

# 立法會

## *Legislative Council*

立法會 CB(4)380/2022(03)號文件

檔號：CB4/PL/EDEV

經濟發展事務委員會  
2022年5月23日舉行的會議

香港國際機場三跑道系統的發展  
最新背景資料簡介

### 目的

本文件旨在就香港國際機場三跑道系統的發展提供背景資料，並綜述經濟發展事務委員會（“事務委員會”）委員在過往討論中就此議題表達的主要意見及關注事項。

### 背景

2. 2012年3月，政府原則上批准採納擴建香港國際機場成為三跑道系統的方案，作為機場的未來發展規劃方向。政府並要求香港機場管理局（“機管局”）進行相關規劃工作，包括法定環境影響評估、相關設計細節，以及項目的融資安排。行政會議在2015年3月17日肯定有必要在香港國際機場推展三跑道系統項目。機管局其後一直積極推展有關項目。

3. 機管局在2016年8月展開三跑道系統的建造工程。該工程涵蓋不同部分，包括填海拓地約650公頃；建造第三條跑道、滑行道及停機坪和興建三跑道客運大樓；擴建現有二號客運大樓；興建新的旅客捷運系統及高速行李處理系統；改建現有北跑道；以及建造機場配套基礎建設、公共設施及設備。據機管局所述，建造工程大概需時8年完成。第三條跑道預計可在2022年啟用，之後需關閉並重新配置現有北跑道。整個三跑道系統預計可在2024年全面投入運作。

4. 根據機管局原先的估算，按付款當日價格計算，三跑道系統項目的成本預計約為 1,415 億港元。機管局會從三方面的資金來源為項目提供融資：(i)保留機管局的營運盈餘(470 億港元)；(ii)開徵機場建設費(260 億港元)；及(iii)在市場上借貸/集資(690 億港元)。機管局在 2017 年 9 月發表其財務顧問提交的三跑道系統項目詳細融資研究報告。詳細的融資計劃已上載機管局的網站。<sup>1</sup>

5. 機管局於 2021 年 4 月向事務委員會作出報告，由於 2019 冠狀病毒病疫情持續對香港國際機場的業務構成前所未有的影響，未來數年機場營運盈餘及機場建設費可提供予三跑道系統項目的資金會減少。雖然機管局會繼續從上述 3 個資金來源為三跑道系統項目提供融資，但鑑於航空交通量銳減及收益下降，根據機管局於 2021 年 3 月的估算，從市場籌集的資金總額預計為 890 億港元的債務及已發行的 15 億美元(或相當於 116 億港元)的永續資本證券(會計上列作權益)。機管局會繼續按需要調整三跑道系統的融資計劃。機管局維持以在預算的 1,415 億港元內完成三跑道系統項目為目標。更新的三跑道系統財務計劃載於**附錄 1**。

## 以往的討論

### 內務委員會轄下的小組委員會

6. 鑑於公眾廣泛關注三跑道系統，加上有關事宜涉及多個政策範疇，第五屆立法會及第六屆立法會的內務委員會分別成立小組委員會，研究香港國際機場三跑道系統的相關事宜。該兩個小組委員會完成工作後，分別於 2016 年 6 月 17 日及 2017 年 11 月 10 日向內務委員會提交報告(分別為立法會 CB(4)1123/15-16 號文件及立法會 CB(4)205/17-18 號文件)。

7. 為繼續監察三跑道系統項目的進展，第六屆立法會內務委員會轄下的小組委員會提出建議，當中包括有關三跑道系統項目的事宜應交由立法會的相關事務委員會繼續跟進。自此以後，機管局每半年向事務委員會匯報三跑道系統項目的最新進展。

---

<sup>1</sup> <https://www.threerunwaysystem.com/media/1766/3rs-detailed-funding-plan-report.pdf> (只備英文本)

## 經濟發展事務委員會

8. 事務委員會最近一次是在 2021 年 4 月 26 日的會議上，聽取政府當局 / 機管局匯報三跑道系統項目的發展及與第三跑道和三跑道系統啟用相關的附屬法例。該等附屬法例大部分會於 2022 年 5 月 31 日生效。機管局於 2021 年 10 月提供資料文件，向委員匯報三跑道系統項目的最新發展情況(立法會 CB(4)1696/20-21(01)號文件)。委員在過往討論中提出的主要意見及關注事項綜述於下文各段。

9. 委員一直關注三跑道系統項目填海工程的進度。在 2021 年 4 月的會議上，委員獲悉儘管三跑道系統工程受到 2019 冠狀病毒病疫情的影響，機管局及其承建商採取了各項替代及應變措施，以助避免整個三跑道系統的關鍵工程進一步滯後，令滯後時間仍維持在 2020 年 12 月向事務委員會所匯報的約 8 個星期。整體而言，三跑道系統工程預計會按既定時間表進行，將能配合施工計劃於 2022 年啟用第三條跑道及於 2024 年啟用三跑道系統。

10. 委員察悉，機管局透過保留機管局營運盈餘、徵收機場建設費，以及在市場上借貸 / 集資，為三跑道系統項目提供資金。他們深切關注到，香港國際機場航空交通量銳減令機管局的營運盈餘下降和少收了機場建設費，對三跑道系統的財務狀況造成嚴重影響。機管局表示，儘管機管局的目標仍然是在 1,415 億元的預算內完成三跑道系統項目，但機管局已更新三跑道系統的財務融資計劃，在全面考慮本身的負債比率和財政狀況後，審慎增加了向外融資的比重，為項目提供資金。根據最新估算，機管局將於 2031-2032 年度或之前償還與三跑道系統相關的債務，比原先計劃遲了一年。機管局仍計劃於收取機場建設費的整段期間內，將收費維持於相同水平，並待與三跑道系統相關的所有債務悉數償還後，方停止收取機場建設費。

11. 委員關注 2019 冠狀病毒病疫情對建造業造成的失業問題，他們呼籲機管局優先僱用本地勞工，同時應在適當情況下為本地工人提供合適培訓，提高他們的技能，以應付三跑道系統項目的工程需求，從而可無需輸入勞工。機管局向委員保證，機管局一直以來均是優先聘用本地工人。然而，機管局曾在三跑道系統項目推展初期，透過補充勞工計劃輸入熟練技工以應對本港在專門的填海及海事相關工程方面出現的勞工短缺問題。

為接觸本地求職者，機管局曾與其他機構合辦招聘會，並與工會合作，向工會會員發送有關職位空缺的資訊。此外，機管局亦與建造業議會緊密合作，為本地工人提供特定培訓課程和學徒計劃，以應付 2022-2023 年度香港國際機場的龐大勞工需求。

12. 鑑於機管局為機場同業提供的紓緩措施，即為航空業提供各項費用減免的限期即將屆滿，委員促請政府當局/機管局制訂進一步的紓緩措施，在 2019 冠狀病毒病疫情下為機場同業提供所需援助，以助業界渡過難關。機管局表示，鑑於航空業持續受 2019 冠狀病毒病疫情影響，機管局為機場同業提供的紓緩措施已推行了超過 1 年。機管局會因應香港國際機場航空交通和業務的復蘇情況，不時調整有關措施。

## 立法會質詢

13. 在 2016 年 12 月 7 日、2017 年 5 月 17 日、2019 年 10 月 23 日，以及 2021 年 2 月 24 日和 6 月 2 日的立法會會議上，議員曾就三跑道系統的發展及融資方案、三跑道系統填海工程使用的填料、可配合三跑道系統的智能科技，以及機管局的財政狀況提出質詢。政府當局提供的相關書面答覆的超連結載於**附錄 2**。

## 最新發展

14. 機管局於 2022 年 4 月 21 日宣布，<sup>2</sup>第三跑道試飛已於 2022 年 4 月順利完成，而全球航空業界亦獲通告，香港國際機場第三跑道準備啟用。機管局及民航處正就第三跑道啟用的其他準備工作緊密合作，當中包括法定程序、演習及演練。

15. 機管局將於 2022 年 5 月 23 日的會議上，向事務委員會匯報三跑道系統項目的最新發展情況。

## 相關文件

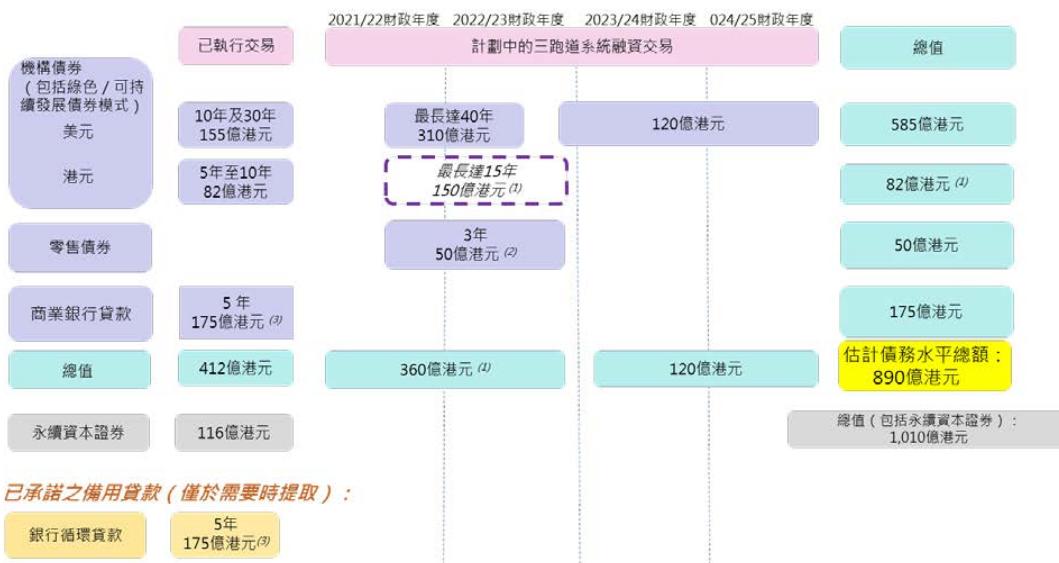
16. 相關文件一覽表載於**附錄 2**，該等文件已登載於立法會網站(<http://www.legco.gov.hk>)。

---

<sup>2</sup> [https://www.hongkongairport.com/tc/media-centre/press-release/2022/pr\\_1590](https://www.hongkongairport.com/tc/media-centre/press-release/2022/pr_1590)

立法會秘書處  
議會事務部 4  
2022 年 5 月 18 日

## 更新的三跑道系統財務計劃的參考執行時間表 (截至 2021 年 9 月)



註：

- (i) 若美元機構債券市場不樂觀，則會發行達 150 億港元的港元機構債券，主要用作後備融資渠道。由於此為後備計劃，故此替代融資來源並無計入總值一欄；
- (ii) 原訂於 2020 年 2 月發行的零售債券暫時延至 2022 年，以配合屆時的航空交通復蘇步伐；
- (iii) 與最近於 2021 年 4 月向事務委員會作出的報告比較，基於機管局 2020 年 6 月與 21 家國際及本地銀行簽訂的 350 億港元 5 年期銀團貸款已佔相當大部分的信貸額度，預期未來將主要向債券市場融資，而非向銀行貸款。在這些貸款當中，175 億港元定期貸款已悉數提取，而另外 175 億港元的循環貸款部分仍未使用，用作機管局的備用貸款，在有需要時提供流動資金；及
- (iv) 數字以四捨五入計算。

資料來源：立法會 CB(4)1696/20-21(01)號文件附件四

## 相關文件一覽表

文件來源	會議日期/ 發出日期	文件
內務委員會	2017 年 11 月 17 日 (議程第 V 項(b))	<a href="#">跟進香港國際機場三跑道系統相關事宜小組委員會報告</a>
	2016 年 6 月 17 日 (議程第 VI 項(g))	<a href="#">跟進香港國際機場三跑道系統相關事宜小組委員會報告</a>
經濟發展事務委員會	2021 年 10 月 27 日	<a href="#">香港機場管理局的文件</a>
	2021 年 4 月 26 日 (議程第 III 項)	<a href="#">香港機場管理局的文件</a> <a href="#">背景資料簡介</a> <a href="#">會議紀要</a>
	2020 年 12 月 31 日	<a href="#">香港機場管理局的文件</a>
	2020 年 6 月 22 日 (議程第 II 項)	<a href="#">香港機場管理局的文件</a> <a href="#">香港機場管理局的跟進文件</a> <a href="#">背景資料簡介</a> <a href="#">會議紀要</a>
立法會會議	2021 年 6 月 2 日	<a href="#">鍾國斌議員就“機場管理局的財政狀況”提出的立法會質詢</a>
	2021 年 2 月 24 日	<a href="#">田北辰議員就“三跑道系統”提出的立法會質詢</a>
	2019 年 10 月 23 日	<a href="#">姚思榮議員就“香港國際機場”提出的立法會質詢</a>

文件來源	會議日期/ 發出日期	文件
	2017 年 5 月 17 日	<a href="#"><u>姚松炎議員就“擴建香港國際機場成為三跑道系統工程項目下的填海工程”提出的立法會質詢</u></a>
	2016 年 12 月 7 日	<a href="#"><u>朱凱廸議員就“擴建香港國際機場成為三跑道系統工程項目”提出的立法會質詢</u></a>