多姿多彩。相關設施的建造工程預計將於 2023 年第一季度展開，並預計約在 2024 年年中建成及開放予公眾使用。

19. 同時，漁護署已於 2022 年下半年就較大型的優化項目包括升級露營地點、樹頂歷奇及開放式博物館，陸續展開可行性研究，以確定有關設施的選址、設計、運作模式、收費水平及營運要求等。研究會評估地點是否合適並進行詳細研究，包括考慮有關地點的地理環境及其他配套設施等，以確保相關設施的運作不會對郊野公園的環境造成長遠不良影響或超出郊野公園的承载力。若需就服務收費，亦會訂定於合理且為市民可負擔的水平。研究進行期間，漁護署會收集公眾人士和相關持份者對有關優化項目的意見。

郊野公園教育及宣傳工作

郊野公園的課程本位戶外學習計劃

20. 為進一步發展郊野公園和特別地區成為中小學的學習平台，以及為中小學提供更多戶外學習的選擇和配套，漁護署於 2020 年 10 月委託香港教育大學進行顧問研究，為中小學設計嶄新以課程為本的郊野公園戶外學習活動和編製相關的教學資源。有關活動旨在鼓勵學生學習更多關於郊野公園、生物多樣性、植物護理和氣候變化的知識，並積極參與自然保育。計劃涵蓋多個中小學課程有關的課題，例如林地生態、河流環境、生物多樣性、氣候變化等，並編製了共 12 套教學資源套，而當中兩套高中的教學資源套已於 2021 年 12 月推出。

21. 除了管理及優化郊野公園的訪客設施，漁護署亦致力透過不同渠道進行推廣、宣傳和教育工作，包括宣傳橫額及海報、社交媒體、短片、聘用環保大使等，向郊遊人士宣傳保護郊野公園環境及愛護自然的信息，以及對大自然負責任的郊遊文化，例如「自己垃圾自己帶走」和「自備水樽以減少使用一次性塑膠產品」等信息。有見疫情下部分郊遊人士的不當行為（如遺留垃圾和損毀植物等）引起社會關注，漁護署自 2021 年起便以「行山有道」為主題舉辦一系列宣傳活動，推廣遠足郊遊應有的良好行為、文化及禮儀，以提升郊遊人士愛護自然的意識。

徵詢意見

22. 請委員備悉政府優化郊野公園及特別地區設施的進展，並提出意見。

環境及生態局
漁農自然護理署
二零二二年十二月